奉节府办发〔2024〕4号

奉节县人民政府办公室

关于印发奉节县防汛抗旱应急预案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，有关单位：

《奉节县防汛抗旱应急预案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

奉节县人民政府办公室

2024年1月15日

（此件公开发布）

奉节县防汛抗旱应急预案

目 录

[1 总则 6](#_Toc26825)

[1.1 编制目的 6](#_Toc16655)

[1.2 编制依据 6](#_Toc15115)

[1.3 工作原则 7](#_Toc10525)

[1.4 适用范围 7](#_Toc23943)

[1.5 灾害分级 8](#_Toc19541)

[2 组织指挥体系 8](#_Toc1015)

[2.1 县级组织指挥机构 8](#_Toc6241)

[2.2 乡镇（街道）组织指挥机构 9](#_Toc4837)

[2.3 其他防汛抗旱机构 9](#_Toc32510)

[2.4 专项应对指挥机构 10](#_Toc24310)

[2.5 专家组 10](#_Toc27826)

[3 预警和预防机制 11](#_Toc11075)

[3.1 风险源识别 11](#_Toc9783)

[3.2 信息监测及报送 11](#_Toc1938)

[3.3 预防准备 14](#_Toc19016)

[3.4 预警分级 15](#_Toc30084)

[3.5 预警发布与解除 16](#_Toc25256)

[3.6 预警行动 16](#_Toc13285)

[3.7 预警发布流程图 18](#_Toc1697)

[4 应急响应 19](#_Toc18882)

[4.1 总体要求 19](#_Toc25172)

[4.2 先期处置 20](#_Toc30452)

[4.3 响应分级 20](#_Toc20865)

[4.4 启动条件 20](#_Toc7743)

[4.5 启动程序 24](#_Toc29120)

[4.6 响应措施 25](#_Toc7486)

[4.7 信息报送和处理 34](#_Toc28472)

[4.8 抢险救灾 34](#_Toc26783)

[4.9 安全防护和医疗救护 35](#_Toc10327)

[4.10 信息发布 36](#_Toc14228)

[4.11 应急结束 36](#_Toc26659)

[5 应急保障 37](#_Toc8021)

[5.1 制度保障 37](#_Toc13325)

[5.2 通信保障 37](#_Toc18474)

[5.3 队伍保障 37](#_Toc20853)

[5.4 物资保障 38](#_Toc28508)

[5.5 交通运输保障 38](#_Toc2115)

[5.6 医疗卫生保障 38](#_Toc17903)

[5.7 供电保障 38](#_Toc4919)

[5.8 治安保障 38](#_Toc31271)

[5.9 经费保障 39](#_Toc29674)

[5.10 社会动员保障 39](#_Toc27162)

[5.11 技术保障 39](#_Toc20366)

[5.12 避难场所保障 39](#_Toc12250)

[5.13 培训与演练 39](#_Toc25324)

[6 善后处置 40](#_Toc31749)

[6. 1 后期处置 40](#_Toc20285)

[6.2 社会救助 40](#_Toc6586)

[6.3 保险理赔 41](#_Toc20167)

[6.4 调查与评估 41](#_Toc3903)

[7 附则 41](#_Toc5994)

[7.1 预案管理 41](#_Toc10466)

[7.2 预案解释 42](#_Toc8827)

[7.3 预案的实施 42](#_Toc26589)

[8 附录 42](#_Toc3237)

[8.1 水旱灾害分级标准 42](#_Toc23865)

[8.2 预警分级 44](#_Toc5543)

[8.3 奉节县防汛抗旱应急预案体系框图 47](#_Toc30992)

[8.4 县防汛抗旱指挥部及成员单位职责 48](#_Toc18214)

[8.5 现场指挥部组成及职责分工 56](#_Toc22688)

[8.6 应急响应流程图 57](#_Toc17135)

[8.7 奉节县防汛抗旱指挥部成员单位联系电话 58](#_Toc12797)

[8.8 奉节县各乡镇（街道）政务值班电话 59](#_Toc31830)

[8.9 县防汛抗旱分级预警卡及分级响应卡 60](#_Toc12912)

# 1 总则

1.1 编制目的

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，树牢安全发展理念，有效防范化解水旱灾害风险，高效有序做好抗洪抢险、抗旱救灾工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失，根据有关法律法规规定，结合我县实际，特制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》 《中华人民共和国抗旱条例》《重庆市突发事件应对条例》《重庆市防汛抗旱条例》《重庆市突发事件预警信息发布管理办法》《重庆市突发事件应急预案管理实施办法》《重庆市防汛抗旱应急预案》《重庆市防汛抗旱应急预案编制大纲（试行）》《重庆市防汛抗旱应急预案管理办法（试行）》《重庆市气象灾害预警信号及防御指南》《奉节县突发事件总体应急预案》《奉节县应急管理治理体系和治理能力现代化改革方案》等法律法规和有关规定，制定本预案。

1.3 工作原则

严格按照“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾新理念，建立高效科学的自然灾害防治体系，提高全县自然灾害防治能力，为保护人民群众生命财产安全和国家安全提供有力保障。

（1）坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

（2）坚持实行各级政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责,有关部门实行防汛抗旱岗位责任制和责任追究制的原则。

（3）坚持依法防控、公众参与、军民结合、专常群结合、平战结合、协同应对的原则。

1.4 适用范围

本预案适用于奉节县行政区域内突发性水旱灾害的预防和应急处置。突发性水旱灾害包括：江河洪水、渍涝灾害、山洪灾害（指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害）、干旱灾害、供水危机，以及由洪水、地震、人为破坏活动等引发的水库垮坝、供水水质被侵害等次生衍生灾害。

1.5 灾害分级

根据水旱灾害事件的性质、危害程度、造成的影响等，分为洪涝、干旱两大类。其中，洪涝灾害划分特别重大（I级）、重大（II级）、较大（III级）、一般（IV级）四级，干旱灾害划分为特大、严重、中度、轻度四级（分级标准详见附录8.1）。

# 2 组织指挥体系

2.1 县级组织指挥机构

在县委、县政府领导下，以及县减灾委员会（县自然灾害应急总指挥部）的综合协调下，成立奉节县防汛抗旱指挥部（以下简称“县防指”），负责组织和指挥全县防汛抗旱工作。

县防指由县政府分管水利工作的副县长任指挥长，县政府办公室联系副主任、县水利局局长、县应急局局长任副指挥长（县防汛抗旱指挥部及成员单位职责详见附录8.4）。

县防汛抗旱指挥部办公室（以下简称“县防办”）设在县应急局，承担县防指日常工作，监督各乡镇和县防指各成员单位贯彻落实党中央、国务院、重庆市关于防汛抗旱工作的决策部署和县委、县政府工作要求情况；协调全县洪旱灾害防治、应急抢险救援工作；承办县防指会议、文件起草、制度拟订、议定事项跟踪督办等工作；负责协调制定防汛抗旱规划，配合编制并实施县防汛抗旱应急预案；负责组织防汛抗旱知识与法律法规、政策的宣传；负责洪旱灾害调查与评估；完成指挥部交办的其他工作。

2.2 乡镇（街道）组织指挥机构

各乡镇（街道）要成立相应的防汛抗旱指挥机构，在县防指和本级党委、政府领导下，负责组织和指挥本区域的防汛抗旱工作。各村（居）民委员会要成立防汛抗旱工作领导小组，明确专职工作人员，协助本地人民政府开展防汛抗旱与抢险救灾的具体工作。

乡镇（街道）防汛抗旱指挥机构职责：负责本区域内的涉及防汛抗旱安全的日常工作和突发洪、旱灾情的抢险救灾工作，按照管理权限组织对本地区小型水库、水电站、水利枢纽、山坪塘、堤防、堰坝和抗旱供水等设施的检查，落实安全措施，编制执行防汛抗旱预案，统计、核实、上报水旱灾情等。水库应急预案需报主管部门技术审核后并报县防汛抗旱指挥部批准执行。

2.3 其他防汛抗旱机构

水利工程管理单位、施工单位等根据需要成立相应的防汛抗旱机构，负责本单位防汛抗旱工作；有防汛抗旱任务的企业根据需要成立防汛抗旱机构，负责本单位的防汛抗旱应急管理工作。

水利工程管理单位防汛职责：承担工程防洪度汛、安全管理的具体工作，原则上每3年全面组织修订编制1次水利水电工程洪水调度计划、防洪抢险应急预案（报主管部门技术审查），经县防汛抗旱指挥部批准后执行，部分内容根据实际情况动态修订，并根据有关管理规范落实和执行安全管护范围、工程抢险或除险加固措施、用水调度计划等安全管理措施。

2.4 专项应对指挥机构

根据防汛抗旱工作需要，县防指视情况成立专项应对指挥部，统一领导、组织指挥应急处置工作。专项应对指挥部实行指挥长负责制，由县政府有关领导任指挥长，下设综合协调、抢险救援、后勤保障、医学救治、新闻宣传、灾情调查、善后处置等工作组（防汛抗旱专项应对指挥部组成及职责分工架构图详见附录8.5）。专项应对指挥部可根据防汛抗旱实际需要增减工作组或调整成员单位。

2.5 专家组

健全完善防汛抗旱信息系统，由县防汛抗旱指挥部统筹组建和完善防汛抗旱专家库，发生水旱灾害时，由县防汛抗旱指挥部统一调度，派出专家组指导防汛抗旱工作。必要时，可请求市防汛抗旱指挥部支援。专家组为分析会商和抢险救灾提供技术指导，防汛抗旱应急救援期间，专家组负责拟定具体应急抢险救援方案、开展现场技术指导等工作。

3 预警和预防机制

3.1 风险源识别

突发性水旱灾害主要包括：江河洪水、山洪灾害、干旱灾害、供水危机以及由洪水、水库垮坝、供水水质被侵害等引发的次生衍生灾害。县防办根据实际情况，按照县水利局、县气象局、县农业农村委、县规划自然资源局等部门提供的预测，加强水旱灾害趋势分析会商，建立和完善以预防为主的安全巡查、隐患排查和日常监督检查机制。加强系统分析，制定出我县的突发水旱灾害风险清单，并分析其风险的性质、危害程度、存在状况、触发概率等，开展风险评估，有效防控风险。

3.2 信息监测及报送

3.2.1 总体要求

（1）汛情、旱情、工情、险情和灾情实行分级上报。归口处理，同级共享。

（2）一般性汛情、旱情、工情、险情和灾情，分别报送县委值班室、县政府值班室和县防指负责处理。因灾情较重，需上级帮助、指导处理的，经县防指指挥长审批后，可向市防汛抗旱指挥部（以下简称“市防指”）报告。

（3）特别重大、重大洪水灾害发生后，县委值班室、县政府值班室和县防指应在1小时内分别向市委总值班室、市政府总值班室和市防指报告，不得迟报、谎报、瞒报和漏报。

（4）水旱灾害影响到邻近区县时，在报告市政府总值班室、市委总值班室和市防办的同时，及时向受到或可能受到影响的邻近区县通报情况。

（5）县防办对上报的各类信息，及时分析和反馈，重大汛情、 险情和灾情及时报告县政府值班室、县委值班室和市防办。

3.2.2 气象水文信息

县气象局要加强对灾害性天气监测预报，尽可能延长预见 期，对重大气象灾害作出评估；当长江等江河发生洪水时，县水利局应及时转发市水文部门测验结果；县境内中小河流发生洪水时，县水利局所属水文站点应根据洪水大小加密测验时段，及时上报测验结果。县气象局、县水利局应将重要雨情、水情信息应在1小时内报县防办及影响乡镇（街道），控制站点的重要水情应在30 分钟内报县防办和市防办。

3.2.3 工程信息

当江河出现警戒水位以上洪水时，涉水在建工程、水库、水电站、堤防等工程管理单位应加强工程运行情况的监测，并及时将相关信息报送行业主管部门、县防办和县委值班室、县政府值班室。汛期水库、水电站水位超过汛限水位时，水库、水电站管理单位应按照批准的洪水调度方案调度，其工程运行状况应向其行业主管部门和县防办报告，当水库、水电站出现险情或遭遇超标准洪水袭击以及其他不可抗拒因素时，有关工程管理单位应迅速组织抢险，同时向可能受影响的区域预警，15分钟内准确及时向县防办和行业主管部门报告，做到15分钟内电话报告，30分钟内书面报告。

