

绩效评价报告

项目名称：2021 年奉节县西部新区环卫
作业绿化管护服务项目绩效
评价报告

报告号：重数评（2022）第 001 号

报告日期：二〇二二年五月三十日

重庆数安会计师事务所（普通合伙）

地址：重庆市沙坪坝区永祥路 87 号 8-1

重庆市注册会计师协会 业务报告防伪标识信息



扫描二维码、访问 <http://ywxt.cqicpa.org.cn>，
和关注微信公众号 cqicpa 输入防伪标识均可查询报告信息。

防伪标识编码：0220 5301 1510 0100 23

报告文号：重数评（2022）第001号

客户名称：重庆市奉节县城市管理局

事务所名称：重庆数安会计师事务所（普通合伙）

报告类型：其他

报告出具日期：2022-05-30

报告录入日期：2022-05-30

说明：本页信息仅证明该报告已在重庆市注册会计师协会报备，不能视作重庆市注册会计师协会对报告真实性做出任何形式的保证。

重庆数安会计师事务所（普通合伙）

重数评（2022）第 001 号



2021 年奉节县西部新区环卫作业和绿化管护服务项目 绩效评价报告

重庆市奉节县城市管理局：

我们接受贵局委托，对 2021 年度奉节县西部新区环卫作业和绿化管护服务项目进行绩效评价，评价工作业已完成，现将评价结果报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 主要内容及实施情况

重庆市奉节县城市管理局（以下简称县城管局）为进一步转变政府职能，创新公共服务提供方式，提高公共服务供给水平和效率，于 2019 年 8 月向重庆市奉节县人民政府请示，拟将城区环卫作业和绿化管护实行政府购买服务。2019 年 8 月奉节县人民政府第十七届县政府第 63 次常务会议、2020 年 4 月奉节县十四届县委常委会第 126 次会议，同意《城区环卫作业和绿化管护政府购买服务实施方案》。奉节县西部新区环卫作业和绿化管护服务于 2020 年 9 月通过政府公开采购确定服务单位，中标单位：重庆左岸环境服务股份有限公司，服务期三年，暂定合同金额 1,123.87 万元/年，2021 年 8 月 11 日签订新增补充协议，新增费用 31.92 万元/年。根据合同约定，项目服务范围：奉节县西部新区环境清扫保洁、垃圾清运、绿化管护作业；项目服务内容：环卫清扫保洁作业服务包括主次干道（车行道、人行道路面）、背街小巷、边坡等公共区域的人工清扫保洁、机械清扫作业、机械冲洗、降尘，人机配合冲洗，以及相关配套设施设备的保洁管理，生活垃圾清运至奉节县垃圾填埋场；公园及市街绿化管护作业包括绿化带保洁、灌木带修剪、松土除草、病虫害防治、冲洗降尘、浇水抗旱、水肥管理，行道树枯枝清理、病虫害防治、浇水、施肥等作业内容。

2. 资金投入和使用情况

本项目 2021 年度实际投入资金 894.11 万元，已全部使用。

(二) 项目绩效目标

根据县城管局提供的西部新区环卫作业和绿化管护服务绩效目标申报表，本项目绩效目标为保持西部新区环境干净整洁、绿化管护到位，完成西部新区主次干道清扫保洁、洒水降尘、垃圾收运，公园绿地、行道树木等管护。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

加强财政资金的管理与监督，充分发挥资金使用效益，总结与分析财政资金管理 & 运行过程中的经验与存在的不足。

2. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为奉节县西部新区环卫作业和绿化管护服务项目，评价范围为县城管局实施该项目支付的财政预算资金 894.11 万元。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、绩效评价标准等

1. 评价原则

本次绩效评价遵循了客观公正原则，以相关法律、法规、规章以及奉节县有关文件等为依据。按照“公开、公平、公正”的原则进行。

绩效评价方法上遵循了科学规范原则。经过了规范的程序，采用定性与定量相结合的评价方法，科学、合理地进行。

绩效评价过程中遵循了依据充分原则，收集了相关文件及资料，并通过现场调研，为评价结论提供充分的依据支持。

绩效评价指标确定上遵循了相关性、重要性、系统性、经济性等原则，指标设定上直接与资金支出范围高度相关，重点选择了项目产出、项目效果、项目满意度等工作设定评价指标，将定性指标与定量指标相结合，系统反映财政专项资金支出所产生的效果，并充分考虑了评价指标的通俗易懂、简便易行。数据获取具有现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 评价指标体系

遵循相关性、重要性、可比性以及系统性的原则，设计了绩效评价指标体系，指标体系由 4 个一级指标、10 个二级指标，21 个三级指标构成。

根据评价得分的分值，确定相应的评价等级，满分 100 分。总分值在 90 分(含 90 分)以上的，评定为“优”；总分值在 80 分(含 80 分)以上、低于 90 分的，评定为“良”；总分值在 60 分(含 60 分)以上、低于 80 分的，评定为“中”；总分值低于 60 分的，评定为“差”。

