

奉节县城乡环境卫生发展  
“十四五”专项规划

奉节县城市管理局

二〇二二年四月

# 目 录

<b>第一章 发展基础 .....</b>	<b>1</b>
一、主要成效 .....	1
二、存在问题 .....	6
<b>第二章 面临形势 .....</b>	<b>8</b>
一、生活垃圾分类要求不断提高 .....	8
二、碳减排对生活垃圾处理提出更高要求 .....	9
三、智慧城市建设对环卫管理提出了新要求 .....	9
四、“一区两群”战略深入推进提供了历史机遇 .....	10
<b>第三章 需求预测 .....</b>	<b>11</b>
一、人口预测 .....	11
二、生活垃圾清运量预测 .....	11
三、生活垃圾转运处理需求预测 .....	12
四、建筑垃圾产量预测 .....	14
五、大件垃圾产量预测 .....	15
六、水域垃圾预测 .....	16
七、公共厕所需求预测 .....	16
八、城市粪便规模预测 .....	16
九、环卫公共设施需求预测 .....	17
<b>第四章 总体要求 .....</b>	<b>18</b>

一、指导思想 .....	18
二、基本原则 .....	18
三、发展目标 .....	19
<b>第五章 主要任务 .....</b>	<b>22</b>
一、提高清扫保洁质量 .....	22
二、全面实施垃圾分类 .....	25
三、健全垃圾收运处理体系 .....	26
四、持续推进公共厕所建设 .....	29
五、全面提升环卫管理水平 .....	30
六、积极推进环境卫生市场化 .....	32
<b>第六章 重点项目 .....</b>	<b>33</b>
一、项目总体情况 .....	33
二、分项项目情况 .....	34
<b>第七章 保障措施 .....</b>	<b>42</b>
一、加强组织领导 .....	42
二、加大资金投入 .....	42
三、加强项目管理 .....	43
四、加大宣传力度 .....	44
五、强化人员保障 .....	44

## **附表：**

附表 1 奉节县生活垃圾收集设施现状表

附表 2 奉节县生活垃圾转运设施现状表

附表 3 奉节县道路清扫现状表

附表 4 奉节县环卫车辆配置现状表

附表 5 “十四五”奉节县生活垃圾转运设施规划表

附表 6 “十四五”垃圾分类收运系统建设和公厕新改建项目表

附表 7 “十四五”垃圾无害化资源化规划重点项目表

附表 8 “十四五”水域保洁库岸整治项目表

附表 9 “十四五”环卫公共设施建设项目表

附表 10 “十四五”环卫信息化建设重点项目表

## **附图**

附图 1 区位分析图

附图 2 垃圾收运及处理设施现状图

附图 3 “十四五”期末人口分布图

附图 4 “十四五”垃圾收运及处理设施布局图

附图 5 “十四五”生活垃圾收运路线图

附图 6 “十四五”厨余垃圾收运路线图

附图 7 “十四五”可回收物收运路线图

附图 8 “十四五”垃圾无害化资源化重点项目布局图

# 第一章 发展基础

## 一、主要成效

“十三五”时期，奉节县牢牢把握习近平总书记“城市管理要像绣花一样精细”重要指示精神，全面落实“小城细管、小城智管、小城众管、小城严管”要求，推行整洁、整齐、整合、整治措施，追求精心、精细、精致、精美标准，全面开展环境卫生整治，全面启动生活垃圾分类，全面完善环境卫生管理机制，全县环境卫生事业发展成效显著。

### （一）保洁质量逐步提升

**道路清扫保洁实现全覆盖。**截至 2020 年底，全县城乡道路清扫总面积达到 592 万平方米，其中城区道路清扫保洁面积 226 万平方米，各乡镇道路清扫保洁面积 366 万平方米。城乡道路清扫保洁覆盖率达到 100%。

**道路保洁机械化作业程度提高。**截至 2020 年底，全县共有清扫保洁车 40 辆。其中扫地车 8 辆，包括清洗扫地车 1 辆、扫地车 7 辆；清洗车 32 辆，包括高压清洗车 5 辆、清洗车 26 辆、护栏清洗车 1 辆。城区道路机械作业率达到 90.97%。

**重点水域实现“江清岸洁”。**建成奉节县船舶废弃物接收处置暨清漂专用码头，对“一江四河”水域垃圾进行清漂，并接收船舶废弃物。配备水域环卫设施设备共 21 艘，包括机械化清漂船 3 艘、漂浮

垃圾中转船 1 艘、船舶垃圾接收船 1 艘、转运趸船 1 艘、普通保洁船 13 艘，并配备水域垃圾转运车 3 辆（漂浮垃圾转运吊车 1 辆、水域垃圾转运车 2 辆）和管理监督艇 1 艘。水域清漂作业以机械清漂船为主、人工清漂船为辅，实施清漂分团、分点阻截、拉网式拦截。2020 年共清漂水域垃圾 2.2 万吨，清运船舶废弃物 96360 吨，其中生活垃圾 1095 吨、生活污水 94900 吨、含油污水 365 吨，确保“垃圾不出夔门”，实现长江航道的安全通畅。

## （二）生活垃圾分类全面推进

生活垃圾分类宣传力度加大。明确县城管局、县生态环境局、县机关事务局、县教委、县卫健委、县商务委等主管部门生活垃圾分类宣传任务，利用会议、活动、入户等多种形式，大力开展“生活垃圾分类进家庭”“垃圾分类投放知识讲座”“垃圾分类一小步·健康文明一大步”“文明新生活”“垃圾分类新时尚，振兴乡村更添彩”等一系列垃圾分类宣传活动，营造垃圾分类“人人有责、人人参与、人人作为”的氛围，扎实有效推进垃圾分类工作。截至 2020 年底，全县共开展宣传活动 22900 余次，其中会议 19 次、院坝会座谈会 45 次、入户宣传 22600 余次、知识培训 116 次、精心编制趣味小品巡演 30 余场次。

生活垃圾分类收集设施建设步伐加快。采取前端分类投放、中端分类运输、末端分类处理的运行管理模式，增设四分类垃圾收集桶，并配备专用运输车辆。截至 2020 年底，全县 314 个行政村实现生活垃圾收集设备和转运车辆全覆盖。

**生活垃圾分类示范建设成效显著。**制定《奉节县生活垃圾分类工作方案》，按照试点先行、示范带动、先易后难、全面推进的思路，不断完善全县生活垃圾分类处理系统。截至 2020 年底，城市建成区完成 12 个社区垃圾分类改造，占社区总数的 66.7%；公共机构和企业垃圾分类率达到 100%；建成市级生活垃圾分类示范村 40 个，覆盖人口 19.2 万人，占农村总人口的 50.46%。

**农村生活垃圾资源化利用有效推进。**在 390 个行政村（社区）设置“新时代文明实践积分银行”，开展可回收物、有害垃圾兑换积分或商品活动，培养和激励村民推进生活垃圾分类。根据需要在集中居民点或场镇周边建设易腐垃圾堆肥池 159 座，推进农村生活垃圾的就地资源化利用。

### **（三）生活垃圾收运体系不断完善**

**生活垃圾收运系统不断优化。**中心城区采用集中转运模式，优化城市生活垃圾收运路线，提升城区生活垃圾清运效率。制定《城区餐厨垃圾应急收运处理工作方案》，对餐厨垃圾实行统一收集、统一运输、统一处理。农村采取直运与集中转运相结合，按照“户集、村收、乡镇转运、县处理”的模式，29 个乡镇将农村生活垃圾收集到就近中转站或移动压缩点进行集中压缩后转运，2 个涉农街道采用直运模式。

**生活垃圾收集设施不断完善。**截至 2020 年底，全县共配备垃圾中转箱 90 个，其中压缩式箱 30 个、非压缩式箱 60 个；建成垃圾收集设施 12 座、垃圾中转站 11 座。农村区域共配置生活垃圾收集

桶 21073 个、垃圾收集箱 703 个。

**生活垃圾转运能力不断提高。**截至 2020 年底，全县共配备生活垃圾车 165 辆，包括压缩式垃圾车 31 辆，非压缩式垃圾车 91 辆，垃圾箱勾臂车 43 辆。2020 年全县收运生活垃圾 13.42 万吨，日清运量 367.67 吨/日，其中转运量 260 吨/日，转运率 70.7%。

**环卫公共设施不断完善。**大力实施以关爱环卫工人健康、帮扶困难环卫工人、营造关爱环卫工人良好氛围为核心的“关爱环卫工人”行动。统筹推进环境卫生车辆停车场、劳动者港湾、环卫工具间等环境卫生公共设施建设。截至 2020 年底，全县共配建环境卫生专用车辆停车场 1 处，用于停放城区环卫车辆；配建环卫工人休息场所 10 处，环境卫生作业工具间 3 座，环卫作业车加水器 5 处。

#### **（四）建筑垃圾综合管理不断加强**

**建筑垃圾管理机制初步建立。**设城市建筑垃圾治理办公室，副县长任主任，县城管局、县住建委、县规资局、县生态环境局、县交委、县公安交巡警大队等单位负责人任副主任，抽调部分人员为工作人员。办公室统筹负责城市建筑垃圾治理的综合协调、信息集散、指导监督、检查考评和牵头联合执法等日常工作，切实提高城市建筑垃圾治理水平。

**建筑垃圾治理行动有序推进。**大力开展建筑垃圾运输处置专项整治行动、夜间渣土车专项整治行动、建筑垃圾违法行为专项整治行动等，严格落实“定车辆、定线路、定渣场”措施，加强渣土运输车辆检查力度，采取处罚与教育相结合的管控方式，遏制建筑垃圾



运输处理违法行为，逐步形成日常检查、联合督导和全过程监管机制。

**建筑垃圾处理设施不断完善。**截至 2020 年底，奉节县建成建筑垃圾处理设施 18 个，其中：工程渣土临时填埋场 16 座，转运调配厂 1 座，资源化利用厂 1 座。2020 年全县无害化处理建筑垃圾 399.2 万立方米，其中工程回填 397.8 万立方米，资源化利用 1.4 万立方米，资源化利用率 0.35%。