3.2.4 洪涝、旱情灾害信息

水旱灾害发生后，各乡镇（街道）和有关部门应及时向县防办报送受灾和抢险救援情况。有关部门及其相应防汛抗旱机构应加强水旱灾情的收集和研判，按照国家和市、县水旱灾害统计报表制度有关规定，及时向县防办、县政府值班室、县委值班室报送信息。对重大灾情，应尽快核实情况并报县政府值班室、县委值班室、县防办和市防办，做到15分钟内电话报告，30分钟内书面报告。

洪涝灾害每24小时须报告1次灾情和救援救灾工作动态，特别重大、重大灾害每2小时续报事件进展情况。干旱灾害至少每10日报告1次灾情和救援救灾工作动态。

3.2.5 信息上报流程示意图

市委总值班室、市政府总值班室

市防办

县委值班室、县政府值班室

县防办

乡镇政府（街道办事处）

3.3 预防准备

（1）思想准备。加大宣传，增强全民预防水旱灾害和自我保护的意识，做好防大汛、抗大旱、除大险、救大灾的思想准备。

（2）组织准备。建立健全组织体系，落实党委领导下的行政首长负责制，根据领导变化情况，在汛前落实党政领导“双值班”和“分片包干责任制”，完成指挥机构人员的调整。落实并公布防汛抗旱政府行政、主管部门、管护单位责任人（以下简称“三个责任人”），并明确“三个责任人”工作职责。

（3）工程准备。做好堤防、水库、水电站等各类水工程运行准备，按要求完成防汛抗旱工程建设和水毁工程修复建设任务，对存在病险的防洪工程等实行应急除险加固，对在建的涉水工程设施和病险工程落实安全度汛方案和工作措施。

（4）预案准备。按照防汛抗旱应急预案，有针对性制定应对方案，强化应对极端暴雨、超标准洪水、突发工险情、特大干旱等超常规措施，并有针对性地开展防汛抗旱应急演练。

（5）物料准备。按照分级负责的原则，合理配置、储备必要的防汛抗旱物资，做好救灾物资准备，紧急情况下提前调拨。

（6）通信准备。充分利用社会通信公共网络，与应急平台、预警信息发布平台资源共享，互联互通。健全水文、气象测报站网，确保雨情、水情、工情、灾情信息和指挥调度指令的及时传递。

（7）防汛安全检查。实行分级检查制度，明确责任，对发现的薄弱环节，限期整改。

（8）督查检查。按照乡镇（街道）自查、行业部门检查、县防汛抗旱指挥部督查的原则，对各乡镇（街道）防汛抗旱机构设置、责任落实、隐患排查、会商制度、预案演练、物资队伍等进行重点督查检查，建立隐患台账，对发现的问题限期整改到位。

3.4 预警分级

预警共划分为江河洪水预警、山洪灾害预警、工程灾害预警、干旱灾害预警、供水危机预警等五类。依据紧急程度、危害大小、涉及范围、人员伤亡和财产损失以及需要调动的应急资源等情况，预警级别由高到低分为：特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级），依次用红色、橙色、黄色和蓝色标示（预警分级标准详见附录8.2）。

3.5 预警发布与解除

红色预警信息由县防指报经县政府批准后发布；橙色、黄色预警信息由县防办报经县防指指挥长批准后发布；蓝色预警信息由县防办报经县防指副指挥长批准后发布；发布的预警信息应同时报送市防汛抗旱指挥部。接到预警信息的乡镇（街道）、县政府有关部门和有关单位要按照有关要求及时做好应急救援队伍、装备、物资等方面的准备，及时采取有效措施，紧急疏散转移群众，并对危险源、灾害点迅速加以处置。

有事实证明不可能发生水旱灾害或者危险已经解除的，应及时宣布终止预警，并逐步解除已经采取的措施。

3.6 预警行动

3.6.1 会商研判

Ⅰ级预警由县政府主要领导主持会商，Ⅱ级预警由县政府主要领导或县防汛抗旱指挥部指挥长主持会商，Ⅲ级预警由防汛抗旱指挥部指挥长主持会商，Ⅳ级防汛抗旱指挥部副指挥长主持会商。

3.6.2 洪涝灾害

（1）县防指应加强洪水灾害趋势研判，视情况提前调度物资、队伍、做好应急抢险准备等工作。

（2）接到预警信息的乡镇（街道）、县级有关部门和单位要按照有关要求及时做好应急响应，协调应急救援队伍、装备、物资等方面的准备，及时采取有效措施。

（3）县水利局做好水文信息测报和收集工作，及时向县防指报告实测和预报水情。

（4）县气象局、县水利局、县农业农村委等部门要做好雨情、水情、墒情等信息监测预报，及时向县防指报送相关信息。

（5）各乡镇（街道）、县防指成员单位和其他有防汛任务的单位应坚持24小时值班和领导带班制度。

3.6.3 旱情旱灾

（1）建立完善以行政首长负责制为基础的抗旱责任制，并落实相关部门和单位的职能职责。

（2）加强水资源的科学统一调度，做好水利工程的蓄水保水工作。

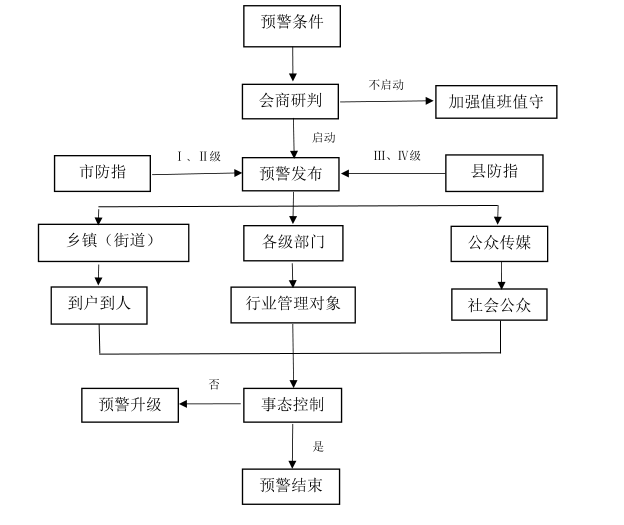
（3）加大工程和非工程抗旱措施的应用，积极加大节水灌溉、地膜覆盖、抗旱剂等新技术的推广应用。

（4）加大应急抗旱水源工程的建设力度，协调抗旱提水、送水机具和泵站的建设、检修，抗旱物资储备，保证旱期能及时开展打井、提水、送水、应急调水等救助活动。

（5）推进抗旱服务组织建设，从政策上鼓励社会化服务组织发展，协调应急抗旱队伍和人员的组织准备工作。

（6）协调农业种植调整规划，以及种子、化肥、农药等农资储备，适时开展农业生产自救，减轻灾害损失。

3.7 预警发布流程图



# 4 应急响应

4.1 总体要求

（1）县防指可依法宣布本地区进入紧急防汛、抗旱期，并及时报告市防指。

（2）按洪涝、旱灾的预警级别，将应急响应行动分为四级， 经县政府同意后，县防指宣布启动应急响应。

（3）进入汛期、旱期，各级防汛抗旱指挥机构应实行应急值班制度，全程跟踪雨情、水情、工情、旱情、灾情，并根据不同情况启动相关应急程序。

（4）洪涝、干旱等灾害发生后，由事发地乡镇（街道）防汛抗旱指挥机构负责组织抗洪救灾、抗旱减灾等方面的工作。

（5）洪涝、干旱等灾害发生后，事发地乡镇（街道）防汛抗旱指挥机构向乡镇人民政府（街道办事处）和县防指报告情况。造成人员伤亡的突发事件，可越级向市防指上报，并同时报县防指。

（6）对跨区域发生的水旱灾害，或者突发事件可能影响到邻近区县的，县防指在报告县政府和市防指的同时，应及时向受影响区县的防汛抗旱指挥机构通报情况。

（7）因水旱灾害而衍生的疾病流行、水陆交通事故等次生灾害，县防指应组织有关部门、事发地乡镇（街道）全力抢救和处置，采取有效措施切断灾害扩大的传播链，防止次生或衍生灾害的蔓延，并及时向县政府和市防指报告。

4.2 先期处置

水旱灾害发生后，事发地乡镇（街道）和有关单位是先期处置的主要责任单位，应立即组织开展先期处置，紧急疏散周边人员，对现场进行警戒，采取有效处置措施，全力控制事态发展，防止次生、衍生灾害发生。行业主管部门负责组织和指导本行业领域的先期处置工作。

4.3 响应分级

按照严重程度和影响范围，水旱灾害应急响应由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。

4.4 启动条件

4.4.1 Ⅰ级应急响应启动条件

出现下列情况之一者，启动Ⅰ级响应：

（1）县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达90毫米以上或6小时降雨量达200毫米以上暴雨红色预警信号或水文部门发布水情红色预警等级，经指挥部研判可能出现特别重大洪涝灾害。

（2）长江发生流域性超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.40m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意4条及以上发生超保证洪水。

（3）出现较严重危及公共安全的垮堤、溃坝、堰塞湖等灾害，危及人口500人以上，或受威胁转移（安置）人口在200人以上，或一次性因灾死亡或失踪3人以上。

（4）1座小（Ⅰ）型水库出现发生漫坝或1座中型水库出现严重险情。

（5）10个以上乡镇（街道）发生特大干旱，或20个以上乡镇（街道）发生严重及以上干旱。

（6）发生其他严重危及公共安全或有重大社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要启动相应响应的事件。

4.4.2 Ⅱ级应急响应启动条件

出现下列情况之一者，启动Ⅱ级响应：

1. 县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达70毫米以上或6小时降雨量达150毫米以上暴雨橙色预警信号或水文部门发布水情橙色预警等级，经指挥部研判可能出现重大洪涝灾害。

（2）长江奉节段发生超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.40m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意2条超保证洪水。

（3）出现危及公共安全的垮堤、溃坝、堰塞湖等灾害，危及人口200人以上，或受威胁转移（安置）人口在100人以上，或一次性因灾死亡或失踪3人以下。

（4）1座小（Ⅱ）型水库发生漫坝或1座小（Ⅰ）型水库出现严重险情。

（5）4—9个乡镇（街道）发生特大干旱，或10个以上乡镇（街道）发生严重干旱，或20个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱。

（6）发生其他较严重危及公共安全或有较大社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要启动相应响应的事件。

4.4.3 Ⅲ级应急响应启动条件

出现下列情形之一时，启动Ⅲ级应急响应：

1. 县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达50毫米以上或6小时降雨量达100毫米以上暴雨黄色预警信号或水文部门发布水情黄色预警等级，经指挥部研判可能出现较大洪涝灾害。

（2）长江发生流域性超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意4条及以上超警戒洪水。

（3）出现一般性危及公共安全的堰塞湖、垮堤、溃坝等灾害，危及人口在100人以下，或受威胁转移（安置）人口在50人以上。

（4）1座小（Ⅱ）型水库出现严重险情。

（5）1—3个乡镇（街道）发生特大干旱，或4—9个乡镇（街道）发生严重干旱，或10个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱。

（6）发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要启动相应响应的事件。

4.4.4 Ⅳ级应急响应启动条件

出现下列情形之一时，启动Ⅳ级应急响应：

（1）县联合指挥中心发布6小时内降雨量将达50毫米以上或已达50毫米以上并将持续暴雨蓝色预警信号或水文部门发布水情蓝色预警等级，经指挥部研判可能出现一般洪涝灾害。

（2）长江奉节段发生超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意2条超警戒洪水。

（3）1座高位山坪塘出现严重险情。

（4）1—3个乡镇（街道）发生严重干旱，或4—9个乡镇（街道）发生中度以上干旱，或10个以上乡镇（街道）发生轻度及以上干旱。

（5）发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要启动相应响应的事件。

4.5 启动程序

（1）Ⅰ级应急响应。由县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县政府主要领导同意后，启动Ⅰ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。当市防指宣布启动Ⅰ级响应时，县防指应立即组织开展会商，结合我县实际情况启动应急响应。

（2）Ⅱ级应急响应。由县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县政府主要领导或县防汛抗旱指挥部指挥长同意后，启动Ⅱ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。当市防指宣布启动Ⅱ级响应时，县防指应立即组织开展会商， 结合我县实际情况启动应急响应。