3. 评价方法

主要采用比较法、因素分析法、公众评判法等方法进行。

4. 绩效评价标准

(1) 中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见（中发〔2018〕34 号）；

(2) 关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167 号）；

(3) 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）；

(4) 关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见（财预〔2021〕6 号）；

(5) 关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4 号）。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备

根据初步掌握的情况，专门成立了绩效评价项目小组，在项目正式实施前期，与县城管局及县环卫所、县园林所对接，收集、整理项目相关资料，了解项目实施情况。评价小组通过内部的仔细分析讨论，对项目的情况进行梳理，确定了绩效评价关注的重点，制定出了本次绩效评价实施方案，并结合项目绩效目标，拟定绩效评价指标体系。

2. 组织实施

本次绩效评价实施步骤如下：

(1) 听取介绍：听取县城管局对西部新区环卫作业和绿化管护服务项目的介绍；

(2) 审阅：对项目资金到位及使用情况、合同的签订及实施情况进行审阅；

(3)完成情况:对西部新区环卫作业和绿化管护服务项目进行调查,对项目的实际效果与预定目标进行比较,分析完成或未完成目标的原因并按照绩效评价标准进行评分;

(4)满意度调查:对奉节县西部新区辖区内的群众进行满意度调查;

(5)总结、归纳和分析执行上述程序中的发现事项,与县城管局进行沟通,根据反馈意见修改、完善并形成最终的绩效评价报告。

3. 分析评价

(1)总结、归纳和分析执行评价程序中发现的事项,与县城管局进行沟通,根据反馈意见修改、完善并形成绩效评价报告初稿;

(2)就绩效评价报告与县城管局交换意见;

(3)形成正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

(一)综合评价情况

县城管局总体上完成了 2021 年度西部新区环卫作业和绿化管护项目的主要绩效目标,保持西部新区环境干净整洁、绿化管护到位。但存在绩效指标设置不完善、资金拨付未及时完整到位、项目预算编制不规范。

(二)评价结论

经综合评价,西部新区环卫作业和绿化管护服务项目绩效评价得分为 93.5 分,评定等级为“优”。

四、绩效评价指标分析

(一)项目决策情况

本项设定分值 16 分,扣 5 分,得 11 分。扣分原因如下:

1. 绩效目标明确性。

该项目作为转变政府职能,创新公共服务提供方式,由县城管局自行提供服务改革为通过政府购买服务由第三方公司提供服务,管理方式和费用支出发生重大变化,但绩效指标设置中无成本相关指标、无对第三方公司提供服务的监督考核指标。本项目设定分值 4 分、本次扣 2 分。

2. 预算编制科学性。

县城管局提供了一张《2021 年奉节县城市管理局城维费预算表》，该表按照单位名称、费用项目、金额进行列式反映。未单独列示反映《西部新区环卫作业和绿化管护项目》的预算。本项目设定分值 3 分、本次扣 3 分。

（二）项目过程情况

本项设定分值 24 分，扣 1.5 分，得 22.5 分。扣分原因如下：

1. 资金到位率。

根据奉节县财政局文件《关于预下达西部新区环卫作业和绿化管护购买服务费用的通知》（奉节财建〔2021〕10 号），本项目预算为 1100 万元，年终据实结算。合同约定“当月考核结算后于次月 10 日前支付上月合同作业经费（乙方垫资不计利息）”，截止 2021 年末，应付左岸公司服务费 1,319.17 万元（其中：2020 年 10 月-12 月 280.97 万元，2021 年 1 月-11 月 1,030.22 万元，合同新增 2021 年 9 月-11 月 7.98 万元），财政资金实际到位 894.11 万元，资金到位率为 67.78%；截止 2021 年 12 月 31 日县城管局支付了第三方公司 2021 年 7 月的服务费，2021 年 8 月-11 月未按合同约定进行支付。本项目设定分值 2 分、本次扣 1.5 分。

（三）项目产出情况

本项设定分值 28 分，得 28 分，未扣分。

（四）项目效益情况

本项设定分值 32 分，得 32 分，未扣分。

五、主要存在的问题

1. 重要绩效指标未设置，绩效指标设置不完善。

西部新区环卫作业和绿化管护项目作为转变政府职能，创新公共服务提供方式，由县城管局自行提供服务改革为通过政府购买服务由第三方公司提供服务，管理方式和费用支出发生重大变化，但绩效指标设置中未设置与成本相关的指标，未设置对第三方公司服务进行监督考核的指标。