#### **（五）“厕所革命”不断深化**

**城区公共厕所建设加快。**在客运中心、学校、医院、公园、广场、景区等人流集中点，加快公厕的新建和升级改造，有效缓解“如厕难”问题。截至 2020 年底，全县公厕总数达 237 座，其中城市公厕 54 座，乡镇公厕 75 座，社会公厕 108 座（包含旅游公厕 20 座）。

**农村户厕改造逐步推进。**成立“厕所革命”农村改厕工作领导小组，制定出台农村改厕工作实施方案，召开县、乡、村三级动员会，采取新闻报道、公益宣传、现场观摩等多种方式，大力宣传农村改厕工作的重要意义、先进经验、典型做法以及支持政策等，有力引导广大群众积极主动参与改厕。召开全县农村改厕技术培训会议，按照“统一设计、统一施工、统一验收”的原则，对施工人员进行技术培训，确保工程质量符合标准要求。截至 2020 年底，奉节县完成农村户厕改造 165546 户，占农村总户数约 68.27%。

**粪便处理设施不断完善。**截至 2020 年底，全县共有粪便处理设施 1743 处。城区建有化粪池 931 座，乡镇 802 座，包括化粪池

799 座和生化池 3 座，化粪池清掏率 100%。

## **（六）环卫管理水平不断提高**

**环境卫生长效管理机制基本形成。**按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路，从实行环境卫生保洁全覆盖、实施环境卫生综合整治行动、保障环境卫生设施经费投入、加强环境卫生监管考核等方面入手，逐步建立环境卫生长效管理机制，提高城市环境卫生管理水平，巩固提升奉节县国家卫生县城创建成果。

**环卫信息管理系统初步建立。**建立县环卫车辆信息系统，对全县垃圾清运、机扫、洒水、清洗等环卫作业车辆进行信息化监督管理。建立水域清漂数字化指挥平台，在辖区“一江四河”水域 12 个重要点位设置数字化监控系统，全方位、无死角，实时掌控水域及库岸保洁情况。

## **二、存在问题**

### **（一）生活垃圾收运处理能力不足**

垃圾转运站配套不足，截至 2020 年底，全县共建成 11 座垃圾中转站，其中 4 座在中心城区，其余 29 个乡镇仅有 7 座垃圾中转站，部分乡镇垃圾运距过长，运输成本高、经济负担重。生活垃圾处理设施缺乏，尚未建成的生活垃圾及餐厨垃圾无害化处理设施，大部分生活垃圾均运往周边区县（巫山、巫溪和云阳）进行处理，处理能力严重不足。

### **（二）生活垃圾分类体系有待完善**

尽管全县生活垃圾分类工作取得了较好的成效，但仍存在垃圾源头减量力度有待加大、分类投放质量有待提高、分类考核制度缺乏、干部思想认识有待强化、公众垃圾分类意识尚需提升等问题，垃圾分类投放硬件设施、垃圾分类收运体系、垃圾分类考评体系还有待完善。

### **（三）环卫智慧化管理水平亟待提升**

我县尚未建设统一、规范、高效的智慧环卫智能化管理平台，互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术在环境卫生管理中的应用还处于起步阶段，环境卫生监测网络覆盖不全面，缺乏统一的环卫信息数据收集统计系统、综合指挥调度系统及突发事件应急管理系统，环境卫生工作的智慧化管理水平亟待提升。

### **（四）环卫长效管理机制还需强化**

全县“齐抓共管、职责明晰、有机联动、运行高效”的环境卫生管理体制尚待健全，环境卫生管理反馈评估机制、工作督查机制有待完善。环境卫生热点、难点问题不断反复，城乡环卫管理不平衡依然存在，环境卫生管理常态化、长效化水平有待提升。

### **（五）环卫市场化覆盖率相对较低**

截至 2020 年底，全县仅在夔州街道设立环卫作业市场化改革试点，引进第三方环卫服务公司，市场化推进工作相对滞后，市场化服务机制和运营机制不健全，市场带动效益较低，政府负担较重。

## 第二章 面临形势

### 一、生活垃圾分类要求不断提高

党的十九届五中全会决定，推行垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资循环利用体系。全国人大 2020 年 4 月最新修订的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》中明确规定，在全国推行生活垃圾分类制度。2020 年 12 月，国家住房和城乡建设部出台《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》，提出 5 年内基本建立配套完善的生活垃圾分类法律法规制度体系。2021 年 5 月，国家发改委和住建部印发《“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划》，明确统筹推进“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施建设，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。2019 年 7 月，重庆市人民政府办公厅印发《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施意见》，明确到 2022 年全市基本建成生活垃圾分类处理系统。2021 年 8 月，重庆市人民政府办公厅印发《重庆市深化生活垃圾分类工作实施方案》，提出到 2025 年底，全市基本建立配套完善的生活垃圾分类法律法规制度体系和城乡生活垃圾分类处理系统，居民普遍形成生活垃圾分类习惯。2019 年 9 月，奉节县人民政府办公室印发《奉节县生活垃圾分类工作方案》，明确到 2022 年，基本建成全县生活垃圾分类处理系统。“十四五”时期，生活垃圾分类进入关键期。

## 二、碳减排对生活垃圾处理提出更高要求

2020年9月习近平总书记在第七十五届联合国大会上郑重宣布：“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中提出要“落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标，制定2030年前碳排放达峰行动方案”“锚定努力争取2060年前实现碳中和，采取更加有力的政策和措施”。据美国环保局统计，生活垃圾领域排放的温室气体占全球3-5%，这对生活垃圾处理提出更高要求，亟需加快推进生活垃圾分类，提高生活垃圾焚烧处理比例和回收利用率。

## 三、智慧城市建设对环卫管理提出了新要求

当前，新型智慧城市建设和新一轮信息化建设已全面启动，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中提出“分级分类推进新型智慧城市建设”，《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出“建设新型智慧城市”，《奉节县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》也明确提出“推进智慧城市管理平台建设，利用物联网、大数据、云计算等技术，统筹推进智慧城管综合平台与城市管理各子系统建设的数据对接，实现对城市管理运行的体征监测和综合管理，提高城市管理的整体水平

和服务效能”。“智慧城管”作为智慧城市建设中的关键一环，是现代化城市治理体系的“牛鼻子”工程，“智慧环卫”作为“智慧城管”的核心，将成为“十四五”奉节县创新城市治理的建设重点。

#### **四、“一区两群”战略深入推进提供了历史机遇**

推动“一区两群”协调发展，是贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神、加快推动成渝地区双城经济圈建设的重要任务。《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出“做大做强重庆主城都市区，做优做特渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群，建立健全与新发展格局相适应的“一区两群”协调发展新机制，推动区域协调发展迈上更高水平”。“一区两群”协调发展战略为奉节县环境卫生事业拓展了发展的内在空间。奉节县应积极发挥区位优势、激活发展潜能，全方位打造渝东北三峡库区向东开放先行示范区，加快推进“奉巫巫城”板块、渝东北三峡库区城镇群内各区县环境卫生设施互联互通、共建共享、一体化发展。

## 第三章 需求预测

### 一、人口预测

根据 2016-2020 年《奉节县统计年鉴》及《奉节县国民经济和社会发展统计公报》，截至 2020 年底，全县常住人口 74.48 万，城镇人口 36.9 万，城镇化率 49.54%；2016~2020 年常住人口平均增长率 0.77%、城镇化率平均增长率 3.75%。结合《奉节县城乡总体规划（2015~2030 年）》，确定本次规划常住人口平均增长率为 0.71%，城镇化率平均增长率为 3.52%，预测到 2025 年，奉节县常住人口为 77.16 万人，城镇人口为 43.87 万人，城镇化率为 56.85%。

### 二、生活垃圾清运量预测

#### （一）生活垃圾产量预测

生活垃圾含厨余垃圾、可回收物、有害垃圾和其他垃圾。生活垃圾产生量与服务范围内人口、经济发展水平、居民生活习惯、气候条件等诸多因素有关。

通过调研奉节县生活垃圾处置量数据、2016-2020 年生活垃圾增长情况，类比国内外同等城市的人均垃圾产生量，同时结合《重庆市生活垃圾焚烧发电中长期专项规划（2021-2035 年）》确定的相关指标，并考虑远期发展预留空间，预计“十四五”期间奉节县人均生活垃圾产生量（不含餐厨垃圾）为：城镇 0.97 千克/（人·日）、农村 0.49 千克/（人·日）。

餐厨垃圾实行单独收运、单独计量，而家庭厨余垃圾和其他厨

余垃圾则通常与生活垃圾一起计量。考虑经济增长、居民节约意识提高等因素，预测到 2025 年人均餐厨垃圾产生量基本维持现状水平，即城镇餐厨垃圾产量为 0.15 千克/（人·日），农村产生量较少，不予考虑。

综上，计入餐厨垃圾，2025 年奉节县城镇人均生活垃圾产生量为 1.12 千克/（人·日），农村人均生活垃圾产生量为 0.49 千克/（人·日）。结合人口预测数据，2025 年奉节县生活垃圾总产生量为 654.46 吨/日，其中城镇生活垃圾产生量 491.34 吨/日，农村生活垃圾产生量为 163.12 吨/日。

## （二）生活垃圾各组分产量预测

本规划按生活垃圾四分类方式，结合奉节县城区垃圾分类统计资料，按垃圾分类流向预测生活垃圾各组分的产生量。

**表 3-1 规划期末各类生活垃圾产生量**

名称	餐厨垃圾 (吨/日)	家庭及其他厨余 垃圾 (吨/日)	可回收物 (吨/日)	有害垃圾 (吨/日)	其他垃圾 (吨/日)	合计 (吨/日)
比例	14.57%	14.89%	4.71%	0.50%	65.33%	100%
产生量	95.36	97.48	30.82	3.27	427.53	654.46

## 三、生活垃圾转运处理需求预测

### （一）生活垃圾转运需求分析

根据生活垃圾产生量预测结果，要满足垃圾收集转运，到 2025 年，全县生活垃圾转运能力按生活垃圾产生量 1.2 倍考虑，即为 785.32 吨/日。奉节县现有 11 个生活垃圾转运站的总设计转运能力为 900 吨/日。生活垃圾总设计转运能力足够，但转运站空间分布不