（3）Ⅲ级应急响应。由县政府或县防指根据具体情况启动相应应急响应程序。县级启动程序如下：县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县防汛抗旱指挥部指挥长同意后，启动Ⅲ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。

（4）Ⅳ级应急响应。由县政府或县防指根据具体情况启动相应应急响应程序。县级启动程序如下：县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县防汛抗旱指挥部副指挥长同意后，启动Ⅳ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。

必要时也可由县长或县防指指挥长直接启动Ⅲ级、Ⅳ级应急响应。

4.6 响应措施

4.6.1 Ⅰ级应急响应措施

（1）成立专项应对指挥机构。县防汛抗旱指挥部组织召开会议，成立专项应对指挥部。专项应对指挥部明确各工作组组成及职责分工，开设统一的队伍集结点、物资接收和分发点、新闻中心等；成立专家组，明确专家组组长。

（2）坐镇指挥。县政府主要领导在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥并主持会商，部署防汛抗旱抢险救灾工作。组织有关乡镇（街道），气象、水利、规划自然资源、住房城乡建设等部门和专家对灾害风险、发展态势等，滚动开展联合会商，通报雨情、水情、旱情、险情、灾情和防汛抗旱工作情况，共同研判洪旱灾害以及山洪地质灾害、工程出险等次生、衍生灾害风险。根据综合会商研判意见，作出有针对性安排部署，明确防御工作重点，提出防洪调度、危险区域划分、转移撤离、停供电范围以及抗旱调度、水源排查、水质监测、应急送水等抢险救灾方案。

（3）靠前指挥。按照专项应对指挥部安排，县防汛抗旱指挥部指挥长率队（县防汛抗旱指挥部有关成员单位、县级救援队和专家）赴灾区一线负责现场指挥，视情况成立现场指挥部，组织实施现场抢险救援工作。

（4）加强值班力量。气象、水利等部门集中在县联合指挥中心联合值守、集中办公，实行24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情。

（5）实施现场管控。有关乡镇（街道）、有关部门第一时间组织疏散转移受威胁区域的群众；水利部门实施水量调度；公安部门实施交通管制，畅通救援通道，开展治安秩序维护工作，并对危险区域实施警戒，除救援人员外，严禁人员进入；水上交通管理部门实施水上交通管制；电力、燃气等单位根据需要切断危险区域内的供电、供气；必要时，可采取停学、停工、停业、停运、停游、停航等措施。

（6）开展救援行动。指定现场救援负责人，授予其救援行动方案制定、实施和指挥救援，紧急情况下达撤离或暂停救援行动指令等权限；审批救援行动方案，必要时组织讨论研究。应急部门提出队伍、物资调度意见，按照指令依法依规发布调用和征用应急资源等；视情况请求调集上级救援队伍增援。专家组提供抢险救灾技术支撑和决策建议，接受指挥调度。

（7）应急保障。教育、经济信息、规划自然资源、住房城乡建设、城市管理、交通、水利、农业农村、商务、文化旅游、卫生健康、国资、通信管理、海事、铁路、电力等部门和单位负责组织和指导受灾区域涉及行业监管的重要单位、重要工程、重要设施的抢险救灾。

（8）发布灾情信息和救援动态。有关乡镇（街道）及时收集汇总上报灾情动态；专项应对指挥部组织新闻报道和媒体接待，召开新闻发布会等。宣传部门组织媒体开展宣传报道；网信部门做好网上舆情监测和引导，及时回应社会关切。

（9）做好上级对接。专项应对指挥部负责对接上级派出的工作组和专家组，接受其指导或指挥；财政、应急、水利等部门视情申请物资和资金增援。

（10）军地协调联动。当灾险情超出处置能力时，及时按程序商请驻地解放军和武警部队参与抢险救灾。

4.6.2 Ⅱ级应急响应措施

（1）成立专项应对指挥机构。县防汛抗旱指挥部组织召开会议，成立专项应对指挥部。专项应对指挥部明确各工作组组成及职责分工，开设统一的队伍集结点、物资接收和分发点、新闻中心等；成立专家组，明确专家组组长。

（2）坐镇指挥。县政府主要领导或县防汛抗旱指挥部指挥长在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥并主持会商，部署防汛抗旱抢险救灾工作。组织有关乡镇（街道），气象、水利、规划自然资源、住房城乡建设等部门和专家对灾害风险、发展态势等，滚动开展联合会商，通报雨情、水情、旱情、险情、灾情和防汛抗旱工作情况，共同研判洪旱灾害以及山洪地质灾害、工程出险等次生、衍生灾害风险。根据综合会商研判意见，作出有针对性安排部署，明确防御工作重点，提出防洪调度、危险区域划分、转移撤离、停供电范围以及抗旱调度、水源排查、水质监测、应急送水等抢险救灾方案。

（3）靠前指挥。按照专项应对指挥部安排，县防汛抗旱指挥部指挥长或副指挥长率队（县防汛抗旱指挥部有关成员单位、县级救援队和专家）赴灾区一线负责现场指挥，视情况成立现场指挥部，组织实施现场抢险救援工作。

（4）加强值班力量。气象、水利等部门集中在县联合指挥中心联合值守、集中办公，实行24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情。

（5）实施现场管控。有关乡镇（街道）、有关部门组织疏散受威胁区域的群众；水利部门实施水量调度；公安部门实施交通管制，畅通救援通道，开展治安秩序维护工作，并对危险区域实施警戒，除救援人员外，严禁人员进入；水上交通管理部门实施水上交通管制；电力、燃气等单位根据需要切断危险区域内的供电、供气；必要时，可采取停学、停工、停业、停运、停游、停航等措施。

（6）开展救援行动。指定现场救援负责人，授予其救援行动方案制定、实施和指挥救援，紧急情况下达撤离或暂停救援行动指令等权限；审批救援行动方案，必要时组织讨论研究。应急部门提出队伍、物资调度意见，按照指令依法依规发布调用和征用应急资源等；视情况请求上级救援队伍增援。专家组提供抢险救灾技术支撑和决策建议，接受指挥调度。

（7）应急保障。教育、经济信息、规划自然资源、住房城乡建设、城市管理、交通、水利、农业农村、商务、文化旅游、卫生健康、能源、国资、通信管理、海事、铁路、电力等部门和单位负责组织和指导受灾区域涉及行业监管的重要单位、重要工程、重要设施的抢险救灾。

（8）发布灾情信息和救援动态。有关乡镇（街道）及时收集汇总上报灾情动态；专项应对指挥部组织新闻报道和媒体接待，召开新闻发布会等。宣传部门组织媒体开展宣传报道；网信部门做好网上舆情监测和引导，及时回应社会关切。

（9）做好上级对接。专项应对指挥部负责对接上级派出的工作组和专家组，接受其指导或指挥；财政、应急、水利等部门视情申请物资和资金增援。

（10）军地协调联动。当灾险情超出处置能力时，及时按程序商请驻地解放军和武警部队参与抢险救灾。

4.6.3 Ⅲ级应急响应措施

（1）成立专项应对指挥机构。县防指组织召开会议，成立专项应对指挥部。专项应对指挥部明确各工作组组长及职责分工，开设统一的队伍集结点、物资接收和分发点、新闻中心等；成立专家组，明确专家组组长。

（2）坐镇指挥。县防汛抗旱指挥部指挥长或委托副指挥长在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥并主持会商，部署防汛抗旱抢险救灾工作；组织有关乡镇（街道），气象、水利、规划自然资源、住房城乡建设等部门和专家对雨情、水情、旱情、险情发展态势以及洪旱灾害风险滚动开展联合会商研判。根据综合会商研判意见，作出有针对性安排部署，明确防御工作重点，提出防洪调度、危险区域划分、转移撤离、停供电范围以及抗旱调度、水源排查、水质监测、应急送水等抢险救灾方案。

（3）靠前指导。按照县防汛抗旱指挥部安排，县防汛抗旱指挥部副指挥长率队（县防指有关成员单位、县级救援队和专家）赴灾区一线，视情况成立现场指挥部，组织实施现场抢险救援工作。

（4）加强值班力量。气象、水利等部门，实行领导带班和24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情，及时向县防办报送有关灾险情信息。

（5）实施现场管控。有关乡镇（街道）、有关部门组织疏散受威胁区域的群众；水利部门实施水量调度；公安部门实施交通管制，畅通救援通道，开展治安秩序维护工作，并对危险区域实施警戒，除救援人员外，严禁人员进入；水上交通管理部门实施水上交通管制；电力、燃气等单位根据需要切断危险区域内的供电、供气；必要时，可采取停学、停工、停业、停运、停游、停航等措施。

（6）开展救援行动。工作组指导现场救援，参与救援行动方案制定、实施，视情请求上级救援队伍增援。专家提供抢险救灾技术支撑和决策建议。

（7）应急保障。教育、经济信息、规划自然资源、住房城乡建设、城市管理、交通、水利、农业农村、商务、文化旅游、卫生健康、能源、国资、通信管理、海事、铁路、电力等部门和单位负责组织和指导受灾区域涉及行业监管的重要单位、重要工程、重要设施的抢险救灾。

（8）发布灾情信息和救援动态。有关乡镇（街道）及时收集汇总上报灾情动态；宣传部门组织媒体开展宣传报道；网信部门做好网上舆情监测和引导，及时回应社会关切。

（9）做好上级对接。行业部门负责对接上级派出的领导和专家，财政、应急、水利等部门视情申请物资和资金增援。

（10）军地协调联动。当灾险情超出处置能力时，及时按程序商请驻地解放军和武警部队参与抢险救灾。

4.6.4 Ⅳ级应急响应措施

（1）坐镇指挥。县防汛抗旱指挥部副指挥长在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥防汛抗旱抢险救灾工作，组织有关乡镇（街道）、气象、水利等部门和专家对雨情、水情、旱情、险情发展态势以及洪旱灾害风险滚动开展联合会商研判。根据综合会商研判意见，作出有针对性安排部署。

（2）靠前指导。按照县防汛抗旱指挥部安排，县防办主任或县防汛抗旱指挥部安排的其他领导率队赴灾区一线指导现场抢险救援工作，必要时成立现场指挥部，接手指挥权。

（3）加强值班力量。气象、水利等部门，实行领导带班和24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情，及时向县防办报送有关灾险情信息。

（4）实施现场管控。受灾地乡镇（街道）对受灾现场实施管控，设立警戒区域，严控现场出入人员和车辆，开辟应急救援通道，维护现场秩序。摸排掌握灾害情况，收集受灾区域周边人口、地理、企业、物资、危险源等信息，辅助领导指挥决策。妥善应对先期到场的新闻媒体，审慎发表灾情相关言论，坚决避免因言论不当造成负面舆情。

（5）开展救援行动。受灾地乡镇（街道）根据本级预案，成立现场抢险指挥机构，主要负责人或分管负责人牵头负责开展具体抢险救援工作。疏散并妥善安置受威胁群众，组织力量开展先期救援，搜救被困人员，救治受伤群众，控制事态发展，避免灾害扩大升级。

（6）对可能出现灾害的重要场所、部位、设施设备明确专人值守，实施紧急管控，第一时间组织对可能受威胁的人员、车辆等重要物资提前实施撤离转移，对老幼病残孕等弱势群体进行 “一对一”帮助转移。

（7）对受困、落水人员及时施救；对可能导致次生事故灾害的失控漂流船舶、大型漂浮物、危险物品等实施应急处置；在保证安全的前提下，实施排洪、排涝、排危；按照先生活、后生产、再生态原则做好水资源调度、应急送水等抗旱救援工作。

（8）发布灾情信息和救援动态。有关乡镇（街道）及时收集汇总上报灾情动态；宣传部门组织媒体开展宣传报道；网信部门做好网上舆情监测和引导，及时回应社会关切。

4.7 信息报送和处理

汛情、旱情、工情、险情、灾情等防汛抗旱信息实行分级上报或下传，归口处理，同级共享。

防汛抗旱信息的报送和处理，应快速、准确、详实，重要信息应立即上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，随后补报详情。