2. 项目预算编制不规范。

县城管局仅提供了一张《2021 年奉节县城市管理局城维费预算表》，未严格按照相关规定编制项目预算。

3. 财政预算资金到位率较低

西部新区环卫作业和绿化管护项目 2021 年度财政预算资金到位率为 67.78%，未按照合同约定支付第三方公司服务费。

六、有关建议

县城管局应及时修订完善西部新区环卫作业和绿化管护项目的绩效指标，把与项目相关的重要事项和工作内容设置为具体的绩效指标；加强项目预算编制的规范性，合理保证预算的可靠性；严格按照合同约定向第三方公司拨付服务费，保障该项目顺利实施。

- 附件：1. 西部新区环卫作业和绿化管护项目绩效评价指标体系
2. 重庆数安会计师事务所（普通合伙）营业执照复印件
3. 重庆数安会计师事务所（普通合伙）执业证书复印件
4. 主评人执业资格证书复印件

重庆数安会计师事务所（普通合伙）



主评人：

余江峰

地址：重庆市沙坪坝区永祥路 87 号 8-1

二〇二二年五月三十日

西部新区环卫作业和绿化管护服务项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分	扣分说明	备注
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（1分） ②项目立项是否符合与部门职责范围相符，属于部门职责所需；（1分）	2	2		
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立；（1分） ②审批文件、材料是否符合相关要求；（1分） ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。（3分）	5	5		
	绩效目标	绩效目标合理性	项目与所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标；（1分） ②项目绩效目标与主要内容是否具有相关性；（1分）	2	2		
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效指标的细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（1分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（1分） ③绩效指标设置是否完整。（3分）	4	2	该项目作为转变政府职能，创新公共服务提供方式，由县城管局自行提供服务改革为通过政府购买服务由第三方公司提供，管理方式和费用支出发生重大变化，但绩效指标设置中无成本相关指标，无对第三方公司提供服务的监督考核指标。扣2分。	
		资金投入	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证；（1分） ②预算内容与项目内容是否匹配；（1分） ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；（1分）	3	0	县城管局提供了一张《2021年奉节县城市管理局城维费预算表》，该表按照单位名称、费用项目、金额进行列式反映，未单独列示反映《西部新区环卫作业和绿化管护项目》的预算。扣3分。	
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与合同应付款的比率，用以反映和考核资金落实对项目实施的整体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/合同应付款）×100%。 实际到位资金：本年度内落实到具体项目的资金。 合同应付款：合同签订的金额。 资金到位率≥100%，得2分； 资金到位率<100%，每降低10%扣0.5分，最多扣2分。	2	0.5	截止2021年末应付服务费1319.17万元（其中：2020年10月-12月280.97万元，2021年1月-11月1030.22万元，合同新增2021年9-11月7.98万元），财政资金实际到位894.11万元，资金到位率75.67.78%，扣1.5分。	
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：本年度内项目实际拨付的资金。 预算执行率≥100%，得2分； 预算执行率<100%，每降低10%扣0.5分，最多扣2分；	2	2		
	资金使用合规性	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定；（1分） ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（1分） ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（1分） ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（1分） 无违规使用得4分，每发现一次违规使用扣1分，最多扣4分。	4	4		

西部新区环卫作业和绿化管护服务绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分	扣分说明	备注
过程	组织实施	管理制度健全性	项目的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（1分） ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（1分）	2	2		
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①项目制度是否得到有效执行；（2分） ②项目合同是否执行政府采购程序；（2分）	4	4		
		跟踪管理	项目主管部门是否为保障预期目标的实现，建立了过程监控制度，用以反映和考核项目实施单位对项目运行的控制情况。此项指标应与质量管理、财务管理的执行情况相互印证，促使项目实施单位运用跟踪管理，提升制度执行的有效性。	评价要点： ①是否明确了实施过程跟踪的人员、时间及具体内容；（1分） ②是否对项目资金支付全过程进行跟踪；（1分） ③对跟踪过程中发现的偏离预期目标的情况，是否及时进行了干预；（1分） ④对跟踪过程中发现预期目标不准确的情况，是否及时调整了目标，并按照规定程序报审。（1分）	4	4		
		档案管理	项目审批、合同、考核、等档案资料是否齐全。	评价要点： ①项目合同是否齐全；（1分） ②项目应有的档案资料（如立项申报书、相关文件资料、验收、考评等）是否齐全。（1分）	2	2		
		项目自评	按照《奉节县全面落实预算绩效管理实施方案》，要求各预算单位对上一年度实施完工项目开展绩效自评。	评价要点： ①实施单位对项目开展自评并提供自评表；（2分） ②自评表是否能够真实、完整的反映项目情况。自评表各项指标需要提供得分依据和支撑资料，无法提供的指标，每个指标扣0.5分，本项扣完为止。（2分）	4	4		
产出	产出数量	清扫保洁面积	清扫保洁的面积范围达到677820平方米	①清扫保洁面积范围达到标准；（6分） ②清扫保洁面积每减少10%扣1分，最多扣6分。	6	6		
		绿化管护面积	管护的绿地面积达到518409平方米	①绿化管护面积范围达到标准；（6分） ②绿化管护面积每减少10%扣1分，最多扣6分。	6	6		
		树木管护	管护的行道树等树木数量达到5667株	①行道树、古树等树木管护数量达到标准；（6分） ②管护数量每减少1%扣1分，最多扣6分。	6	6		
		生活垃圾停留时间	生活垃圾及时清扫清运，不影响居民生活环境，停留时间不超过24小时。	①生活垃圾及时清扫清运，停留时间不超过24小时；（6分） ②超过24小时后每超过2小时扣1分，最多扣6分。	6	6		
		道路机扫率	采用清扫车等机械设备进行清扫保洁的道路比例大于90%。	①采用清扫车等机械设备进行清扫保洁的道路比例大于90%；（4分） ②小于90%后每减少5%扣1分，最多扣4分。	4	4		