均，部分乡镇生活垃圾转运距离较远，不利于垃圾及时清运，需新增生活垃圾转运站。

## （二）生活垃圾焚烧需求分析

《重庆市人民政府办公厅关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施意见》（渝府办发〔2019〕82号）等文件提出，到2022年，基本建成全县生活垃圾分类处理系统。本规划预测到2025年生活垃圾回收利用率达到40%，有害垃圾占比1%，焚烧垃圾占比取59%。预测到2025年，全县生活垃圾焚烧处理总量约为386.13吨/日。（不含餐厨垃圾和家庭厨余垃圾处理废渣、清漂垃圾等）

## （三）厨余垃圾处理需求分析

根据分类标准和处理技术要求，将厨余垃圾区分为餐厨垃圾、家庭厨余垃圾（含其他厨余垃圾）两大类进行分析。

餐厨垃圾需求分析：预测到2025年，奉节县餐厨垃圾处理能力需求为95.36吨/日。家庭及其他厨余垃圾需求分析：随着生活垃圾分类加快推进，根据生活垃圾组分比例校正，预测2025年奉节县生活垃圾中家庭厨余垃圾产量为97.48吨/日。按照分类清运占总产量的40%计算，2025年奉节县家庭及其他厨余垃圾处理能力需求量为38.99吨/日。因此，2025年奉节县厨余垃圾总产量192.84吨/日，总处理需求为134.35吨/日，处理能力缺口为134.35吨/日。

## （四）分类收集设施需求分析

根据《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T 50337-2018）和《生活垃圾收集站技术规程》（CJJ179-2012），按5000人设置一座垃

圾分类收集站，全县生活垃圾分类收集站总需求量为 138 座。目前全县共 12 座收集站（房），因此“十四五”期间，奉节县需新建垃圾分类收集站（房）126 座。

## 四、建筑垃圾产量预测

### （一）建筑垃圾产量分析

#### 1、工程垃圾产量分析

工程垃圾是指各类建筑物、构筑物等建设过程中产生的弃料，采用单位建筑面积工程垃圾产生量基数乘以服务区域年新增建筑面积得到。根据《奉节县统计年鉴 2021 年》，2020 年奉节县城镇居民人均住宅面积为 35.62m<sup>2</sup>，本规划 36m<sup>2</sup>/人。

结合规范要求及城市现状，单位建筑面积工程垃圾产生量基数取 400 吨/10<sup>4</sup> 平方米，预测“十四五”期间，奉节县工程垃圾平均产量 2.01 万吨/年。

#### 2、拆除垃圾产量分析

拆除垃圾指建（构）筑物拆除产生的弃料。因建（构）筑物拆除较少，本规划仅对建筑工程拆除垃圾进行预测。每年拆除建筑物的总面积按照新建建筑的 15% 计算。根据规范单位面积拆除垃圾产生量基数取 10000 吨/万平方米，预测“十四五”期间，奉节县拆除垃圾平均产量为 7.52 万吨/年。

#### 3、装修垃圾产生量分析

装修垃圾指装饰装修房屋产生的废弃物，装修垃圾产生量采用单位户数装修垃圾产生量基数乘以服务区域居民户数。按每户居住

面积 80m<sup>2</sup> 计算,单位户数装修垃圾产生量基数取 1.2 吨/户,预测“十四五”期间,奉节县装修垃圾平均产量为 0.75 万吨/年。

## (二) 建筑垃圾处理预测

### 1、装修垃圾分选和处理需求分析

装修垃圾采用“收集→运输→分选→回收利用→资源化利用”模式处理,装修垃圾先进入分选厂分选,分选出的金属废弃物等可回收材料单独回收利用,可再生利用的进入资源化综合利用厂处理,其他部分进入建筑垃圾消纳场协同处理,进行废物再利用制作透水砖等产品。预测“十四五”期间,分选和能力需求为 0.75 万吨/年。

### 2、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾综合处理需求分析

工程垃圾和拆除垃圾采用“源头分类→收集→运输→回收利用→资源化利用”处理模式,源头分类后分选出的金属废弃物等可回收材料直接回收,剩余部分进入资源化利用厂再生利用;装修垃圾在分选厂分选后,进入建筑垃圾综合处理厂的装修垃圾仅 53%左右。根据建筑垃圾产生量预测,“十四五”期间,奉节县工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾综合处理需求为 9.53 万吨/年

## 五、大件垃圾产量预测

据相关部门统计,上海市大件垃圾产量大约为生活垃圾的 2%左右。重庆市《悦来生态城固体废弃物收集资源化利用综合规划》中,大件垃圾占生活垃圾的 3.6%。本规划结合实际,将奉节县大件垃圾占比确定为 3.0%。预测 2025 年,奉节县大件垃圾产生量为 0.72 万吨/年。

大件垃圾拆解后的再生资源与生活垃圾中可回收物合流回收，木质材料与园林垃圾合流进行生物质衍生燃料的制备，其他垃圾和有害垃圾在转运站内与生活垃圾中的相应成分合流，合流后的各类垃圾再运输到相应处理设施中进行分类处理。

## 六、水域垃圾预测

随着居民环境卫生意识的提高，预计“十四五”期间水域垃圾清漂量和船舶废弃物清运量基本维持不变。预测 2025 年，水域清漂总量为 2.20 万吨/年，船舶废弃物 264 吨/日，其中生活垃圾 3 吨/日、生活污水 260 吨/日、含油污水 1 吨/日，结合实际预留处置空间，到 2025 年水域垃圾处理需求为 2.25 万吨/年，船舶废弃物处理需求为 269.81 吨/年，其中生活垃圾 3.07 吨/日、生活污水 265.72 吨/日、含油污水 1.02 吨/日。

## 七、公共厕所需求预测

根据奉节县现状建设用地及《奉节县城乡总体规划》(2015-2030 年)，到 2025 年奉节城市建设用地为 19.84 平方公里。根据《城市环境卫生设施规划标准》(GB50337-2018)，结合《旅游厕所质量等级的划分与评定》(GB/T18973—2016)、《农村公共厕所建设与管理规范》(GB/T38353-2019) 要求。“十四五”期间，需新增城区公厕 15 座，并推进农村户厕改造进程。

## 八、城市粪便规模预测

城市粪便产生量采用人均产生量法计算，根据《建筑给水排水

设计标准（GB50015-2019）》每人每天计算粪便量按 0.4 升/日（折算为 0.4 千克/日），服务人口定额按城镇常住人口定额 60%计算，到 2025 年，奉节县城市粪便产生量为 11.72 万吨/年；粪渣（指积存在化粪池底部的消化污泥、沉渣及上层浮渣）占化粪池 10%，粪渣产生量及处理需求为 1.17 万吨/年。

## 九、环卫公共设施需求预测

根据《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T50337-2016），结合《城市环境卫生设置标准》（CJJ27-2012），劳动者港湾按清扫保洁服务半径 1500m 设置。根据奉节县城镇道路及保洁范围确定，城区劳动者港湾需求数为 15 处。

## 第四章 总体要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和市委五届九次全会精神，深入贯彻习近平总书记对城市管理工作的重点论述要求和重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标及发挥“三个作用”的要求，落实市委、市政府工作部署，围绕奉节县建设“长江经济带上绿色生态强县和区域性功能中心”的总体定位，紧扣民生需求，精准发力，补齐短板，着力构建政府主导、社会协同、公众参与的环境卫生管理新格局，推进城乡环境卫生治理体系和治理能力现代化，创造高品质生活，营造干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游的城乡环境。

### 二、基本原则

#### （一）坚持以人为本，和谐发展

牢固树立“人民城市为人民”的理念，以服务和满足人民群众美好生活需求为中心，强化服务意识，落实惠民便民措施，更大力度地解决人民群众关心的热点难点问题、最现实问题，突出人性化管理，文明执法，热情服务，让人民群众共享环境卫生管理成果，提高人民的获得感、幸福感。

#### （二）坚持生态优先，绿色发展

深入贯彻落实党的生态文明思想，坚持走生态优先、绿色发展之路，积极倡导源头治理，大力推进垃圾减量化、资源化、无害化，积极开展垃圾分类收集和处理，扩大资源回收及再生利用的路径。变垃圾末端治理为从源头抓起全过程整治，合理布局城乡环卫设施，避免资源浪费和重复投资，大力推进奉节县的可持续发展，实现人、城市与自然和谐共生。

### **（三）坚持科技引领，智慧管理**

利用信息手段优化管理，积极推动云计算、大数据、移动互联网、物联网等信息技术在环境卫生管理中的应用；创新网格化管理，构建“统一指挥、分级负责、快速反应”的网格化管理体系。推进奉节县向“智慧环卫”转型，提高环卫管理效能，降低管理成本，实现精细化、无缝隙与全覆盖环卫管理，开启环卫管理新模式。

### **（四）坚持政府主导，公众参与**

发挥政府在环境卫生管理中的主导作用，强化分级负责。尊重市民对环境卫生管理服务的知情权、参与权、监督权。积极吸引社会力量和社会资本参与环境卫生管理，推动环境卫生管理专业化、市场化、社会化，形成“政府引导+社会参与+市场运作”共促环境卫生管理全面参与、共治共享新局面。

## **三、发展目标**

### **（一）总体目标**

围绕奉节县建设“长江经济带上绿色生态强县和区域性功能中

心”的总体定位，进一步深化环境卫生管理体制机制改革，健全环境卫生管理体系，积极探索绿色生态文明发展路径，加快推进垃圾分类治理，源头减量的治理模式，着力整合信息平台，提升环境卫生智慧化管理水平，力争到 2025 年，打造成为全市环境卫生管理示范“样板”，成功创建全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县，现代化城乡环境卫生治理体系基本形成。

## （二）分项目标

### 1、全面推行生活垃圾分类

到 2025 年，居民生活垃圾分类习惯普遍形成，生活垃圾分类工作卓见成效；生活垃圾分类收运及处置体系基本实现全覆盖，建立可复制推广的农村生活垃圾分类处理模式；逐步建成完善的生活垃圾分类监督考核体系；全县实现城市建成区生活垃圾分类设施覆盖率达到 100%，建成生活垃圾分类示范行政村占比 50%。

### 2、健全垃圾收运处理体系

全面建设技术先进、功能完善、覆盖城乡的生活垃圾分类处理体系，形成“焚烧为主、资源化利用为辅、卫生填埋为应急保障”的生活垃圾处理技术路线；加快厨余垃圾资源化利用设施建设，到 2025 年全县餐厨垃圾资源化利用率不低于 85%，生活垃圾焚烧处理比例超过 90%，基本实现原生生活垃圾零填埋目标，城市生活垃圾回收利用率达 40%。