本着尽早发现，及时处理的原则，加强对险情排查，属一般性汛情、旱情、工情、险情、灾情，按分管权限，分别报送本级防汛抗旱指挥部办公室负责处理。

凡经市政府或市防指采用和发布的水旱灾害、工程抢险等信息，县防指应立即组织调查，对存在的问题，及时采取措施，切实加以解决。

4.8 抢险救灾

发生重大险情后，县防指应立即对事件进行监控和追踪。 县防指应根据事件具体情况，按照预案立即提出紧急处置措施，供县政府或上一级相关部门指挥决策。

县防指应迅速调集有关部门的资源和力量，提供技术支持。

处置水旱灾害和工程重大险情时，应按照职能分工，由县防指统一指挥，各单位或各部门应各司其职，团结协作，高效处置，最大程度地减少损失。

情况危急时，商请市防办请求部队、武警参加抗洪救灾和抗旱救灾行动，协助事发地乡镇（街道）完成转移危险地区群众和维护灾区社会治安工作。

4.9 安全防护和医疗救护

各类应急工作小组、抢险救援人员必须配备必要的救生、防护装备。抢险应急各类救生、防护装备由各级防汛抗旱部门从当地防汛抗旱物资仓库调拨，必要时可向市防汛抗旱指挥部申请调拨。

4.9.1 安全防护

（1）应高度重视应急人员安全，调集和储备必要的防护器 材、消毒药品、备用电源和抢救伤员的器械等，以备随时应用。

（2）抢险人员进入和撤出现场由现场防汛抗旱指挥部视情况作出决定，其进入和撤出现场应遵守相应的安全规则。

（3）出现水旱灾害后，应及时做好群众的救援、转移和疏散工作，并及时发布通告，防止人、畜进入危险区或饮用被污染的水源。当地政府应提供应急避难场所，及时指挥并妥善安置灾区群众，保证基本生活。

4.9.2 医疗救护

灾害发生地乡镇（街道）及其防汛抗旱机构应组织卫生部门加强当地疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项防病措施，并派出医疗分队，紧急救护受伤人员。必要时，可由县政府或县防指紧急调动全县医疗机构紧急救护。

4.10 信息发布

防汛抗旱信息应当及时、准确、客观、全面；重要信息发布应按相关规定由专人负责，未经批准，任何单位和个人不得通过媒体向社会发布汛情、旱情和灾情信息。

重点汛区、灾区和发生局部汛情的地方，其汛情、旱情及防汛抗旱动态等信息，由县防指审核和发布。

信息发布形式主要包括授权发布、接受记者采访、举行新闻发布会等。

4.11 应急结束

当洪水灾害、干旱及极度缺水情况得到有效控制，达到下一级的预警条件时，县防指可视汛情、旱情，适时宣布降低水旱灾害预警等级和相应应急响应，并上报市防指。

当洪水灾害、干旱及极度缺水情况消除时，县防指可视汛情、旱情，宣布结束应急响应，并上报市防指。

防汛、抗旱期征用、调用的物资、设备、交通运输工具等，在紧急防汛期、抗旱期结束后应及时归还，造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予适当补偿或者作其他处理。取土占地、砍伐林木的，在汛期结束后依法向有关部门补办手续；事发地乡镇（街道）对取土后的土地组织复垦，对砍伐的林木组织补种。

紧急处置工作结束后，事发地乡镇（街道）应尽快恢复正常生活、生产、工作秩序，恢复水毁基础设施。

# 5 应急保障

5.1 制度保障

根据有关法规，建立和完善水旱灾害会商、抢险技术方案会商、重大决策会商和咨询制度，以及防汛抗旱工作检查、值班、灾害报告、灾害事故调查评估及追责问责等工作制度。

5.2 通信保障

通信管理部门为防汛抗旱和现场指挥提供通信保障。充分利用公共广播、电视等媒体以及手机短信等手段发布信息，通知群众快速撤离。

5.3 队伍保障

应急队伍分为群众救援队伍、非专业救援队伍和专业救援队伍。任何单位和个人都有依法参加防汛抗旱抢险的义务。

逐步完善全县抗洪抢险应急救援队伍体系，健全应急救援队伍建设、管理、培训、演练等制度，全面提升抗洪抢险救援水平，为有效控制和妥善处置洪旱灾害提供保障。

5.4 物资保障

县人民政府要按照“属地应对、贴近实际、适量储备”的要求，完善县级防汛抗旱抢险装备库；防洪工程管理单位以及受洪旱灾害影响的其他单位要按照“自救为主、准备充分”的要求，建立防汛物资装备库，逐步形成防汛抗旱物资装备综合保障体系；易旱、缺水地区应贮备一定的抗旱物资。

5.5 交通运输保障

交通部门做好人员及物资运输保障，公安部门对重点区域实施交通管制，城市管理部门做好城市道路、桥梁、隧道等设施的维护管理。

5.6 医疗卫生保障

卫生健康部门负责灾区紧急医学救援和疾病预防控制工作，尤其要预防因灾害而衍生的疾病流行等公共卫生事件发生。

5.7 供电保障

电力部门负责保障抗洪抢险和抗旱救灾的电力供应、电力安全，保证应急救援现场的供电需要。

5.8 治安保障

事发地政府负责组织社会力量开展自救互助、群防群治，公安部门负责治安保障，全力维护事发地的社会稳定。

5.9 经费保障

县人民政府要根据国家有关法规，将防汛抗旱应急资金列入同级财政预算，财政部门要及时拨付应急资金，保证抢险救灾需要。

5.10 社会动员保障

由县防汛抗旱指挥部报请县政府批准后进行社会动员，组织各类社会力量参加抗洪救灾，在本行政区域内调用物资、设备、交通运输工具和人力，采取取土占地、砍伐林木、清除阻水障碍物和其他必要的紧急措施，保障抢险工作顺利开展。

5.11 技术保障

充分利用现有防汛抗旱系统、自动化监测系统、防汛抗旱专家库，为防汛抗旱提供技术支撑。

5.12 避难场所保障

乡镇（街道）、有关部门要建立救生通道、应急避难场所，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有住处、有病能及时就医。

5.13 培训与演练

县防汛抗旱指挥部每年汛前或汛后至少组织1次培训，每年举行1次部门联合进行的综合应急演练；各乡镇（街道）、有关单位每年在汛前组织不少于1次专业应急演练；专业（兼职）救援队伍每年针对当地易发灾害和险情进行演习。

# 6 善后处置

6. 1 后期处置

洪旱灾害发生后，按受灾地乡镇（街道）报备的抢险应急预案或抢险救援现场指挥部制定的方案，对需要转移安置的受灾人员，由受灾所在地乡镇（街道）牵头，组织有关部门落实转移安置人员临时生活住所和基本生活物资的供给，保证灾区社会稳定；受灾害乡镇（街道）储备物资不能满足需要时，应及时向县防汛抗旱指挥部申请，由县防汛抗旱指挥部统筹解决。针对当年防汛抢险物料消耗情况，按照分级筹措和常规防汛的要求，及时补充到位。当地乡镇（街道）要配合县应急局及时统计受灾情况，根据需要救助受灾严重的困难群众。卫生防疫部门要定期对灾区进行消毒，防止洪水过后大规模的疫情爆发。灾后重建工作由当地政府组织，各有关部门按照职责帮助灾区群众搞好生产自救，尽快恢复生产。

6.2 社会救助

按照《重庆市红十字会突发公共事件救援救助预案》（渝办 发〔2007〕287号）要求，做好经常性社会捐赠工作。重大、特别重大洪旱灾害发生后，由县民政局在必要时组织开展捐赠活动，并及时将捐赠资金和物资安排发放给受洪旱灾害事件影响的群众。监察、审计部门要加强监督检查，确保专款专用。

6.3 保险理赔

灾害发生后，由县应急局牵头、银保监奉节监管组配合及时协调有关保险公司提前介入，按照相关工作程序做好参保理赔工作。

6.4 调查与评估

应急响应结束后，县减灾办牵头成立工作组开展灾害调查、评估工作，并及时将调查评估报告报送县减灾委和市防指。

# 7 附则

7.1 预案管理

县防汛抗旱指挥部组织县政府有关部门和单位定期开展预案评估工作，原则上每3年对本预案全面修订一次。有以下情形之一的，应当及时修订预案：有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；应急指挥机构及其职责发生重大调整的；面临的风险发生重大变化的；重要应急资源发生重大变化的；预案中的其他重要信息发生变化的；在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

各乡镇（街道）、县级有关部门和单位要结合实际，编制、修订本辖区的防汛抗旱应急预案和本部门、本单位的专项防汛抗旱工作方案或处置方案，并报县防办备案。

7.2 预案解释

本预案由县防汛抗旱指挥部负责解释。

7.3 预案的实施

本预案自印发之日起实施。

# 8 附录

8.1 水旱灾害分级标准

8.1.1洪涝灾害分级

特别重大洪涝灾害：造成死亡或失踪10人以上（含10人），或直接经济损失1亿元以上；（根据奉节县实际情况划分）

重大洪涝灾害：造成死亡或失踪3人以上10人以下，或直接经济损失0.8亿元以上；

较大洪涝灾害：造成死亡或失踪2人，或直接经济损失0.5亿元以上；

一般洪涝灾害：造成死亡或失踪1人，或直接经济损失0.1亿元以上。

8.1.2干旱灾害分级

特大干旱：粮食因旱损失率在20%以上，或因旱饮水困难人口在9万人以上（或因旱饮水困难率在15%以上），任意连续50天以上，日均降水量≤1.3毫米；全县农作物受灾面积（指大田农作物产量损失10％以上的，下同）超18万亩、或农作物绝收面积超10000亩、或养殖业预计因灾损失超1000万元；某两个及以上乡镇（街道）农作物绝收面积超6000亩、养殖业预计因灾损失超600万元；

严重干旱：粮食因旱损失率在15%-20%以上，或因旱饮水困难人口在6万人以上(或因旱饮水困难率在10%以上)；任意连续40—49天，日均降水量≤1.3毫米；全县农作物受灾面积超12万亩、或农作物绝收面积超6000亩、或养殖业预计因灾损失超600万元；某两个及以上乡镇（街道）农作物绝收面积超4000亩、养殖业预计因灾损失超400万元；

中度干旱：粮食因旱损失率在10%-15%以上，或因旱饮水困难人口在3万人以上（或因旱饮水困难率在5%以上）；任意连续30—39天，日均降水量≤1.3毫米；全县农作物受灾面积达超6万亩、或农作物绝收面积超4000亩、或养殖业预计因灾损失超400万元；某两个及以上乡镇（街道）农作物绝收面积超2000亩、养殖业预计因灾损失超200万元；

轻度干旱：粮食因旱损失率在10%以内，或因旱饮水困难人口在1.8万人以上（或因旱饮水困难率在3%以上）；任意连续20—29天，日均降水量≤1.3毫米；全县农作物受灾面积达超3万亩、或农作物绝收面积超2000亩、或养殖业预计因灾损失超200万元；某两个及以上乡镇（街道）农作物绝收面积超1000亩、养殖业预计因灾损失超100万元。

8.2 预警分级

8.2.1 Ⅰ级（红色）预警

出现下列情况之一时，发布Ⅰ级（红色）预警：

（1）县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达90毫米以上或6小时降雨量达200毫米以上暴雨红色预警信号或水文部门发布水情红色预警等级，经指挥部研判可能出现特别重大洪涝灾害。

（2）长江发生流域性超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.40m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意4条及以上发生超保证洪水。

（3）可能出现较严重危及公共安全的垮堤、溃坝、堰塞湖等灾害，危及人口500人以上。

（4）10个以上乡镇（街道）发生特大干旱，或20个以上乡镇（街道）发生严重及以上干旱，且6—9月期间预计15日内、其余时段预计30日内旱情有加重趋势。

（5）发生其他严重危及公共安全或有重大社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布特别重大（Ⅰ级、红色）水旱灾害预警的事件。

8.2.2 Ⅱ级（橙色）预警

出现下列情况之一时，发布Ⅱ级（橙色）预警：

（1）县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达70毫米以上或6小时降雨量达150毫米以上暴雨橙色预警信号或水文部门发布水情橙色预警等级，经指挥部研判可能出现重大洪涝灾害。

（2）长江奉节段发生超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.40m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意2条超保证洪水。

（3）出现危及公共安全的垮堤、溃坝、堰塞湖等灾害，危及人口200人以上。

（4）4—9个乡镇（街道）发生特大干旱，或10个以上乡镇（街道）发生严重干旱，或20个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱，且6—9月期间预计15日内、其余时段预计30日内旱情有加重趋势。