西部新区环卫作业和绿化管护服务项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分	扣分说明	备注
效益	项目效益	社会效益	每月居民因环境卫生投诉案件，西部新区居民因环境不干净而向县民生之声等平台投诉的案件数量小于10起。	①每月居民因环境卫生投诉案件数量小于10起；（6分） ②大于9起后每多1起扣1分，最多扣6分。	6	6		
		项目效益	受益常住人口，服务涉及人口数量大于6万人。	①受益常住人口，服务涉及人口数量大于6万人；（4分） ②小于6万后每减少5%扣1分，最多扣4分。	4	4		
	生态效益	生态效益	生活垃圾通过合法工艺实现无害化处理达到100%。	①生活垃圾通过合法工艺实现无害化处理达到100%；（6分） ②每降低10%扣2分。	6	6		
		生态效益	绿地树木管护到位，存活并生长良好的绿化比例大于95%。	①绿地树木管护到位，存活并生长良好的绿化比例大于95%；（6分） ②小于95%后每减少2%扣1分，最多扣6分。	6	6		
	满意度	群众满意度	群众认可环卫作业和绿化管护效果，满意度大于95%。	①群众满意度小于60%，零分； ②60≤满意度≤75%，得6分； ③75≤满意度≤85%，得7分； ④85≤满意度≤90%，得8分； ⑤90≤满意度≤95%，得9分； ⑥95≤满意度，得10分。	10	10		50份
合计					100	93.5		



统一社会信用代码

91500106MA6140GY0L

照 执 业 证

(副)本

名称 重庆数安会计师事务所(普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人

圍
范
牆
經

[illegible]

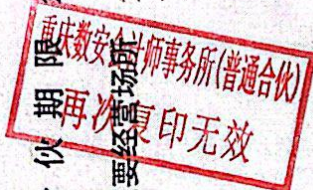
成立日期 2020年08月27日

合伙期限 2020年08月27日至永久

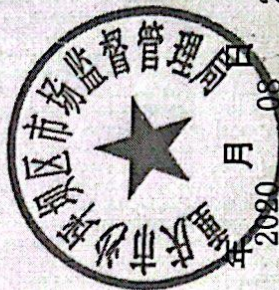
主要经营场所 重庆市沙坪坝区永祥路87号11-1



扫描二维码，登录信
“国家企业信用信息公示系
息更多可连



登记机关

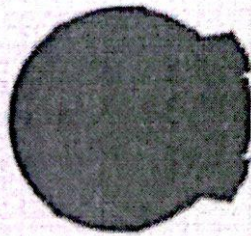


国家企业信用信息公示系统网址: [//www.gsxt.gov.cn](http://www.gsxt.gov.cn)

副本号: 1-2-1

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局



会计师事务所 执业证书

名称：重庆数安会计师事务所（普通合伙）
首席合伙人：余芝超
主任会计师：
经营场所：重庆市沙坪坝区永祥路11号
组织形式：普通合伙
执业证书编号：50010106
批准执业文号：渝财会〔2020〕36号
批准执业日期：2020-9-30

重庆数安会计师事务所（普通合伙）
再次复印无效

证书序号：0011752

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。



中华人民共和国财政部制

二〇二〇年十月九日



姓名 余定恒
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1984-12-21
Date of birth
工作单位 重庆和勤会计师事务所有限公司
Working unit
身份证号码
Identity card No. 500166198412218312



注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

年 月 日
y m d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
y m d

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



同意调入
Agree the holder to be transferred to

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
y m d

年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格,继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



供查证书有效性

证书编号: 500300913079
No. of Certificate

批准注册协会 重庆市注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2015 年 07 月 20 日
Date of Issuance y m d