### 3、强化环境卫生设施补齐短板

推行环境卫生作业机械化，到 2025 年基本实现环卫作业机械



化、管理智慧化和精细化，城市道路机械化清扫率中心城区达到95%。加快落实公厕提质增量，推动智慧公厕建设，提高公厕服务质量，城区新增公厕15座、提档升级公厕25座；聚焦布局优化、功能复合、配置完善的其他环境卫生设施建设，加快补齐环境卫生设施短板。

### （三）远景展望

展望2035年，建成高水平现代化环境卫生设施体系，推进全域“无废城市”建设，环卫事业管理实现特色化、科学化、智能化，打造成为全市环境卫生管理示范“样板”，现代化城乡环境卫生治理体系更加完善，城市环境质量更加宜居宜业宜游，生态文明示范县基本建成。

### （四）规划指标表

表 4-1 奉节县“十四五”环境卫生发展规划指标表

类别	主要指标	现状值 (2020年)	目标值 (2025年)
垃圾分类	城市建成区生活垃圾分类设施覆盖率(%)	46.29	100
	生活垃圾分类示范行政村占比(%)	25.64	50
垃圾收运	生活垃圾机械化压缩收运率(%)	25	100
垃圾处置	餐厨垃圾资源化利用率(%)	运往其他区县处理，餐厨垃圾无资源化利用，生活垃圾和餐厨垃圾均进行焚烧，无害化率100%。	85
	新增生活垃圾无害化处理能力(吨/日)		654
	生活垃圾焚烧处理所占比例		90
	城市生活垃圾回收利用率(%)		40
城区公厕建设	新增公厕(座)	54	15
	升级改造公厕(座)	-	25
清扫保洁	城市建成区主次干道机械化清扫率(%)	90.97	95

## 第五章 主要任务

### 一、提高清扫保洁质量

#### （一）提升道路清扫保洁质量

提高机械作业率，推进存量垃圾治理。加强环卫作业机械化建设，加大硬件投入，完善监管网络。加大存量垃圾整治力度，摸清全县非正规存量垃圾堆放点，进行集中整治清运。加强对全县道路周边、城市边坡、卫生死角等地方垃圾的清理。力争到“十四五”期末，在新增城区建成区主次干道的基础上，全县机械作业率达到95%。

扩大道路保洁范围，落实背街小巷保洁工作。落实背街小巷环卫保洁管理责任，按照“属地管理”原则和市容环卫责任制度，各街镇（乡）负责组织实施辖区范围内背街小巷的路面清扫保洁、无主垃圾清理、绿化带内白色垃圾清理和生活垃圾收集容器的清洗保洁、夏季蚊蝇的消杀等环卫保洁作业任务。

加强道路保洁管理，落实考核评价。推行冲、扫、洗综合作业模式，根据道路的等级确定不同的组合作业方式和每天的作业次数，整体提升道路的清洁度。贯彻建设部《城市道路清扫保洁质量与评价标准》，从注重感官质量指标评价到感官质量指标与定量质量指标并重，选择20条市管道路与区管道路同时按该标准严格考核，推动环卫作业出精品、出亮点。

#### （二）提升水域清漂保洁水平

**完善清漂设施配置。**积极争取国家和地方资金，更新、改造老旧清漂船舶等设备，建立完善水域垃圾上岸后的转运设施，优化配置打捞能力、转运能力和运输途径，保障水域垃圾处置工作顺利进行。定期对清漂船舶等设施设备进行安全检查和检修维护，加强对清漂工作人员的安全培训，提高管理水平，杜绝安全隐患。

**规范水域垃圾处理。**鼓励社会企业参与水域垃圾分类处置和资源化利用，加快实现漂浮物减量化和资源化处理。“十四五”期间，奉节县水域垃圾机械化清漂率进一步提高，配备足额的水域环卫船舶等设施设备，满足常态化水域清漂工作开展，保障水域垃圾处置工作有序进行。

**提高应急处理能力。**以“属地管理、以块为主、条块结合”为原则，实行市场化运作。预防为主，提升及时发现问题、应急反应和社会服务能力，防止各级水域整体环境面貌出现反复，做到及时发现、及时处置、及时防控。

### **（三）提升县城核心区扬尘管控水平**

**强化主体责任。**编制出台《奉节县县城核心区扬尘控制方案》，根据土地权属和行业职责，强化场地硬化、围挡建设、冲洗设施建设、道路冲洗、运输车辆保洁管理等主体责任，并层层落实。

**加强行业监管。**综合环保、住建委、路政、城管、交巡警等执法力量，形成合力开展专项执法行动，加强对工地出口管理松散、车身不洁运输、超限超载现象、冲洗设施闲置等的查处监督力度，提高扬尘管控水平。

**加快扬尘控制设施建设。**加快裸露路面硬化，完善冲洗和排水设施。加强路面保洁和管护，完善闲置土地围墙围挡。加强各类车辆车身洁净管理，完善车辆冲洗设施。

#### **（四）提升保洁队伍整体水平**

**改善保洁队伍作业条件。**加大机械化作业的资金投入，提高机械化作业比例，提升环卫机械化作业水平，改善作业条件，减轻环卫工人劳动强度。完善劳动者港湾布局，优先与其他环卫设施集约建设，或设置在有条件的社会单位内部。“十四五”期间，奉节县新增城区劳动者港湾 15 处。

**加强对保洁队伍的培训。**通过以会代训、专题培训、播放 PPT、言传身教等方式，定期对保洁员进行清洁理论、实际操作、安全防护等方面的培训，改善保洁团队的工作质量，提高团队的整体素质。在工作开展过程中，对个别履职不到位的保洁员，管理人员适时一对一进行教育指导，确保保洁员规范有效地完成本职工作。

**强化对保洁队伍的管理。**建立健全清扫保洁人员管理办法，强化保洁员日常考核管理。制定保洁员工作绩效考核标准及细则，对保洁员进行量化考评，做到每月一测评、季度一评比、年终一考核，营造比、学、赶、超的工作氛围。对工作推进效果明显、干部和群众满意认可的保洁员，予以物质及经济奖励，调动保洁员的积极性和主动性。对卫生打扫不干净、工作推进不力、干部和群众不满意的保洁员，及时进行更换。

## 二、全面实施垃圾分类

### （一）推动生活垃圾源头减量

**扩大分类范围，建立信用评价体系。**做好机关内部垃圾分类，局机关大楼每层设置垃圾分类责任人，每日对垃圾分类投放情况开展督促检查。督促农贸市场垃圾分类。大力推进依法进行市场名称登记的城区农贸市场的垃圾分类工作，在市场主要通道的出入口设置垃圾四分桶；在每个经营户摊位设置垃圾分类投放箱，并要求做好垃圾“定点定时”清运工作。将垃圾分类指标纳入市场信用评价指标，融入市场经营户信用考评制度和“红黑榜制度”。

**推行环保购物，限制过度包装。**鼓励和引导实体销售、快递、外卖等企业严格落实限制包装等有关规定，避免过度包装。开展食品、化妆品、礼品和快递业等过度包装专项治理，有效减少包装废弃物产生。按照《重庆市关于进一步加强塑料污染治理的实施意见》明确的目标任务，加快推进塑料污染治理工作，在商场、超市、农贸市场等场所落实“限塑令”要求，引导消费者使用环保包装。

**开展光盘行动，制止餐饮浪费。**餐饮经营单位倡导“光盘行动”，引导消费者适量消费。开展餐饮单位“厉行节约、反对浪费”检查，引导餐饮服务提供者实行小份餐及分餐制，坚决制止“舌尖上的浪费”。

### （二）促进建筑垃圾源头减量

结合辖区项目建设实际，按照源头减量、就地平衡、就近处置的原则，加强施工工地管理，优化建筑渣土处置方案，利用区域内

建设、回填等项目统筹做好平衡计划，在规划阶段减少源头排放。推行建筑垃圾分类堆放、分类收运和处置，按照就地平衡、就近平衡、辖区平衡原则推进源头减量和平衡消化，无法平衡的就近消纳进行无害化处置。

### **（三）提高垃圾分类水平**

**统筹提高城乡生活垃圾分类水平。**城区推进有害垃圾、可回收物、厨余垃圾和其他垃圾分类工作，鼓励建设垃圾分类收集房，配置垃圾分类智能化设备，引导居民精准、便捷分类；结合实际妥善组织“楼层撤桶”，全面推行定时定点分类投放。农村有序推进生活垃圾分类工作，提高垃圾分类收集设施覆盖率，积极探索农村垃圾就近就地资源化利用路径。

**建立大件垃圾收集体系。**大件垃圾采用预约收集模式，居民家庭产生的大件垃圾采取定时定点收集或申报、电话预约专用运输车辆上门收集两种方式，由环卫部门每周一次或两次使用专用运输车辆收集，运至垃圾转运站。探索并推广大件垃圾集中投放日，实施集中的、费用优惠的清运工作。

## **三、健全垃圾收运处理体系**

### **（一）提高生活垃圾转运处理能力**

**完善生活垃圾收集点布局。**老旧社区新建及改造垃圾分类收集房，新建小区按需建设垃圾收集房，农村在居民集聚点设置垃圾收集站。“十四五”期间，奉节县城区新建垃圾分类收集房 50 座，乡镇新建垃圾分类收集站 78 座。

**垃圾转运站增加分类功能。**对现有垃圾转运站进行升级改造，并预留应急规模。新改建转运站为配合垃圾分类收集工作，配置垃圾分类相关设施，增加垃圾分类转运功能；增加垃圾转运站渗滤液收集设施，降低二次污染；垃圾转运站增加大件垃圾破碎设施，按照“分类处理、资源利用”的原则通过修缮、拆分利用等多种途径提高大件垃圾的资源化利用水平。