（5）可能发生其他较严重危及公共安全或有较大社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布重大（Ⅱ级、橙色）水旱灾害预警的事件。

8.2.3 Ⅲ级（黄色）预警

出现下列情况之一时，发布Ⅲ级（黄色）预警：

（1）县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达50毫米以上或6小时降雨量达100毫米以上暴雨黄色预警信号或水文部门发布水情黄色预警等级，经指挥部研判可能出现较大洪涝灾害。

（2）长江发生流域性超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意4条及以上超警戒洪水。

（3）可能出现一般性危及公共安全的堰塞湖、垮堤、溃坝等灾害，危及人口在100人以下。

（4）1—3个乡镇（街道）发生特大干旱，或4—9个乡镇（街道）发生严重干旱，或10个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱，且6—9月期间预计10日内、其余时段预计20日内旱情有加重趋势。

（5）发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布较大（Ⅲ级、黄色）水旱灾害预警的事件。

8.2.4 Ⅳ级（蓝色）预警

出现下列情况之一时，发布Ⅳ级（蓝色）预警：

（1）县联合指挥中心发布6小时内降雨量将达50毫米以上或已达50毫米以上并将持续暴雨蓝色预警或水文部门发布水情蓝色预警等级，经指挥部研判可能出现一般洪涝灾害。

（2）长江奉节段发生超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意2条超警戒洪水。

（3）1—3个乡镇（街道）发生严重干旱，或4—9个乡镇（街道）发生中度以上干旱，或10个以上乡镇（街道）发生轻度及以上干旱，且6—9月期间连续10日、其余时段连续20日无有效降雨，且预计短期内仍无有效降雨。

（4）发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件，或按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布一般（Ⅳ级、蓝色）水旱灾害预警的事件。

8.3 奉节县防汛抗旱应急预案体系框图

重庆市防汛抗旱应急预案

奉节县突发自然灾害

专项应急预案

奉节县防汛抗旱应急预案

奉节县所辖乡镇（街道）

突发自然灾害专项应急预案

奉节县所辖乡镇（街道）

防汛抗旱应急预案

8.4 县防汛抗旱指挥部及成员单位职责

8.4.1 指挥部职责

县防汛抗旱指挥部由县政府分管水利工作的副县长任指挥长，县政府办公室联系副主任、县水利局局长、县应急局局长任副指挥长。

主要职责：贯彻落实党中央、国务院、重庆市关于防汛抗旱工作的决策部署和县委、县政府工作要求；统一指挥全县的洪旱灾害防治、应急抢险救援工作，负责全县防汛抗旱工作的领导、协调；参与拟定全县防汛抗旱法规、政策和制度，组织制定防汛抗旱规划、防汛抗旱应急预案；组织防汛抗旱知识与法律法规、政策的宣传。

8.4.2 成员单位职责

县防汛抗旱指挥部成员单位包括县委宣传部、县发展改革委、县教委、县经济信息委、县公安局、县民政局、县财政局、县规划自然资源局、县生态环境局、县住房城乡建委、县城市管理局、县交通局、县水利局、县农业农村委、县商务委、县文化旅游委、县卫生健康委、县应急局、县国资管理中心、县人武部、武警奉节中队、重庆奉节海事处、县气象局、县消防救援大队、国网重庆奉节供电公司等部门负责人为成员。各成员单位主要职责如下：

县委宣传部（县委网信办）：负责组织媒体做好上级或县防指研究确定的防汛抗旱政策解读和成效宣传；指导有关部门做好重大洪旱灾害及突发事件信息发布和舆论引导；开展防汛抗旱新闻宣传和社会宣传；县融媒体中心根据县防指和县气象局等部门提供的汛情、旱情、灾情和气象等资料，及时向公众发布气象、汛情、旱情、灾情等信息；负责防汛防旱工作的宣传报道工作。完成县防指交办的其他工作。

县发展改革委：负责防汛抗旱重大事项及投资计划的协调和相关监督管理工作；协调安排防洪抗旱建设项目、按照国家政策争取重大防洪抗旱工程建设纳入国家基建计划。完成县防指交办的其他工作。

县教委：负责制定防汛抗旱教育工作方案并协助实施；负责教育系统防洪安保工作；适时安排对全体师生开展防汛知识培训。完成县防指交办的其他工作。

县经济信息委：负责全县经信系统的防汛抗旱抢险救灾工作，负责防汛抗旱信息化建设的技术支持，协调防汛抗旱信息的应急发布。负责防汛抗旱抢险救灾的通信保障，督促指导通信行业负责本系统的洪涝灾害应急处置工作，协调防汛抗旱信息的通信资源调度。负责防汛抗旱抢险救灾和灾后电力、燃气的供应和安全工作，督促指导电力和燃气部门（单位）负责本系统的洪涝灾害应急处置工作。完成县防指交办的其他工作。

县公安局：负责防汛抗旱交通秩序维护、治安管理工作，维护受灾地区正常的社会治安秩序，确保抗旱指挥和救灾车辆以及救灾物资的运输畅通，依法打击趁灾造谣惑众和盗窃、哄抢抗灾救灾物资，以及破坏防汛抗旱设施等违法犯罪活动，协助做好被洪水围困群众的撤离工作。完成县防指交办的其他工作。

县民政局：负责支持引导灾害社工等社会力量参与对受伤群众进行心理疏导和安抚、抢险救灾、救灾捐赠等工作，督促指导各乡镇（街道）及时将符合条件的受灾人员纳入临时救助或最低生活保障范围；做好因灾遇难人员殡仪工作。完成县防指交办的其他工作。

县财政局：负责统筹中央、市防汛抗旱资金的申报，组织编制全县防汛抗旱和救灾经费预算并及时拨付，加强防汛抗旱资金监管和绩效评价。完成县防指交办的其他工作。

县规划自然资源局：负责全县因暴雨洪灾、洪旱灾害引发的地质灾害的群测群防、监测预警和应急处置工作；负责协调解决防汛抢险取土用地问题。完成县防指交办的其他工作。

县生态环境局：负责组织全县因洪旱灾害引发的较大以上环境污染事故和生态破坏事件的环境应急处置，提出防止事态扩大和控制污染的要求或建议。完成县防指交办的其他工作。

县住房城乡建委：负责监督检查管辖范围内在建房屋建筑和市政基础设施建设工程施工现场的防洪安全工作。负责做好城市排水防涝工作。完成县防指交办的其他工作。

县城管局：负责城市基础设施、公共服务设施的防洪安全，负责通知供水单位做好受灾群众饮水安全和防洪安全工作，组织、指导洪灾后清淤工作。完成县防指交办的其他工作。

县交通局：负责依法组织、指导开展因灾导致的交通基础设施损毁等突发事件的应急处置工作，为防汛抗旱抢险救灾提供交通运输保障；负责汛期奉节通航河段水上交通安全监督管理工作；根据水情通报，开展预警宣传，必要时实施交通管制；负责辖区内因洪水引发的水上险情的应急处置。协助开展因洪涝灾害造成交通事故及水毁铁路交通设施的应急处置工作；协助联系保障洪旱灾害抢险救援铁路运输需要。完成县防指（县防办）交办的其他工作。

县水利局：负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施；承担水情旱情监测预警工作；负责跟踪收集长江上游站点的水雨情监测和洪水预报情况；负责联系长江委上游水文局对长江流域奉节段水文站点的水雨情监测和洪水预报，及时向县防指及有关成员单位提供实时预测、预报信息，向有关乡镇（街道）及其有关成员单位提供其辖区内站点的实时、预报信息。组织编制重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水防御旱灾调度和应急水量调度方案，按程序报批并组织实施；承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。组织实施山洪灾害防治、水利水毁工程修复工作。负责指导、督促相关乡镇（街道）抓好水库蓄水安全防范工作。完成县防指交办的其他工作。

县农业农村委：负责贯彻落实农业科技防御洪水抗御旱灾方针政策，指导全县农业防汛抗旱防灾减灾技术服务体系，组织维修人员到灾区帮助抢修农业机械，组织农技人员深入灾区，帮助指导群众开展生产自救，恢复农业生产，并做好农业生产受灾和损失分析统计工作，指导灾后恢复重建工作。完成县防指交办的其他工作。

县商务委：负责指导商业企业防洪抢险工作和组织协调商业企业参与抢险救援；组织和协调县内跨地区应急生活物资供应，按程序动用县级储备物资，稳定市场供应；协助组织自然灾害抢险救援相关物资。完成县防指交办的其他工作。

县文化旅游委：督促指导旅游景区防洪工作；负责督促涉文、涉体、涉旅生产经营单位进行安全处置和人员撤离。完成县防指交办的其他工作。

县卫生健康委：负责灾区医疗救护和疾病预防控制工作。组织、调配应急医疗救援队抢救负伤人员，组织、指导洪灾后的消杀工作；建立疫情报告制度，并采取有效措施防止和控制传染病爆发性流行；加强生活饮用水卫生知识宣传工作，确保灾区群众饮水安全；及时向灾区提供所需药品和医疗器械。完成县防指交办的其他工作。

县应急局：负责县防办日常工作；配合县财政部门编制全县防汛抗旱和救灾经费预算；组织编制全县防汛抗旱应急预案，组织开展预案演练；按照分级负责原则，指导洪旱灾害应急救援；组织指导较大以上洪旱灾害应急救援工作，并按权限作出决定；承担县应对较大洪旱灾害指挥部工作，协助县委、县政府指定负责同志组织较大洪旱灾害应急处置工作；指导协调相关部门开展水旱灾害防治工作；组织建立应急管理平台，建立监测预警和灾情报告制度，依法统一发布灾情。完成县防指交办的其他工作。

县国资管理中心：指导、督促、协调所监管国有企业组织开展防汛抗旱工作；协助开展防汛抗旱与抢险救灾的其他工作。完成县防指交办的其他工作。

县人武部：负责组织协调驻奉部队和民兵参加抢险救灾；指导乡镇（街道）人武部系统组织民兵开展自然灾害抢险救援工作。完成县防指交办的其他工作。

武警奉节中队：负责组织武警部队参与水旱灾害应急处置和抢险救灾行动，并配合公安机关维护当地社会秩序；保护重要目标安全，解救、转移和疏散受灾人员；抢救、运送重要物资。完成县防指交办的其他工作。

重庆奉节海事处：负责汛期长江流域水上交通安全监督管理工作；根据水情通报，开展预警宣传，必要时实施交通管制；负责辖区内因洪水引发的水上险情的应急处置。完成县防指交办的其他工作。

县气象局：对影响汛情旱情的中长期天气形势做出分析和预测；汛期及时对全县及重点区域重要天气形势和灾害性天气做出及时预报及滚动监测预报；收集和核实气象灾害类别和等级；组织实施人工增雨作业，向县防办及有关成员单位提供气象信息，及时通报重要灾害天气信息。完成县防指交办的其他工作。

县消防救援大队：负责发挥防汛抗旱应急救援主力军作用，组织消防救援队伍参加洪旱灾害抢险救援，做好人员搜救、被困人员转移等工作。完成县防指交办的其他工作。

国网重庆奉节供电公司：负责防汛抗旱抢险救灾和灾后电力供应、电力安全工作；负责本系统的洪旱灾害应急处置工作。完成县防指交办的其他工作。

8.5 防汛抗旱专项应对指挥部组成及职责分工架构图

防汛抗旱专项应对指挥部

指挥长：县政府分管水利工作的副县长

副指挥长：县政府办公室联系副主任、县水利局局长、县应急局局长

灾情调查组

抢险救援组

后勤保障组

善后处置组

新闻宣传组

医疗救治组

综合协调组

县应急局牵头，事发地区乡镇（街道）政府，规划自然资源、水利、农业农村、气象等部门和单位，专家组参加。主要职责：负责灾情调查工作，核实财产损失和人员伤亡情况，并提交灾害调查报告。