**提升生活垃圾转运能力。**全面规范环卫专用车辆，高水平配置环保密封式垃圾专用运输车，实现垃圾运输压缩化、密闭化，提高运输效率。配备环卫垃圾专用运输车，保障各类垃圾不互相污染，降低垃圾无害化处理难度。城区新建环卫车辆专用停车场，乡镇规划环卫车辆专用停车位，规范环卫车辆停车秩序。合理布局生活垃圾二次转运站，“十四五”期间，奉节县新建5座小型垃圾转运站，对现有转运站进行升级改造，配备相应的垃圾收运设施，并在南岸建设1座中型二次转运站，集中转运南岸各乡镇生活垃圾。

**提高生活垃圾处理能力。**加快布局奉节县生活垃圾处理设施，建成奉节县生活垃圾焚烧厂并配套应急填埋场，建成奉节县餐厨垃圾处理厂，满足全县生活垃圾和厨余垃圾处理需求。

## **（二）规范垃圾处理方式**

**规范垃圾收运流程。**结合生活垃圾收集站、再生资源回收点等设施合并设置大件垃圾堆放场，并落实投放管理责任人。家用电器和电子产品收集时不得将其拆分或者粉碎。运输车辆采用密闭式车辆并按规定的路线工作，不应随意行驶。运输含有毒有害的大件垃

圾时，收运车辆应有防漏和防渗设施，并在运输过程中采取适当的包装措施，避免大件垃圾破碎或有毒有害物质的泄漏、释出。大件垃圾运输部门对运输单位、运输工具名称、牌号、大件垃圾名称、来源、重量或者数量、受纳场地等信息进行登记，并取得受纳场地管理部门签发的回执，定期将登记资料和回执送环卫部门检查。

**规范垃圾处理方式。**家用电器和电子产品由市场上具有相应资质的公司进行集中回收处理利用。大件垃圾经过分选拆解后的再生资源与生活垃圾中可回收物合流回收，木质材料与园林垃圾合流进行统一处理，其他垃圾和有害垃圾在二次转运站内与生活垃圾中的相应成分合流，合流后的各类垃圾再运输到相应处理设施中进行分类处理。

### **（三）提升垃圾无害化资源化处理水平**

**加快建设生活垃圾无害化处理设施。**规划形成“焚烧为主，资源利用为辅，卫生填埋为应急保障”的生活垃圾处理体系。“十四五”期间，建成生活垃圾焚烧发电厂，设计处理规模为 500 吨/日，能实现生活垃圾全量焚烧。配套建设 1 座应急填埋场，设计处理规模 400 吨/日。

**推进垃圾资源化利用。**加快建设厨余垃圾资源化利用设施，“十四五”期间，完成奉节县规模化生物质天然气工程项目建设，设计处理厨余垃圾规模 200 吨/日，实现全县生活垃圾处理全覆盖。建设 1 座建筑垃圾消纳场，设计处理规模 10 万吨/年，内设装修垃圾分选厂，按照“收集→运输→分选→回收利用→资源化利用→焚烧”模式



处理建筑垃圾，提高建筑垃圾资源化水平。建成渝东再生资源回收市场，建设再生资源回收市场分拣中心，提高垃圾资源化再利用率。

## 四、持续推进公共厕所建设

### （一）提升公共厕所服务水平

**加快补齐城乡公共厕所短板。**严格按照《城市环境卫生设施规划标准》（GB50337-2018）、《旅游厕所质量等级的划分与评定》（GB/T18973—2016）、《农村公共厕所建设与管理规范》（GB/T38353-2019）等相关技术标准合理布局、新建公厕。新建小区配套建设公厕，并同步完成老旧小区公厕新建和改造；完善乡镇及农村公厕布局，加快旅游厕所的建设，基本形成布局合理、数量充足的城乡公共厕所服务体系。“十四五”期间，奉节县城区环卫直管公厕新建 15 座、改建 25 座；景区旅游旺季增设移动公厕，乡村旅游点补齐配套公厕。

**加强公共厕所人性化设计。**在新建和改建公共厕所时，严格执行相关技术标准规范要求，提高女性厕位比例。完善盲道、轮椅坡道、扶手抓杆等人性化设施设备，提高公共厕所使用便利性，满足老幼、残疾人的特殊人群如厕需求。

**提高公共厕所服务质量。**各级主管部门要健全公共厕所日常保洁责任制，防止重建轻管。特别要加强对风景区、旅游景点、公园、广场等人口密集公共场所厕所的运行监管，力争达到“四净三无两通一明”，即地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无蚊蝇、无臭味，水通、电通，灯明。

**提升公共厕所管理水平。**建立公共厕所“所长制”，将加强公共厕所建设管理工作任务纳入年度环境卫生重点工作任务，压实责任，并做好专项督查。培育公共厕所文化，加强对群众文明如厕行为的宣传教育，营造共同缔造、共同维护和文明如厕的氛围。

## **（二）规范化粪池清掏服务**

**明确责任主体。**县环卫部门为粪便收运工作具体实施单位，负责组织实施辖区粪便收集和运输工作，实行有偿服务。各乡镇（街道）是辖区化粪池清掏工作的管理主体，负责检查、指导、督促化粪池清掏工作。化粪池产权单位或管理单位为粪便清掏处理的第一责任人，承担粪便清掏和运输费用。

**规范清掏和处置。**对辖区内化粪池进行全面排查，摸清底数，建档造册，并定期组织化粪池清掏工作，杜绝粪便长期淤积造成管道阻塞或粪便漫溢现象发生。机关企事业单位等厕所化粪池每年要清掏2次以上；居民住宅区化粪池每年清掏1次以上；公厕化粪池要根据需要随时清掏。“十四五”期间，逐步完善粪便收运处理体系。

**加强监管。**严禁未经许可的个体户进入城区清掏运输粪便。根据情况，将辖区粪便清掏收运工作以特许经营的形式承包给具有资质的环卫企业，由企业负责清运。加大查处监督力度，确保粪便清运有序，全部实现无害化处理。

## **五、全面提升环卫管理水平**

### **（一）完善环卫管理长效机制**

建立健全县、街道（镇、乡）、社区（村）三级环境卫生管理

和经费保障长效机制，不断完善精细化作业和管理标准，进一步提升精细化管理水平和机械化作业率；完善“网格化管理”监督管理体制机制，严格落实环境卫生责任区制度，保障制度落实，制定相应实施方案，制定责任区范围划分标准，加大社会宣传力度，强化执法保障，构建部门协调合作工作机制。巩固深化“厕所革命”成效，建立健全公厕管养长效机制，提高公厕管养水平。

## **（二）增强环卫应急处理能力**

编制出台奉节县城乡环境卫生应急预案，规范和指导全县环境卫生领域突发事件的应急处置工作，确保将可能发生的突发事件造成的影响降到最低限度。加强环卫应急队伍建设、优化应急设备配置、完善应急机制建设和应急信息共享，提升环境卫生应急处理能力。加大先进技术应用和先进适用装备配备力度，以信息化推进环卫应急管理现代化。

## **（三）推进环境卫生信息化系统建设**

推进市容环卫智慧信息系统建设。以重庆市智慧城管云平台为基础，建设奉节县智慧市容环卫管理信息系统。建设智慧市容环境卫生资源库和运行管理系统，配备环卫智能终端，加强对环卫人员和设施设备的实时监管，实现更合理的环卫动态资源配置，提高应急处理能力，实现市容环境卫生工作有序、高效、可控。“十四五”期间，奉节县建设智慧市容环卫管理信息系统，并扩建奉节县水域清漂数字化指挥系统，加强重点水域漂浮物情况进行实时监控。

## **（四）提升城乡环卫一体化管理水平**

加快制定城乡环卫一体化实施方案，加强农村垃圾收运处理队伍体系建设，对村庄生活垃圾实行统一清运并无害化处理，积极推行城乡统一管理新模式，基本实现城乡环卫管理全覆盖。参照城区保洁标准，实行全县村庄统一标准化保洁，带动农村环境卫生水平上档升级，推动城乡环卫工作规范化和标准化管理。

## 六、积极推进环境卫生市场化

### （一）建立环卫作业市场化机制

逐步建立完善的环卫作业市场化机制，推行企业化经营、市场化运作和产业化发展新模式，制定环卫作业市场化进入和退出政策，打破地域限制，通过市场竞争方式，确定城区环卫作业单位。实行作业队伍动态化管理，建立公正的考核奖励机制，完善市场化作业行政化监管。建立社会化参与的管理机制，请广大市民参与对作业队伍的评议，定期淘汰不达标的单位，保证专业化水平。

### （二）推进农村垃圾收运市场化

积极引入第三方垃圾清运公司、保洁服务公司，负责垃圾从村收集点到镇转运站、镇转运站到县无害化填埋场的收集和转运，探索建立农村生活垃圾从点到场收运处理市场化运营模式，完善农村环境卫生保洁和分类处理长效机制，推动农村生活垃圾处理向“户分类收集、村长效保洁、市场化清运、无害化处理”升级，加快推进村庄保洁全覆盖，实现农村生活垃圾日产日清。

## 第六章 重点项目

### 一、项目总体情况

“十四五”期间，规划重点项目 5 类，共 48 个，总投资约 127228 万元。其中垃圾无害化资源化项目 5 个，投资金额 91500 万元，占总投资的 71.92%；水域保洁及库岸整治项目 3 个，投资金额 3818 元元，占总投资的 3.00%；垃圾分类收运系统建设和公厕新改建项目 36 个，投资金额 30760 万元，占总投资 24.18%；环卫公共设施建设项目 2 个，投资金额 450 万元，占总投资 0.35%；环卫信息化建设项目 2 个，投资金额 700 万元，占总投资 0.55%。

表 6-1 “十四五”重点项目及投资表

序号	项目类型	项目(个)	项目内容	总投资(万元)	占比(%)
1	垃圾无害化资源化项目	5	分别建设生活垃圾、餐厨垃圾和建筑垃圾无害化处理项目,建成再生资源回收中心	91500	71.92
2	水域保洁及库岸整治项目	3	购置水域清漂设施和监控设备,购置船舶废弃物接收转运设施,开展水域清漂码头库岸整治工程	3818	3.00
3	垃圾分类收运系统建设和公厕新改建项目	36	城区老旧社区垃圾分类收运设施完善及社区公厕新改建;各乡镇/街道垃圾分类收运系统建设;南岸垃圾二次中转站建设;城乡垃圾分类收集点建设	30760	24.18
4	环卫公共设施建设项目	2	建设城区环卫车辆停车场和乡镇停车位,建设城乡环卫工人休息场所	450	0.35
5	环卫信息化建设项目	2	建立奉节县市容环卫管理系统,建设智慧市容环境卫生资源库和运行管理系统,配备环卫智能终端	700	0.55
	小计	48	-	127228	100

## 二、分项项目情况

### （一）垃圾无害化资源化项目

**生活垃圾无害化处理项目。**包括 1 座焚烧发电厂和 1 座应急填埋场，设计处理规模分别为 500 吨/日和 400 吨/日。焚烧发电厂建成投运后，应急填埋场只做应急使用。

**餐厨垃圾无害化处理项目。**建设奉节县规模化生物质天然气工程试点项目，处理餐厨垃圾和部分家庭厨余垃圾，处理规模为 200 吨/日。

**建筑垃圾无害化资源化项目。**建成 1 座建筑垃圾消纳场，设计处理规模 10 万吨/年。场内设装修垃圾分选场，处理规模 1.8 万吨/年。

**垃圾资源化项目。**建设渝东再生资源回收市场，建成再生资源回收市场分拣中心，提高全县垃圾资源化率。

### （二）水域保洁及库岸整治项目

**水域保洁建设项目。**建设水库清漂 2 期，新增水域清漂船和平板趸船各 1 艘、人工清漂船 10 艘、装载机 1 量、破碎机 1 台，并安装监控设备 12 套（固定式 10 套、移动式 2 套），提高水域保洁能力和信息化监管能力。

**库岸整治工程项目。**开展环卫清漂码头库岸整治工程，整治库岸共 2500 平方米，提升码头整体生态环境，助力长江生态大保护。

**船舶废弃物接收处置项目。**采购船舶废弃物接收专用船 1 艘、船舶生活污水中转趸船（含 2 套污水提升泵）1 艘、油污水储存罐 2

台、生活垃圾压缩转运车 1 台，并配套建设污水管网约 200 米。

### **（三）垃圾分类收运系统建设和公厕新改建项目**

**城区老旧社区垃圾分类收运设施完善及社区公厕新改建项目。**改造垃圾中转站 4 座，新改建公厕 23 座。主要包括垃圾中转站维修、地磅安装、渗滤液处理设备、消毒清洗、除臭除尘等设备更换，公厕整修和新建等基础设施配套项目。

**垃圾分类收运系统建设项目。**包括各乡镇/街道垃圾中转站和新建和改造，配备垃圾分类箱、垃圾分类运输车辆、大件垃圾破碎机和道路清扫保洁车辆等，提高全县垃圾分类收运能力和道路保洁能力和机械化率。项目共新增智能垃圾箱 640 个、普通垃圾分类箱 1600 个、垃圾分类桶 175000 个、无泄漏压缩式垃圾车 61 辆、密闭式生活垃圾运输车 10 辆、密闭式餐厨垃圾运输车 6 辆、大件垃圾破碎机 4 台、新建垃圾中转站 6 座（其中一座为二次中转站），改造垃圾中转站 9 座，新增扫地车 10 台、洒水车 11 台、吸污车 4 台。

**城乡垃圾分类收集点建设项目。**新建城区生活垃圾分类收集房 50 座、乡镇生活垃圾分类收集站 78 座，新增垃圾收集车辆 384 辆。

### **（四）环卫公共设施建设项目**

**环卫停车系统建设项目。**城区建设 2 座环卫车辆专用停车场，各乡镇规划环卫车辆专用停车位，解决环卫车辆停车难的问题。

**环卫工人休息场所建设项目。**新建城区劳动者港湾 15 处。

### **（五）环卫信息化建设项目**

**垃圾分类市场信用评价体系建设项目。**建立奉节县垃圾分类信

息服务和管理平台，对单位和居民垃圾分类行为进行积分评级，设置奖惩机制，并记入信用体系，切实有效提高全民垃圾分类意识。

**智慧市容环卫管理系统项目。**以重庆市智慧城管的云平台为基础，建立奉节县市容环卫管理系统，建设智慧市容环境卫生资源库和运行管理系统，配备环卫智能终端。

**各项目基本情况见表 6-2。**



表 6-2 “十四五”重点项目基本情况表

序号	项目类别	项目名称	项目主要建设内容	总投资 (万元)
合计				127228
1	垃圾无害 化资源化 项目	奉节县生活垃圾焚烧发电项目	新建生活垃圾焚烧规模 500 吨/日。	50000
2		奉节县生活垃圾应急填埋场建设工程	建设生活垃圾应急填埋场一座，日处理规模为 400 吨/日。	8900
3		奉节县建筑垃圾消纳场(协同处理装修垃圾)	新建处理规模 10 万吨/年。	7200
4		奉节县规模化生物质天然气工程试点项目	新增餐厨和家庭厨余协同处理规模 200 吨/日。	13400
5		渝东再生资源回收市场	建成再生资源回收市场分拣中心。	12000
6	水域保洁 及库岸整 治项目	奉节县水域清漂 2 期工程	购置 3 艘全自动机械化水域清漂（具体漂浮垃圾破碎功能）；购置 1 艘平板趸船、1 辆装载机、1 台破碎机、10 艘人工清漂船、智能移动式监控设备 2 套和固定式监控设备 10 套。	2500
7		奉节县环卫清漂码头库岸整治工程	整治奉节县环卫清漂码头库岸面积 2500 平方米	600
8		奉节县船舶废弃物接收处置项目	采购船舶废弃物接收专用船 1 艘、船舶生活污水中转趸船（含 2 套污水提升泵）1 艘、油污水储存罐 2 台、生活垃圾压缩转运车 1 台，并配套建设污水管网约 200 米。	718
9	垃圾分类 收运系统	奉节县老旧社区生活垃圾分类收运设施完善及社区	改造垃圾中转站 4 座，公厕 20 座。建设内容：配置大件垃圾处理设备 2 套、生活垃圾分类运输车 8 辆，新建和巩固农村生活垃圾分类示范村 40 个；公厕整修	4150

	建设和公厕新改建项目	公厕新改扩建项目	等基础设施配套项目。	
10		奉节县永安街道垃圾分类收运系统建设	智能垃圾分类箱体 100 个、普通垃圾分类箱 500 个、无泄漏压缩式垃圾车 3 台、密闭式生活垃圾运输车 3 台、密闭式餐厨垃圾运输车 2 台、大件垃圾破碎机 1 台、垃圾中转站改造 1 座、扫地车 3 台、洒水车 3 台、吸污车 1 台	2575
11		奉节县鱼复街道垃圾分类收运系统建设	智能垃圾分类箱体 100 个、普通垃圾分类箱 500 个、无泄漏压缩式垃圾车 3 台、密闭式生活垃圾运输车 3 台、密闭式餐厨垃圾运输车 2 台、大件垃圾破碎机 1 台、扫地车 3 台、洒水车 3 台、吸污车 1 台	3075
12		奉节县夔门街道垃圾分类收运系统建设	智能垃圾分类箱体 50 个、普通垃圾分类箱 100 个、无泄漏压缩式垃圾车 2 台、密闭式生活垃圾运输车 2 台、密闭式餐厨垃圾运输车 1 台、大件垃圾破碎机 1 台、垃圾中转站改造 1 座、扫地车 1 台、洒水车 2 台、吸污车 1 台	1225
13		奉节县夔州街道垃圾分类收运系统建设	建设垃圾转运站 1 座（100t/d），智能垃圾分类箱体 100 个、普通垃圾分类箱 500 个、无泄漏压缩式垃圾车 2 台、密闭式生活垃圾运输车 2 台、密闭式餐厨垃圾运输车 1 台、大件垃圾破碎机 1 台、垃圾中转站改造 2 座、扫地车 3 台、洒水车 3 台、吸污车 1 台	2495
14		奉节县康乐镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
15		奉节县草堂镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
16		奉节县白帝镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	470
17		奉节县朱衣镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	420
18	奉节县公平镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	570	

19	奉节县大树镇垃圾分类收 运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	420
20	奉节县竹园镇垃圾分类收 运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520
21	奉节县青莲镇垃圾分类收 运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	420
22	奉节县羊市镇垃圾分类收 运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310
23	奉节县汾河镇垃圾分类收 运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
24	奉节县兴隆镇垃圾分类收 运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520
25	奉节县吐祥镇垃圾分类收 运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520
26	奉节县新民镇垃圾分类收 运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	470
27	奉节县甲高镇垃圾分类收 运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520
28	奉节县永乐镇垃圾分类收 运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	470
29	奉节县青龙镇垃圾分类收 运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
30	奉节县安坪镇垃圾分类收 运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	470
31	奉节县五马镇垃圾分类收	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370

		运系统建设		
32		奉节县冯坪乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	450
33		奉节县红土乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
34		奉节县平安乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310
35		奉节县鹤峰乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
36		奉节县石岗乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
37		奉节县岩湾乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310
38		奉节县康坪乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310
39		奉节县云雾土家族乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310
40		奉节县龙桥土家族乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310
41		奉节县长安土家族乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370
42		奉节县太和土家族乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310
43		奉节县南岸乡镇垃圾二次中转站建设项目	建设垃圾转运站 1 座，建设规模为 400t/d。	2000

44		奉节县城乡垃圾分类收集点建设	新建城区生活垃圾分类收集房 50 座、乡镇生活垃圾分类收集站 78 座，垃圾收集车辆 384 辆	3500
45	环卫公共设施建设项目	环卫停车系统建设	城区建设 2 座环卫车辆专用停车场，各乡镇规划环卫车辆专用停车位	150
46		环卫工人休息场所建设	新建城区劳动者港湾 15 处	300
47	环卫信息化建设	垃圾分类市场信用评价体系建设	建立奉节县垃圾分类信息服务和管理平台，对单位和居民垃圾分类行为进行积分评级，设置奖惩机制，并记入信用体系	200
48		智慧市容环卫管理系统	建立奉节县市容环卫管理系统，建设智慧市容环境卫生资源库和运行管理系统，配备环卫智能终端	500