县委宣传部牵头，事发地区乡镇（街道）政府以及应急、宣传、文化旅游等部门和单位参加。

主要职责：负责做好防汛抗旱新闻宣传和舆情监测，回应社会关切，澄清不实信息。组织新闻媒体准确及时宣传报道水旱灾害抢险救灾工作。

县应急局牵头，事发地区乡镇（街道）政府参加。

主要职责：负责传达指挥部领导的指示，报告灾害应急处理情况，协调有关抢险救援工作；负责信息的收集、汇总、上报和发布工作；负责完成领导交办其他任务。

县应急局牵头，事发地区乡镇（街道）政府，武警奉节中队、县消防救援大队、县综合应急救援大队，公安、住房城乡建设、城市管理、交通等部门和单位，专家组参加。

主要职责：制订抢险救灾方案，组织救援力量，开展抢险救援工作；组织人员和财产转移；动员社会力量，开展生产自救；防止次生、衍生灾害。

事发地区乡镇（街道）政府牵头，应急、经济信息、公安、财政、城市管理、交通、水利、农业农村、商务、通信管理、电力等部门和单位参加。

主要职责：负责受灾群众、抢险救援及灾情调查工作人员的食宿、办公等后勤保障；负责抢险救援装备与物资、交通、通信、水电气等保障。

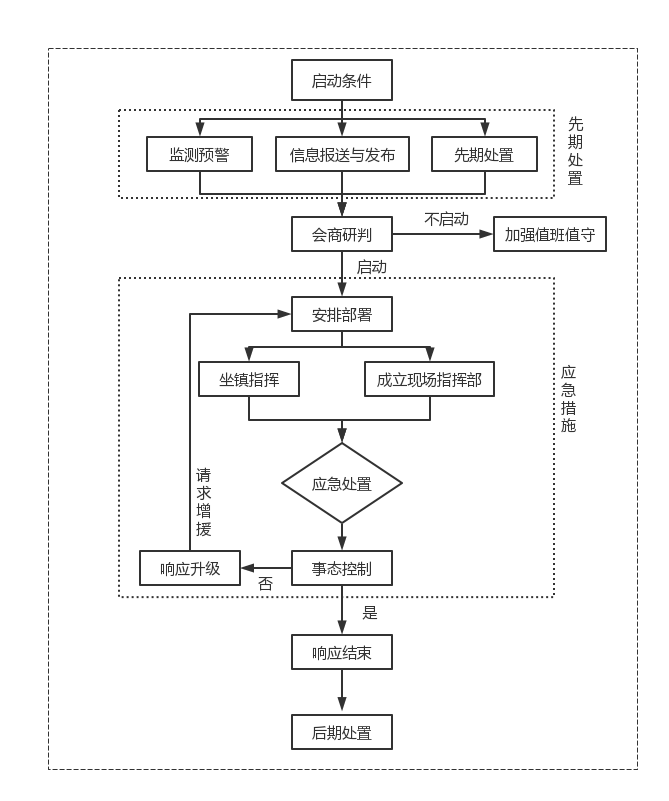
县卫生健康委牵头，事发地区乡镇（街道）政府以及红十字会、医疗卫生机构等参加。

主要职责：负责灾区紧急医学救援和疾病预防控制工作；组织、调配卫生应急队伍救治受伤人员，建立疫情报告制度，防止和控制传染病疫情暴发；配合县经济信息委及时向灾区调运储备药品和医疗器械。

事发地区乡镇（街道）政府牵头，公安、民政、农业农村、应急等部门和单位参加。

主要职责：负责安置受灾群众，对受灾群众实施救助、安抚；负责救灾物资使用管理；负责维护社会稳定；负责做好因灾遇难人员殡仪、保险理赔有关工作。

8.6 应急响应流程图



8.7 奉节县防汛抗旱指挥部成员单位联系电话

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 成员单位 | 责任人 | 部门职务 | 防指职务 | 移动电话 | 办 公 | 值班电话 |
| 县政府 | 黎 源 | 副县长 | 指 挥 长 | 13996698277 | 56557192 | 56557192 |
| 县政府办公室 | 李大学 | 副主任 | 副指挥长 | 13896362004 | 56557118 | 56557192 |
| 县水利局 | 佘春林 | 局 长 | 副指挥长 | 15923881388 | 56557853 | 56557077 |
| 县应急局 | 肖建华 | 局 长 | 副指挥长 | 13908266772 | 56557268 | 56557278 |
| 县人武部 | 张晓化 | 副部长 | 成 员 | 18602397877 | 87482270 | 87482270 |
| 县委宣传部 | 刘艳林 | 副部长 | 成 员 | 15023456011 | 56557300 | 56557300 |
| 县发展改革委 | 王 鹏 | 主 任 | 成 员 | 15923851777 | 56557228 | 56557226 |
| 县教委 | 陈绪安 | 主 任 | 成 员 | 13996505950 | 56551059 | 56551059 |
| 县经济信息委 | 李 俊 | 主 任 | 成 员 | 15025516222 | 56861218 | 56557116 |
| 县公安局 | 王志强 | 副局长 | 成 员 | 13638298688 | 56516008 | 56516021 |
| 县民政局 | 刘 芳 | 局 长 | 成 员 | 18983513881 | 56836122 | 56557238 |
| 县财政局 | 沈建华 | 局 长 | 成 员 | 13638298368 | 56565373 | 56565051 |
| 县规划自然资源局 | 杨前禄 | 局 长 | 成 员 | 13594413333 | 56550983 | 56550316 |
| 县生态环境局 | 操钢林 | 局 长 | 成 员 | 13452611383 | 56550725 | 56550725 |
| 县住房城乡建委 | 邹远江 | 主 任 | 成 员 | 13594860643 | 85165001 | 56550158 |
| 县城市管理局 | 唐承伟 | 局 长 | 成 员 | 15202353088 | 56786023 | 56862666 |
| 县交通局 | 胡军民 | 局 长 | 成 员 | 13609446694 | 56552275 | 56552273 |
| 县农业农村委 | 刘方令 | 主 任 | 成 员 | 13996663389 | 56553478 | 56555157 |
| 县商务委 | 黄 浩 | 主 任 | 成 员 | 15923855588 | 56557009 | 81761088 |
| 县文化旅游委 | 张红梅 | 主 任 | 成 员 | 13896951315 | 85161999 | 85162999 |
| 县卫生健康委 | 杨锦江 | 主 任 | 成 员 | 13896901777 | 56557230 | 56569187 |
| 县国资管理中心 | 钱和平 | 主 任 | 成 员 | 13709431102 | 56553776 | 56665132 |
| 武警中队 | 廖 明 | 中队长 | 成 员 | 17783533074 | 56523344 | 56523344 |
| 重庆奉节海事处 | 刘爱雷 | 主 任 | 成 员 | 13896931150 | 56805111 | 56805111 |
| 县气象局 | 左燕丽 | 局 长 | 成 员 | 15223733088 | 56561396 | 56551254 |
| 县消防救援大队 | 莫 旭 | 大队长 | 成 员 | 15826332960 | 56521964 | 56516310 |
| 县供电公司 | 刘良顺 | 总经理 | 成 员 | 13983507315 | 56558501 | 56558501 |
| 县防汛办 | 史宗常 | 副局长 | 成 员 | 15025535999 | 56560431 | 56557278 |

8.8奉节县各乡镇（街道）政务值班电话

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 值班电话 | 序号 | 单位名称 | 值班电话 |
| 1 | 公平镇 | 56631132 | 18 | 五马镇 | 56860056 |
| 2 | 安坪镇 | 56693288 | 19 | 夔州街道 | 56681789 |
| 3 | 白帝镇 | 56731102 | 20 | 新民镇 | 56851121 |
| 4 | 草堂镇 | 56720032 | 21 | 兴隆镇 | 56786023 |
| 5 | 长安乡 | 56839001 | 22 | 岩湾乡 | 56728288 |
| 6 | 大树镇 | 56750036 | 23 | 羊市镇 | 56696196 |
| 7 | 汾河镇 | 56727390 | 24 | 永安街道 | 56561708 |
| 8 | 冯坪乡 | 56862118 | 25 | 永乐镇 | 56736013 |
| 9 | 鹤峰乡 | 56864008 | 26 | 鱼复街道 | 56601076 |
| 10 | 红土乡 | 56655007 | 27 | 云雾乡 | 56801001 |
| 11 | 甲高镇 | 56685122 | 28 | 朱衣镇 | 56681123 |
| 12 | 康乐镇 | 56766169 | 29 | 竹园镇 | 56623666 |
| 13 | 康坪乡 | 56664098 | 30 | 龙桥乡 | 56836066 |
| 14 | 夔门街道 | 81760606 | 31 | 青莲镇 | 56604007 |
| 15 | 平安乡 | 56609001 | 32 | 石岗乡 | 56653383 |
| 16 | 青龙镇 | 56802023 | 33 | 吐祥镇 | 56781131 |
| 17 | 太和乡 | 56806002 |  |  |  |