## 第七章 保障措施

### 一、加强组织领导

**坚持党建引领。**通过“党组织推进、党员带动、党群互动”，推进“党建+环境卫生”深度融合。坚持和加强党对环境卫生管理工作的领导，坚持和加强党组织在社会管理中的领导核心作用和党员在小区管理中骨干带头作用。**健全工作机制。**成立奉节县环卫工作领导小组，统筹推进和督促指导该专项规划的顺利实施。领导小组制定环境卫生管理责任清单和任务清单，明确工作目标、细化工作任务、明确责任主体、确定时间节点，持续加强工作指导，不断强化监督检查，确保各项工作任务落地见效。**完善协调机制。**以县城管局为牵头部门加强综合协调，县规资局、县生态环境局、县财政局、县科技局、县农业农村委、县商务委、县文旅委、县人社局等配合部门按照职责分工做好相关工作。各责任部门在小组的领导下，建立全社会积极参与的环境卫生治理领导体制和工作机制。

### 二、加大资金投入

**健全财政投入机制。**按照事权和支出责任相适应原则，健全责任明确、分类负担、收支脱钩、财政保障的环境卫生经费保障机制。加大财政支持力度，统筹使用有关资金，增加环境卫生基础设施建设、信息化建设、人才培养等方面的资金投入，提供资金保障。**加强经费管理。**加强环境卫生资金预算编制、执行控制和统筹使用，

保证环境卫生资金足额、及时到位和合理使用。县城管局要加强对城市管理经费的管理，严格落实各项规定。**引入多元投资机制。**创新投融资模式，在逐步增加财政性投入的同时，拓宽资金来源渠道，广泛吸引各类社会资金投入，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制，支持民间资本以合资、合作、股份制等形式参与环卫保洁、生活垃圾处理等市政公用事业，鼓励民间资本以公私合营模式（PPP）参与公共服务项目，推进环境卫生项目社会化和企业化运作，进一步提升环境卫生服务能力和质量。

### 三、加强项目管理

**强化项目要素保障。**建立“要素跟着项目走”机制，多渠道帮助解决项目资金、环保审批、征地拆迁、规划审批、用地报批、道路交通、供水供电供气等要素问题，促进重点项目早落地、快投产。**建立目标责任机制。**各责任部门充分了解环卫重点项目建设和企业发展中存在的困难和问题，制定重点项目推进任务计划，千方百计破解项目建设中的瓶颈制约，及时解决项目推进遇到的问题，确保重点项目加快建设、发挥效益。**建立动态管控机制。**重点项目涉及的各责任单位、责任领导、责任人通过加强对重点项目信息的日常跟踪管理，及时排查阻点环节，及时报送反馈存在问题和项目进度，加大协调力度，加强施工现场管理，促进度保投资。**建立督查考核机制。**采取现场督导、定期通报、专项检查等形式，推动储备项目早转化、新建项目早开工、在建项目早竣工、竣工项目早见效。

## 四、加大宣传力度

**加强宣传活动策划。**充分利用各种宣传阵地与宣传手段，组织开展影响大、立意新、公众喜闻乐见的宣传活动，加大对垃圾分类、环境卫生、建设美丽奉节、建设生态文明示范县等工作的宣传与推广力度，发挥公众媒体宣传辐射作用，推进宣传活动进社区、进家庭、进校园、进企业，为环卫工作营造良好的社会环境和舆论氛围。

**加大法治宣传力度。**坚持日常宣传和集中宣传相结合，强化责任部门普法责任，结合特殊时段及节点，开展各类重点突出、针对性强的环境卫生法律法规宣传活动，营造良好的法治环境。扎实推进“奉节县环境卫生综合整治行动”，广泛开展文明礼仪养成教育，深入践行环境卫生行为规范，加大对不文明行为处罚的曝光力度，大力宣传正反两方面典型人和事，营造自我约束、自我管理、自我服务的良好社会氛围，促进市民形成良好道德素养和社会风尚。

## 五、强化人员保障

**加强管理队伍建设。**加强环卫管理干部队伍和执法队伍建设，打造一支懂技术、会规划、精管理、实操能力强的环境卫生管理人才队伍；建立具有职业特色的分级、分类管理和职务晋升机制。采用多渠道人才引进机制，实行内部挖潜、外部引进相结合方式，选配适应环卫综合管理和所需的专业人才。通过公开选调、选聘、公开招聘等方式，吸引和引进一批具有国际视野的专业人才以及储备人才。加快构建干部梯次结构，注重人才配备，不断优化人才知



识结构，健全人才评价和激励机制，建立人才评价体系。**推进环卫工人队伍建设。**提高环卫工人工资水平及福利待遇，加强安全防护措施，改善环卫工人作业条件。推行机械化作业，降低环卫工人劳动强度。利用广播、电视、报刊、网站、微博、微信、宣传栏等各种媒介，大力弘扬环卫工人吃苦耐劳品格和无私奉献精神，营造关爱环卫工人的良好氛围，提高环卫工人社会地位。制定完善环卫工作规章制度、环卫工作标准、环卫月度考核细则等，提高环卫工人思想认识。**加强人员教育培训。**积极组织开展环卫工人岗前技能培训和安全生产培训，增强一线工作人员的安全意识和防范能力。对环卫管理队伍，定期组织专业化、法治化的交流培训活动，优化培训科目，规范培训内容，及时更新专业技术知识、法治知识及管理知识储备，不断增强管理执法人员业务水平及法治素养。

# 附表

## 附表 1 奉节县生活垃圾收集设施现状表

序号	项目名称	所在街镇	服务范围	收集站类型	建设规模 (吨/日)	占地面积 (m <sup>2</sup> )	是否为垃圾分类转运设施
1	滨江国际 B 区垃圾收集房	鱼复街道	鱼复街道	小型	1	40	是
2	海成支路垃圾收集房	鱼复街道	鱼复街道	小型	1	20	是
3	下王家坪垃圾收集房	县永安街道	永安街道	小型	1	20	是
4	魏家安置房垃圾收集房	西部新区	西部新区魏家社区	小型	1	20	是
5	龙桥乡生活垃圾二次分选点	龙桥乡	龙桥乡	小型	1	20	是
6	康乐镇垃圾中转站分选点	康乐镇	康乐镇	小型	1	20	是
7	草堂工业园垃圾中转站分选点	白帝镇	白帝镇	小型	1	20	是
8	兴隆镇垃圾中转站分选点	兴隆镇	兴隆镇	小型	1	20	是
9	吐祥镇垃圾中转站分选点	吐祥镇	吐祥镇	小型	1	20	是
10	新民镇垃圾中转站分选点	新民镇	新民镇	小型	1	20	是
11	甲高镇垃圾中转站分选点	甲高镇	甲高镇	小型	1	20	是
12	竹园镇垃圾中转站分选点	竹园镇	竹园镇	小型	1	20	是

附表 2 奉节县生活垃圾转运设施现状表

序号	设施名称	所在镇街	服务范围	面积 (m <sup>2</sup> )		建设规模 (吨/日)	转运车规格 (t)	转运车数量 (辆)	是否垃圾分类转运
				占地	建筑物				
合计						900		23	
1	康乐镇垃圾中转站	康乐镇	康乐镇、石岗乡、大树镇	2000	500	50	8	2	是
2	白帝镇垃圾中转站	白帝镇	白帝镇、草堂镇、汾河镇、岩湾乡	2600	500	120	8	2	是
3	宝塔坪垃圾中转站	夔门街道	夔门街道	400	320	50	8	1	否
4	兴隆镇垃圾中转站	兴隆镇	兴隆镇、龙桥乡、云雾乡、太和乡	2600	500	120	8	3	是
5	吐祥镇垃圾中转站	吐祥镇	吐祥镇、太和乡	2000	400	50	8	3	是
6	新民镇垃圾中转站	新民镇	新民镇、五马镇、青龙镇	2200	600	50	8	2	是
7	甲高镇垃圾中转站	甲高镇	甲高镇、羊市镇	1800	600	120	8	2	是
8	西部新区垃圾中转站	西部新区	朱衣镇、康坪乡、西部新区	500	350	80	8	2	否
9	王家坪垃圾中转站	永安街道	永安街道、鱼复街道	450	350	60	8	2	否
10	竹园镇垃圾中转站	竹园镇	竹园镇、平安乡、大树镇	2000	600	120	8	2	是
11	飞洋垃圾中转站	西部新区	康乐镇、石岗乡、大树镇	1000	500	80	8	2	否

附表3 奉节县道路清扫现状表

编号	街道/乡镇	机械清扫 面积 (m <sup>2</sup> )	人工清扫 面积 (m <sup>2</sup> )	清扫保洁 覆盖率	总面积
合计					6541489
1	汾河镇		13000	100%	13000
2	草堂镇		63000	100%	63000
3	岩湾乡		18000	100%	18000
4	康乐镇		172200	100%	172200
5	石岗乡		23750	100%	23750
6	大树镇		16000	100%	16000
7	竹园镇	8000	1200000	100%	1280000
8	公平镇		120000	100%	120000
9	青莲镇		42000	100%	42000
10	红土乡		15000	100%	15000
11	朱衣镇		36000	100%	36000
12	康坪乡		13000	100%	13000
13	安坪镇		75000	100%	75000
14	甲高镇		180000	100%	180000
15	羊市镇		10180	100%	10180
16	新民镇		23000	100%	23000
17	五马镇		200000	100%	200000
18	青龙镇		27200	100%	27200
19	吐祥镇		250000	100%	250000
20	冯坪乡		25000	100%	25000
21	长安乡		10000	100%	10000
22	兴隆镇		480000	100%	480000
23	龙桥乡		32000	100%	32000
24	太和乡		70000	100%	70000
25	云雾乡		26000	100%	26000
26	永乐镇		150000	100%	150000
27	平安乡		100000	100%	100000
28	鹤峰乡		8900	100%	8900
29	白帝镇		180000	100%	180000
30	夔门街道	4200	12000	100%	620000
31	夔州街道	538220	120348	100%	658568
32	永安街道	450000	400000	100%	850000
33	鱼复街道	217714	437425	100%	655139