8.9 县防汛抗旱分级预警卡及分级响应卡

| 防汛抗旱I级预警卡 | | |
| --- | --- | --- |
| 预警  条件 | 1. 雨情：县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达90毫米以上或6小时降雨量达200毫米以上暴雨红色预警信号或水文部门发布水情红色预警等级，经指挥部研判可能出现特别重大洪涝灾害。 2. 水情：长江发生流域性超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.40m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意4条及以上发生超保证洪水。   3.旱情：10个以上乡镇（街道）发生特大干旱，或20个以上乡镇（街道）发生严重及以上干旱，且6—9月期间预计15日内、其余时段预计30日内旱情有加重趋势。  4.工情：可能出现或将要出现危害公共安全的跨堤、溃坝、堰塞湖等灾害险情，危及人口500人以上。  5.其他情况：a.可能发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件；  b.按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布特别重大（I级、红色）水旱灾害预警的事件。 | |
| 预警发布 | 红色预警信息由县防指报经县政府批准后发布；发布的预警信息应同时报送市防汛抗旱指挥部。 | |
| 预警行动 | 会商研判 | Ⅰ级预警由县政府主要领导主持会商。 |
| 洪涝灾害具体行动 | （1）县防指应加强洪水灾害趋势研判，做好抢险物资、应急救援队伍等抢险救援各项准备，视情况提前调度物资、队伍、做好应急抢险准备等工作。  （2）接到预警信息的乡镇（街道）、 县级有关部门和单位要按照有关要求及时做好应急响应，做好应急救援队伍、装备、物资等方面的准备，及时采取有效措施，紧急疏散转移群众，并对危险源、灾害点迅速加以处置。  （3）县水利局做好水文信息测报和收集工作，及时向县防 指报告实测和预报水情。  （4）县气象局、县水利局、县农业农村委等部门要做好雨情、水情、墒情等信息监测预报，及时向县防指报送相关信息。  （5）各乡镇（街道）、县防指成员单位和其他有防汛任务的单位应坚持24小时值班和领导带班制度。 |
| 旱情旱灾  具体行动 | （1）建立完善以行政首长负责制为基础的抗旱责任制，并落实相关部门和单位的职能职责。  （2）加强水资源的科学统一调度，做好水利工程的蓄水保水工作，加大应急抗旱水源工程的建设力度。  （3）加大工程和非工程抗旱措施的应用，积极加大节水灌溉、地膜覆盖、抗旱剂等新技术的推广应用。  （4）做好抗旱提水、送水机具和泵站的建设、检修 ，抗旱物资储备，保证旱期能及时开展打井、提水、送水、应急调水等救助活动。  （5）推进抗旱服务组织建设，从政策上鼓励社会化服务组织发展，做好应急抗旱队伍和人员的组织准备工作。  （6）做好农业种植调整规划，以及种子、化肥、农药等农资储备，适时开展农业生产自救，减轻灾害损失。 |
| 预警解除 | 有事实证明不可能发生水旱灾害或者危险已经解除的，应及时宣布终止预警，并逐步解除已经采取的措施。  红色预警解除信息由县防汛抗旱指挥部上报县政府批准后发布。 | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 防汛抗旱Ⅱ级预警卡 | | |
| 预警  条件 | 1.雨情：县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达70毫米以上或6小时降雨量达150毫米以上暴雨橙色预警信号或水文部门发布水情橙色预警等级，经指挥部研判可能出现重大洪涝灾害。  2.水情：预计长江奉节段发生超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.4m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意2条将超保证洪水的趋势。  3.旱情：4-9个乡镇（街道）发生特大干旱，10个乡镇（街道）发生严重干旱，或20个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱，且6—9月期间预计15日内、其余时段预计30日内旱情有加重趋势。  4.工情：出现或将要出现危害公共安全的跨堤、溃坝、堰塞湖等灾害险情，危及人口200人以上。  5.其他情况：a.可能发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件;  b.按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布重大（II级、橙色）水旱灾害预警的事件。 | |
| 预警发布 | 橙色预警信息由县防办报经县防指指挥长批准后发布;发布的预警信息应同时报送市防汛抗旱指挥部。 | |
| 预警行动 | 会商研判 | Ⅱ级预警由县政府主要领导或县防汛抗旱指挥部指挥长主持会商。 |
| 洪涝灾害具体行动 | （1）县防指应加强洪水灾害趋势研判，做好抢险物资、应急救援队伍等抢险救援各项准备，视情况提前调度物资、队伍、做好应急抢险准备等工作。  （2）接到预警信息的乡镇（街道）、县级有关部门和单位要按照有关要求及时做好应急响应，做好应急救援队伍、装备、物资等方面的准备，及时采取有效措施，紧急疏散转移群众，并对危险源、灾害点迅速加以处置。  （3）县水利局做好水文信息测报和收集工作，及时向县防 指报告实测和预报水情。  （4）县气象局、县水利局、县农业农村委等部门要做好雨情、水情、墒情等信息监测预报，及时向县防指报送相关信息。  （5）各乡镇（街道）、县防指成员单位和其他有防汛任务的单位应坚持24小时值班和领导带班制度。 |
| 旱情旱灾  具体行动 | （1）建立完善以行政首长负责制为基础的抗旱责任制，并落实相关部门和单位的职能职责。  （2）加强水资源的科学统一调度，做好水利工程的蓄水保水工作，加大应急抗旱水源工程的建设力度。  （3）加大工程和非工程抗旱措施的应用，积极加大节水灌溉、地膜覆盖、抗旱剂等新技术的推广应用。  （4）做好抗旱提水、送水机具和泵站的建设、检修 ，抗旱物资储备，保证旱期能及时开展打井、提水、送水、应急调水等救助活动。  （5）推进抗旱服务组织建设，从政策上鼓励社会化服务组织发展，做好应急抗旱队伍和人员的组织准备工作。  （6）做好农业种植调整规划，以及种子、化肥、农药等农资储备，适时开展农业生产自救，减轻灾害损失。 |
| 预警解除 | 有事实证明不可能发生水旱灾害或者危险已经解除的，应及时宣布终止预警，并逐步解除已经采取的措施。  橙色预警解除信息由县防办报经县防指指挥长批准后发布。 | |
| 防汛抗旱Ⅲ级预警卡 | | |
| 预警  条件 | 1.雨情：县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达50毫米以上或6小时降雨量达100毫米以上暴雨黄色预警信号或水文部门发布水情黄色预警等级，经指挥部研判可能出现较大洪涝灾害。  2.水情：预计长江发生流域性超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意4条及以上将超警戒洪水的趋势。  3.旱情：1-3个乡镇（街道）发生特大干旱，或4-9个乡镇（街道）发生严重干旱；或10个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱，且6—9月期间预计10日内、其余时段预计20日内旱情有加重趋势。  4.工情：出现或将要出现危害公共安全的跨堤、溃坝、堰塞湖等灾害险情，危及人口100人以下。  5.其他情况：a.可能发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件;  b.按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布较大（Ⅲ级、黄色）水旱灾害预警的事件。 | |
| 预警发布 | 黄色预警信息由县防办报经县防指指挥长批准后发布; 发布的预警信息应同时报送市防汛抗旱指挥部。 | |
| 预警行动 | 会商研判 | Ⅲ级预警由防汛抗旱指挥部指挥长主持会商。 |
| 洪涝灾害具体行动 | （1）县防指应加强洪水灾害趋势研判，做好抢险物资、应急救援队伍等抢险救援各项准备，视情况提前调度物资、队伍、做好应急抢险准备等工作。  （2）接到预警信息的乡镇（街道）、县级有关部门和单位要按照有关要求及时做好应急响应，做好应急救援队伍、装备、物资等方面的准备，及时采取有效措施，紧急疏散转移群众，并对危险源、灾害点迅速加以处置。  （3）县水利局做好水文信息测报和收集工作，及时向县防 指报告实测和预报水情。  （4）县气象局、县水利局、县农业农村委等部门要做好雨情、水情、墒情等信息监测预报，及时向县防指报送相关信息。  （5）各乡镇（街道）、县防指成员单位和其他有防汛任务的单位应坚持24小时值班和领导带班制度。 |
| 旱情旱灾  具体行动 | （1）建立完善以行政首长负责制为基础的抗旱责任制，并落实相关部门和单位的职能职责。  （2）加强水资源的科学统一调度，做好水利工程的蓄水保水工作，加大应急抗旱水源工程的建设力度。  （3）加大工程和非工程抗旱措施的应用，积极加大节水灌溉、地膜覆盖、抗旱剂等新技术的推广应用。  （4）做好抗旱提水、送水机具和泵站的建设、检修，抗旱物资储备，保证旱期能及时开展打井、提水、送水、应急调水等救助活动。  （5）推进抗旱服务组织建设，从政策上鼓励社会化服务组织发展，做好应急抗旱队伍和人员的组织准备工作。  （6）做好农业种植调整规划，以及种子、化肥、农药等农资储备，适时开展农业生产自救，减轻灾害损失。 |
| 预警解除 | 有事实证明不可能发生水旱灾害或者危险已经解除的，应及时宣布终止预警，并逐步解除已经采取的措施。  黄色预警解除信息由县防办报经县防指指挥长批准后发布。 | |

| 防汛抗旱Ⅳ级预警卡 | | |
| --- | --- | --- |
| 预警  条件 | 1.雨情：县联合指挥中心发布6小时内降雨量将达50毫米以上或已达50毫米以上并将持续暴雨蓝色预警信号或水文部门发布水情蓝色预警等级，经指挥部研判可能出现一般洪涝灾害。  2.水情：预计长江奉节段发生超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意2条将超警戒洪水的趋势。  3.旱情：1-3个乡镇（街道）发生严重干旱；或4-9个乡镇（街道）发生中度及以上干旱；或10个以上乡镇（街道）发生轻度及以上干旱，且6—9月期间连续10日、其余时段连续20日无有效降雨，且预计短期内仍无有效降雨。  4.其他情况：a.可能发生其他危及公共安全或有社会影响的防汛抗旱突发事件;  b.按照上级防指和县委、县政府的要求需要发布一般（Ⅳ级、蓝色）水旱灾害预警的事件。 | |
| 预警发布 | 蓝色预警信息由县防办报经县防指副指挥长批准后发布; 发布的预警信息应同时报送市防汛抗旱指挥部。 | |
| 预警行动 | 会商研判 | Ⅳ级防汛抗旱指挥部副指挥长主持会商。 |
| 洪涝灾害具体行动 | （1）县防指应加强洪水灾害趋势研判，做好抢险物资、应急救援队伍等抢险救援各项准备，视情况提前调度物资、队伍、做好应急抢险准备等工作。  （2）接到预警信息的乡镇（街道）、 县级有关部门和单位要按照有关要求及时做好应急响应，做好应急救援队伍、装备、物资等方面的准备，及时采取有效措施，紧急疏散转移群众，并对危险源、灾害点迅速加以处置。  （3）县水利局做好水文信息测报和收集工作，及时向县防指报告实测和预报水情。  （4）县气象局、县水利、县农业农村委等部门要做好雨情、水情、墒情等信息监测预报，及时向县防指报送相关信息。  （5）各乡镇（街道）、县防指成员单位和其他有防汛任务的单位应坚持24小时值班和领导带班制度。 |
| 旱情旱灾  具体行动 | （1）建立完善以行政首长负责制为基础的抗旱责任制，并落实相关部门和单位的职能职责。  （2）加强水资源的科学统一调度，做好水利工程的蓄水保水工作，加大应急抗旱水源工程的建设力度。  （3）加大工程和非工程抗旱措施的应用，积极加大节水灌溉、地膜覆盖、抗旱剂等新技术的推广应用。  （4）做好抗旱提水、送水机具和泵站的建设、检修 ，抗旱物资储备，保证旱期能及时开展打井、提水、送水、应急调水等救助活动。  （5）推进抗旱服务组织建设，从政策上鼓励社会化服务组织发展，做好应急抗旱队伍和人员的组织准备工作。  （6）做好农业种植调整规划，以及种子、化肥、农药等农资储备，适时开展农业生产自救，减轻灾害损失。 |
| 预警解除 | 有事实证明不可能发生水旱灾害或者危险已经解除的，应及时宣布终止预警，并逐步解除已经采取的措施。  蓝色预警解除信息由县防办报经县防指副指挥长批准后发布。 | |

| 防汛抗旱I级响应卡 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 响应  条件 | 1.雨情：县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达90毫米以上或6小时降雨量达200毫米以上暴雨红色预警信号，经指挥部研判可能出现特别重大洪涝灾害；  2.水情：a.水文部门发布水情红色预警等级，经指挥部研判可能出现特别重大洪涝灾害；  b.长江发生流域性超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.40m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意4条及以上超保证洪水。  3.旱情：10个以上乡镇（街道）发生特大干旱，或20个以上乡镇（街道）发生严重及以上干旱。  4.工情：1座小（Ⅰ）水库出现发生漫坝或1座中型水库出现严重险情。  5.影响人数：a.危及人口500人以上；  b.受威胁转移（安置）人口200人以上；  c.一次性因灾死亡或失踪3人以上。  6.其他情况：a.发生其他特别严重危及公共安全或有特别重大社会影响的防汛抗旱突发事件;  b.按照上级防指和市委、市政府的要求需要启动相应响应的事件。 | | |
| 启动程序 | 由县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县政府主要领导同意后，启动Ⅰ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。当市防指宣布启动Ⅰ级响应时，县防指应立即组织开展会商，结合我县实际情况启动应急响应。 | | |
| 指挥  人员 | 坐镇指挥 | 县政府主要领导在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥。 | |
| 靠前指挥 | 县防汛抗旱指挥部指挥长率队（县防汛抗旱指挥部有关成员单位、县级救援队和专家）赴灾区一线负责现场指挥，视情况成立现场指挥部，组织实施现场抢险救援工作。 | |
| 1.组建机构。召开指挥部成员会议，收集现场情况，进行分组分工。明确队伍集结点、物资接收和分发点、新闻中心、专家组等。 | | 现场指挥部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 2.会商研判。①组织有关乡镇（街道）、部门、专家对灾害风险、发展态势开展联合会商，通报相关工作情况，研判灾害以及次生、衍生灾害风险；②提出防洪调度、交通管制、危险区域划分、转移撤离、停供电范围等抢险救灾方案。 | | 现场指挥部、县防指相关成员单位；乡镇（街道） |
| 3.集中值班。气象、水利、住房城乡建设等部门在县联合指挥中心联合值守、集中办公，实行24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情。 | | 县应急局、县气象局、县水利局、县住房城乡建委等 |
| 4.现场管控。①第一时间疏散转移受威胁区域的群众；②实施水量调度；③实施交通管制，对危险区域实施警戒；④实施水上交通管制；⑤根据需要切断危险区域内的供电、供气。⑥必要时，可采取停学、停工、停业、停运、停游、停航等措施。 | | 县水利局、县交通局、县公安局；乡镇（街道）和电力燃气机构等 |
| 5.实施救援。①指定现场救援负责人，授予相关权限；②审批救援行动方案；③依法依规调用、征用应急资源；④视情请求救援队伍、技术支撑。 | | 县应急局、县水利局、县消防救援大队、县综合应急救援大队等；乡镇（街道） |
| 6.应急保障。有关部门组织、指导受灾区域涉及行业监管的重要单位、重要工程、重要设施的抢险救灾。 | | 县防指成员单位 |
| 7.信息发布。①及时收集汇总上报灾情动态；②召开新闻发布会；③开展宣传报道；④做好舆情监测和引导，及时回应社会关切。 | | 县委宣传部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 8.增援合作。①与上级派出的工作组和专家组充分对接，接受其指导或指挥；②视情申请物资、资金、队伍增援。 | | 县政府、县防指成员单位 |
| 响应解除 | 县防办书面提出解除或降级应急响应建议，县防指可视汛情、旱情，宣布结束应急响应，并上报市防指。 | | 县防汛抗旱指挥部 |

| 防汛抗旱Ⅱ级响应卡 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 响应  条件 | 1.雨情：县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达70毫米以上或6小时降雨量达150毫米以上暴雨橙色预警信号，经指挥部研判可能出现重大洪涝灾害。  2.水情：a.水文部门发布水情橙色预警等级，经指挥部研判可能出现重大洪涝灾害；  b.长江奉节段发生超保证洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.50m）、大溪河（冯坪水文站水位244.85m）、车家坝河（红土水文站水位524.94m）、草堂河（汾河水文站水位323.80m）、石马河（草堂水文站水位230.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.75m）、崔家河（大树水文站水位232.40m）、甲高河（甲高水文站水位370.12m）、新民河（青龙水文站水位556.63m）任意2条超保证洪水。  3.旱情：4—9个乡镇（街道）发生特大干旱，或10个以上乡镇（街道）发生严重干旱，或20个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱。  4.工情：1座小（Ⅱ）型水库发生漫坝或1座小（Ⅰ）水库出现严重险情。  5.影响人数：a.危及人口200人以上；  b.受威胁转移（安置）人口100人以上；  c.一次性因灾死亡或失踪3人以下。  6.其他情况：a.发生其他特别严重危及公共安全或有特别重大社会影响的防汛抗旱突发事件;  b.按照上级防指和市委、市政府的要求需要启动相应响应的事件。 | | |
| 启动程序 | 由县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县政府主要领导或县防汛抗旱指挥部指挥长同意后，启动Ⅱ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。当市防指宣布启动Ⅱ级响应时，县防指应立即组织开展会商， 结合我县实际情况启动应急响应。 | | |
| 指挥  人员 | 坐镇指挥 | 县政府主要领导或县防汛抗旱指挥部指挥长在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥。 | |
| 靠前指挥 | 县防汛抗旱指挥部指挥长或副指挥长率队（县防汛抗旱指挥部有关成员单位、县级救援队和专家）赴灾区一线负责现场指挥，视情况成立现场指挥部，组织实施现场抢险救援工作。 | |
| 1.组建机构。召开指挥部成员会议，收集现场情况，进行分组分工。明确队伍集结点、物资接收和分发点、新闻中心、专家组等。 | | 现场指挥部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 2.会商研判。①组织有关乡镇（街道）、部门、专家对灾害风险、发展态势开展联合会商，通报相关工作情况，研判灾害以及次生、衍生灾害风险；②提出防洪调度、交通管制、危险区域划分、转移撤离、停供电范围等抢险救灾方案。 | | 现场指挥部、县防指相关成员单位；乡镇（街道） |
| 3.集中值班。气象、水利、住房城乡建设等部门在县联合指挥中心联合值守、集中办公，实行24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情。 | | 县应急局、县气象局、县水利局、县住房城乡建委等 |
| 4.现场管控。①第一时间疏散转移受威胁区域的群众；②实施水量调度；③实施交通管制，对危险区域实施警戒；④实施水上交通管制；⑤根据需要切断危险区域内的供电、供气。⑥必要时，可采取停学、停工、停业、停运、停游、停航等措施。 | | 县水利局、县交通局、县公安局；乡镇（街道）和电力燃气机构等 |
| 5.实施救援。①指定现场救援负责人，授予相关权限；②审批救援行动方案；③依法依规调用、征用应急资源；④视情请求救援队伍、技术支撑。 | | 县应急局、县水利局、县消防救援大队、县综合应急救援大队等；乡镇（街道） |
| 6.应急保障。有关部门组织、指导受灾区域涉及行业监管的重要单位、重要工程、重要设施的抢险救灾。 | | 县防指成员单位 |
| 7.信息发布。①及时收集汇总上报灾情动态；②召开新闻发布会；③开展宣传报道；④做好舆情监测和引导，及时回应社会关切。 | | 县委宣传部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 8.增援合作。①与上级派出的工作组和专家组充分对接，接受其指导或指挥；②视情申请物资、资金、队伍增援。 | | 县政府、县防指成员单位 |
| 响应解除 | 县防办书面提出解除、降级或升级应急响应建议，县防指可视汛情、 旱情，宣布结束应急响应，并上报市防指。 | | 县防汛抗旱指挥部 |

| 防汛抗旱Ⅲ级响应卡 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 响应  条件 | 1.雨情：县联合指挥中心发布6小时内将出现或已达到以下条件之一并将持续：1小时降雨量达50毫米以上或6小时降雨量达100毫米以上暴雨黄色预警信号，经指挥部研判可能出现较大洪涝灾害。  2.水情：a.水文监测部门发布水情黄色预警等级，经指挥部研判可能出现较大洪涝灾害；  b.长江发生流域性超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意4条及以上超警戒洪水。  3.旱情：1-3个乡镇（街道）发生特大干旱，或4—9个乡镇（街道）发生严重干旱，或10个以上乡镇（街道）发生中度及以上干旱。  4.工情：1座小（Ⅱ）型水库出现严重险情。  5.影响人数：a.危及人口100人以下；  b.受威胁转移（安置）人口50人以上。  6.其他情况：a.发生其他特别严重危及公共安全或有特别重大社会影响的防汛抗旱突发事件；  b.按照上级防指和市委、市政府的要求需要启动相应响应的事件。 | | |
| 启动程序 | 由县政府或县防指根据具体情况启动相应应急响应程序。县级启动程序如下：县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县防汛抗旱指挥部指挥长同意后，启动Ⅲ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。 | | |
| 指挥  人员 | 坐镇指挥 | 县防汛抗旱指挥部指挥长在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥。 | |
| 靠前指挥 | 县防汛抗旱指挥部副指挥长率队（县防指有关成员单位、县级救援队和专家）赴灾区一线，视情况成立现场指挥部，组织实施现场抢险救援工作。 | |
| 1.组建机构。召开指挥部成员会议，收集现场情况，进行分组分工。明确队伍集结点、物资接收和分发点、新闻中心、专家组等。 | | 县防汛抗旱指挥部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 2.会商研判。①组织有关乡镇（街道）、部门、专家对灾害风险、发展态势开展联合会商，通报相关工作情况，研判灾害以及次生、衍生灾害风险；②提出防洪调度、交通管制、危险区域划分、转移撤离、停供电范围等抢险救灾方案。 | | 工作组、县防指相关成员单位；乡镇（街道） |
| 3.加强值班。气象、水利、住房城乡建设等部门，实行领导带班和24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情，及时向县防办报送有关灾险情信息。 | | 县应急局、县气象局、县水利局、县住房城乡建委等 |
| 4.现场管控。①第一时间疏散转移受威胁区域的群众；②实施水量调度；③实施交通管制，对危险区域实施警戒；④实施水上交通管制；⑤根据需要切断危险区域内的供电、供气。⑥必要时，可采取停学、停工、停业、停运、停游、停航等措施。 | | 县水利局、县交通局、县公安局；乡镇（街道）和电力燃气机构等 |
| 5.实施救援。①指导现场救援；②参与救援行动方案制定、实施；③视情请求救援队伍、技术支撑。 | | 县应急局、县水利局、县消防救援大队、县综合应急救援大队等；乡镇（街道） |
| 6.应急保障。有关部门组织、指导受灾区域涉及行业监管的重要单位、重要工程、重要设施的抢险救灾。 | | 县防指成员单位 |
| 7.信息发布。①及时收集汇总上报灾情动态；②开展宣传报道；③做好舆情监测和引导，及时回应社会关切。 | | 县委宣传部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 8.增援合作。①与上级派出的工作组和专家组充分对接，接受其指导或指挥；②视情申请物资、资金、队伍增援。 | | 县政府、县防指成员单位 |
| 响应解除 | 县防办书面提出解除、降级或升级应急响应建议，由县防汛抗旱指挥部指挥长决定是否解除、降级或升级Ⅲ级应急响应，并向县政府和市防指报告。 | | 县防汛抗旱指挥部 |

| 防汛抗旱Ⅳ级响应卡 | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 响应  条件 | 1.雨情：县联合指挥中心发布6小时内降雨量将达50毫米以上或已达50毫米以上并将持续暴雨蓝色预警信号，经指挥部研判可能出现一般洪涝灾害。  2.水情：a.水文部门发布水情蓝色预警等级，经指挥部研判可能出现一般洪涝灾害；  b.长江奉节段发生超警戒洪水或者梅溪河（明水水文站水位205.00m）、大溪河（冯坪水文站水位243.54m）、车家坝河（红土水文站水位524.12m）、草堂河（汾河水文站水位323.10m）、石马河（草堂水文站水位229.30m）、朱衣河（朱衣水文站水位242.25m）、崔家河（大树水文站水位231.19m）、甲高河（甲高水文站水位368.80m）、新民河（青龙水文站水位555.90m）任意2条超警戒洪水。  3.旱情：1-3个乡镇（街道）发生严重干旱，或4-9个乡镇（街道）发生中度以上干旱，或10个以上乡镇（街道）发生轻度及以上干旱。  4.工情：1座高位山坪塘出现严重险情。  5.其他情况：a.发生其他特别严重危及公共安全或有特别重大社会影响的防汛抗旱突发事件;  b.按照上级防指和市委、市政府的要求需要启动相应响应的事件。 | | |
| 启动程序 | 由县政府或县防指根据具体情况启动相应应急响应程序。县级启动程序如下：县防办统筹考虑灾情程度，分析评估灾情，负责起草应急响应请示，提出响应行动建议，经县防汛抗旱指挥部副指挥长同意后，启动Ⅳ级响应，并向市防汛抗旱指挥部报告。 | | |
| 指挥  人员 | 坐镇指挥 | 县防汛抗旱指挥部副指挥长在县联合指挥中心坐镇统一领导指挥。 | |
| 靠前指挥 | 县防办主任或县防汛抗旱指挥部安排的其他领导率队赴灾区一线指导现场抢险救援工作，必要时成立现场指挥部，接手指挥权。 | |
| 1.成立工作组。召开指挥部成员会议，收集现场情况，进行分组分工，成立工作组，明确工作组组长，对工作组作出有针对性安排部署。 | | 县防汛抗旱指挥部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 2.会商研判。①组织有关乡镇（街道）、部门、专家对灾害风险、发展态势开展联合会商，通报相关工作情况，研判灾害以及次生、衍生灾害风险；②提出防洪调度、交通管制、危险区域划分、转移撤离、停供电范围等抢险救灾方案。 | | 工作组、县防指相关成员单位；乡镇（街道） |
| 3.加强值班。气象、水利、住房城乡建设等部门，实行领导带班和24小时值班，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情，及时向县防办报送有关灾险情信息。 | | 县应急局、县气象局、县水利局、县住房城乡建委等 |
| 4.现场管控。①第一时间疏散转移受威胁区域的群众；②实施水量调度；③实施交通管制，对危险区域实施警戒；④实施水上交通管制；⑤根据需要切断危险区域内的供电、供气。⑥必要时，可采取停学、停工、停业、停运、停游、停航等措施。 | | 县水利局、县交通局、县公安局；乡镇（街道）和电力燃气机构等 |
| 5.实施救援。①指导现场救援；②参与救援行动方案制定、实施；③视情请求救援队伍、技术支撑。 | | 县应急局、县水利局、县消防救援大队、县综合应急救援大队等；乡镇（街道） |
| 6.应急保障。有关部门组织、指导受灾区域涉及行业监管的重要单位、重要工程、重要设施的抢险救灾。 | | 县防指成员单位 |
| 7.信息发布。①及时收集汇总上报灾情动态；②开展宣传报道；③做好舆情监测和引导，及时回应社会关切。 | | 县委宣传部、县应急局、县水利局；乡镇（街道） |
| 8.增援合作。①与上级派出的工作组和专家组充分对接，接受其指导或指挥；②视情申请物资、资金、队伍增援。 | | 县政府、县防指成员单位 |
| 响应解除 | 县防办书面提出解除、降级或升级应急响应建议，由县防汛抗旱指挥部副指挥长批准后决定是否解除、降级或升级Ⅲ级应急响应，并向县防汛抗旱指挥部指挥长、县政府和市防指报告。 | | 县防汛抗旱指挥部 |

抄送：县委办公室，县人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，

县法院，县检察院，县人武部。

奉节县人民政府办公室 2024年1月15日印发