附表4 奉节县环卫车辆配置现状表

序号	乡镇/街道	垃圾车			洒水车	扫地车	吸粪车
		压缩式垃圾车	非压缩式垃圾车	垃圾箱勾臂车			
	合计	31	91	43	32	8	1
1	白帝镇	2	2	1	1		
2	草堂镇	1	2	1		1	
3	汾河镇		3	1	1		
4	岩湾乡		2				
5	康乐镇	1	4	1	1		
6	大树镇		3	1	1		
7	竹园镇	2	3		1		
8	青莲镇		4	1	1		
9	平安乡	1	2	2	1		
10	公平镇	3	4		1		
11	石岗乡		3	1			
12	红土乡		2	1			
13	朱衣镇		3	1			
14	康坪乡		2				
15	永乐镇	1	3	1	1		
16	鹤峰乡	2					
17	冯坪乡	1	1				
18	新民镇		3	1	1		
19	五马镇		3	1			
20	青龙镇		2	1	1		
21	吐祥镇		6		1		
22	太和乡		2	1			
23	兴隆镇	1	4	4	2		
24	长安乡	1	2				
25	龙桥乡		1	1			
26	安坪镇	1	2	1	1		
27	甲高镇	1	3		2		
28	羊市镇		2	1	1		
29	夔门街道		2		2		
30	夔州街道	1	1	1	1		

31	云雾乡	1	1				
32	永安街道	3	8	1	2	1	
33	鱼复街道	2	1	1	1	2	
34	县环卫所	4	5	17	5	2	1
35	左岸环境	2			3	2	

附表5 “十四五”奉节县生活垃圾转运设施规划表

序号	中转站名称	性质	建设地址	建设规模 (t/d)	服务范围
1	西部新区垃圾中转站	改建	夔州街道	80	朱衣镇、夔州街道、鱼复街道、康坪乡
2	飞洋垃圾中转站	改建	夔州街道	80	朱衣镇、夔州街道、鱼复街道
3	王家坪垃圾中转站	改建	永安街道	60	永安街道
4	宝塔坪垃圾中转站	改建	夔门街道	50	夔门街道
5	高铁新城垃圾转运站	新建	高铁新城	100	高铁新城
6	白帝镇垃圾中转站	新建	白帝镇	50	草堂镇、白帝镇
7	竹园镇垃圾中转站	改建	竹园镇	120	竹园镇、大树镇、平安乡
8	公平镇垃圾转运站	新建	公平镇	60	公平镇、青莲镇、红土乡、石岗乡
9	兴隆镇垃圾中转站	改建	兴隆镇	120	兴隆镇、太和土家族乡、龙桥土家族乡、云雾土家族乡
10	吐祥镇垃圾中转站	改建	吐祥镇	50	青龙镇、吐祥镇
11	新民镇垃圾中转站	改建	新民镇	50	新民镇、五马镇
12	甲高镇垃圾中转站	改建	甲高镇	120	甲高镇、羊市镇
13	安坪镇垃圾中转站	新建	安坪镇	50	安坪镇
14	冯坪乡垃圾中转站	新建	冯坪乡	30	冯坪乡、长安土家族乡
15	奉节县南岸乡镇垃圾二次中转站	新建	鹤峰乡	400	奉节县南岸乡镇

附表 6 “十四五”垃圾分类收运系统建设和公厕新改建项目表

序号	项目名称	项目主要建设内容	总投资 (万元)	实施计划 (年)
合计			30760	
1	奉节县老旧社区生活垃圾分类收运设施完善及社区公厕新改扩建项目	改造垃圾中转站 4 座，公厕 20 座。建设内容：配置大件垃圾处理设备 2 套、生活垃圾分类运输车 8 辆，新建和巩固农村生活垃圾分类示范村 40 个；公厕整修等基础设施配套项目。	4150	2021-2022
2	奉节县永安街道垃圾分类收运系统建设	智能垃圾分类箱体 100 个、普通垃圾分类箱 500 个、无泄漏压缩式垃圾车 3 台、密闭式生活垃圾运输车 3 台、密闭式餐厨垃圾运输车 2 台、大件垃圾破碎机 1 台、垃圾中转站改造 1 座、扫地车 3 台、洒水车 3 台、吸污车 1 台	2575	2022-2023
3	奉节县鱼复街道垃圾分类收运系统建设	智能垃圾分类箱体 100 个、普通垃圾分类箱 500 个、无泄漏压缩式垃圾车 3 台、密闭式生活垃圾运输车 3 台、密闭式餐厨垃圾运输车 2 台、大件垃圾破碎机 1 台、扫地车 3 台、洒水车 3 台、吸污车 1 台	3075	2022-2023
4	奉节县夔门街道垃圾分类收运系统建设	智能垃圾分类箱体 50 个、普通垃圾分类箱 100 个、无泄漏压缩式垃圾车 2 台、密闭式生活垃圾运输车 2 台、密闭式餐厨垃圾运输车 1 台、大件垃圾破碎机 1 台、垃圾中转站改造 1 座、扫地车 1 台、洒水车 2 台、吸污车 1 台	1225	2022-2023
5	奉节县夔州街道垃圾分类收运系统建设	建设垃圾转运站 1 座（100t/d），智能垃圾分类箱体 100 个、普通垃圾分类箱 500 个、无泄漏压缩式垃圾车 2 台、密闭式生活垃圾运输车 2 台、密闭式餐厨垃圾运输车 1 台、大件垃圾破碎机 1 台、垃圾中转站改造 2 座、扫地车 3 台、洒水车 3 台、吸污车 1 台	2495	2022-2023
6	奉节县康乐镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
7	奉节县草堂镇垃圾分类	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023



	收运系统建设			
8	奉节县白帝镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	470	2022-2023
9	奉节县朱衣镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	420	2022-2023
10	奉节县公平镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	570	2022-2023
11	奉节县大树镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	420	2022-2023
12	奉节县竹园镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520	2022-2023
13	奉节县青莲镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	420	2022-2023
14	奉节县羊市镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310	2022-2023
15	奉节县汾河镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
16	奉节县兴隆镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520	2022-2023
17	奉节县吐祥镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520	2022-2023
18	奉节县新民镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	470	2022-2023
19	奉节县甲高镇垃圾分类收运系统建设	垃圾中转站改造 1 座、小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	520	2022-2023

20	奉节县永乐镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 10000 个	470	2022-2023
21	奉节县青龙镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
22	奉节县安坪镇垃圾分类收运系统建设	建设垃圾转运站 1 座（50t/d），小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	470	2022-2023
23	奉节县五马镇垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
24	奉节县冯坪乡垃圾分类收运系统建设	建设垃圾转运站 1 座（30t/d），小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	450	2022-2023
25	奉节县红土乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
26	奉节县平安乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310	2022-2023
27	奉节县鹤峰乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
28	奉节县石岗乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
29	奉节县岩湾乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310	2022-2023
30	奉节县康坪乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310	2022-2023
31	奉节县云雾土家族乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310	2022-2023
32	奉节县龙桥土家族乡垃	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310	2022-2023

	圾分类收运系统建设			
33	奉节县长安土家族乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 2 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	370	2022-2023
34	奉节县太和土家族乡垃圾分类收运系统建设	小型无泄漏压缩式垃圾车 1 台、智能垃圾分类箱体 10 个、分类垃圾桶 5000 个	310	2022-2023
35	奉节县南岸乡镇垃圾二次中转站建设项目	建设垃圾转运站 1 座，建设规模为 400t/d。	2000	2023-2024
36	奉节县城乡垃圾分类收集点建设	新建城区生活垃圾分类收集房 50 座、乡镇生活垃圾分类收集站 78 座，垃圾收集车辆 384 辆	3500	2022-2024

附表 7 “十四五”垃圾无害化资源化规划重点项目表

序号	项目名称	项目性质	建设地点	建设规模与内容	总投资(万元)	实施计划(年)
小计					91500	
1	奉节县生活垃圾焚烧发电项目	新建	康乐镇	新建生活垃圾焚烧规模 500 吨/日。	50000	2020-2023
2	奉节县生活垃圾应急填埋场建设工程	续建	永乐镇	建设生活垃圾应急填埋场 1 座，处理规模为 400 吨/日。	8900	2020-2021
3	奉节县规模化生物质天然气工程试点项目	新建	康乐组团	新增餐厨和家庭厨余协同处理规模 200 吨/日。	13400	2021-2023
4	奉节县建筑垃圾消纳场（协同处理装修垃圾）	新建	永乐镇	新建处理规模 10 万吨/年。	7200	2021-2022
5	渝东再生资源回收市场	新建	永乐镇	占地 163.72 亩，建成再生资源回收市场分拣中心。	12000	2021-2023

附表 8 “十四五”水域保洁及库岸整治项目表

序号	项目名称	项目性质	建设地点	建设内容	总投资(万元)	实施计划(年)
小计					3818	
1	奉节县水库清漂二期	新建	-	1、购置 1 艘全自动机械化水域清漂（具漂浮垃圾破碎功能）； 2、购置 1 艘平板趸船； 3、购置 1 辆装载机； 4、购置 1 台破碎机； 5、购置 10 艘人工清漂船，智能移动式监控设备 2 套，固定式监控设备 10 套。	2500	2021-2023
2	奉节县环卫清漂码头库岸整治工程	改建	-	整治奉节县环卫清漂码头库岸面积 2500m <sup>2</sup> 。	600	2021-2023
3	奉节县船舶废弃物接收处置项目	新建		采购船舶废弃物接收专用船 1 艘、船舶生活污水中转趸船（含 2 套污水提升泵）1 艘、油污水储存罐 2 台、生活垃圾压缩转运车 1 台，并配套建设污水管网约 200 米。	718	2021-2022

附表9 “十四五”环卫公共设施建设项目建设表

序号	项目名称	项目性质	建设地点	建设内容	总投资(万元)	实施计划(年)
小计					450	
1	环卫停车系统建设	新建	-	城区建设2座环卫车辆专用停车场,各乡镇规划环卫车辆专用停车位	150	2021-2023
2	环卫工人休息场所建设	新建	-	新建城区劳动者港湾15处	300	2022-2024

附表 10 “十四五”环卫信息化建设重点项目表

序号	项目名称	项目性质	建设地点	建设规模与内容	总投资(万元)	实施计划(年)
小计					700	
1	垃圾分类市场信用评价体系建设	新建	-	建立奉节县垃圾分类信息服务和管理平台，对单位和居民垃圾分类行为进行积分评级，设置奖惩机制，并记入信用体系	200	2021-2023
2	智慧市容环卫管理系统	续建	-	建立奉节县市容环卫管理系统，建设智慧市容环境卫生资源库和运行管理系统，配备环卫智能终端	500	2021-2023