奉节县推进农业农村现代化

“十四五”规划（2021-2025年）

**奉节县人民政府**

**二〇二一年十二月**

目录

[前言 1](#_Toc104212797)

[第一章“十三五”期间发展成效 2](#_Toc104212798)

[第一节突出成就 2](#_Toc104212799)

[第二节存在问题 4](#_Toc104212800)

[第二章总体要求 8](#_Toc104212801)

[第一节指导思想 8](#_Toc104212802)

[第二节基本原则 8](#_Toc104212803)

[第三节发展目标 11](#_Toc104212804)

[第三章实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 16](#_Toc104212805)

[第一节建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制 16](#_Toc104212806)

[第二节提升脱贫地区整体发展水平 18](#_Toc104212807)

[第三节加强农村低收入人口常态化帮扶 19](#_Toc104212808)

[第四节分层分类全面推进乡村振兴 19](#_Toc104212809)

[第四章推动农业高质量发展 22](#_Toc104212810)

[第一节 空间布局 22](#_Toc104212811)

[第二节产业发展布局 23](#_Toc104212812)

[第五章保障粮食有效供给 30](#_Toc104212813)

[第一节稳定粮食生产 30](#_Toc104212814)

[第二节强化耕地数量保护和质量提升 30](#_Toc104212815)

[第三节提升农业抗风险能力 31](#_Toc104212816)

[第六章建设奉节现代高效特色农业发展体系 33](#_Toc104212817)

[第一节 建设农业产业基地和产业园 33](#_Toc104212818)

[第二节 加快建设特色产业乡镇 34](#_Toc104212819)

[第七章提高农业质量效益和竞争力 38](#_Toc104212820)

[第一节加强现代农业设施建设 38](#_Toc104212821)

[第二节推进农业科技创新与智慧农业建设 40](#_Toc104212822)

[第三节推进一二三产业融合发展 41](#_Toc104212823)

[第四节大力推进品牌强农 44](#_Toc104212824)

[第五节加强农产品质量安全监管 45](#_Toc104212825)

[第八章加快建设宜居宜业美丽乡村 49](#_Toc104212826)

[第一节统筹县域城镇和村庄规划建设 49](#_Toc104212827)

[第二节补齐农村基础设施短板 49](#_Toc104212828)

[第三节持续改善农村人居环境 50](#_Toc104212829)

[第四节加快提升农村公共服务水平 51](#_Toc104212830)

[第五节全面加强乡村人才队伍建设 53](#_Toc104212831)

[第九章推进农业农村绿色发展 56](#_Toc104212832)

[第一节推进产业生态化和生态产业化 56](#_Toc104212833)

[第二节强化农业资源环境保护 57](#_Toc104212834)

[第三节保护修复农村生态系统 57](#_Toc104212835)

[第四节促进生态资源价值实现 58](#_Toc104212836)

[第五节全面推进长江十年禁渔 59](#_Toc104212837)

[第十章 提升乡村治理现代化水平 61](#_Toc104212838)

[第一节 加强农村基层党组织建设 61](#_Toc104212839)

[第二节 促进自治法治德治有机结合 61](#_Toc104212840)

[第三节 提升乡镇和村为农服务能力 63](#_Toc104212841)

[第四节 支持多方主体参与乡村治理 64](#_Toc104212842)

[第十一章 促进农民富裕富足 66](#_Toc104212843)

[第一节 拓宽农民经营性收入渠道 66](#_Toc104212844)

[第二节 促进农民工资性收入增长 66](#_Toc104212845)

[第三节 激活农民财产增收潜能 67](#_Toc104212846)

[第四节 强化农民转移性收入保障 67](#_Toc104212847)

[第十二章持续深化农村改革 68](#_Toc104212848)

[第一节推进农村土地制度改革 68](#_Toc104212849)

[第二节培育壮大新型农业经营主体 69](#_Toc104212850)

[第十三章重大工程项目匡算 72](#_Toc104212851)

[第十四章保障措施 73](#_Toc104212852)

[第一节组织保障 73](#_Toc104212853)

[第二节土地保障 73](#_Toc104212854)

[第三节政策保障 73](#_Toc104212855)

[第四节资金保障 74](#_Toc104212856)

[第五节科技保障 74](#_Toc104212857)

# 前言

“十三五”期间，奉节县在市委、市政府的坚强领导下，县委县政府带领全县广大干部群众，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，高质量摘掉了33年的贫困帽子，荣获2020年全国脱贫攻坚组织创新奖，打造成为全国脱贫攻坚样板。山地特色高效农业达116万亩，获准创建国家现代农业产业园，农村集体产权制度改革成为全国试点县。“十三五”时期全县农业农村发展成果丰硕，为确保如期全面建成小康社会奠定了坚实基础。

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是奉节县实现整体脱贫后的第一个五年规划。“十四五”对奉节县是一个非常重要的关键节点，在实现整体脱贫全面建成小康社会的基础上，趁势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，事关全县发展大局。

为了指导奉节县实现农业农村高质量发展，根据《奉节县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制本规划，规划期为2021—2025年，展望至2035年。“十四五”期间，奉节县将全力推进乡村振兴，加快将奉节县建设成为渝东北三峡库区山地特色高效农业示范区。

# 第一章 “十三五”期间发展成效

“十三五”期间，奉节县认真贯彻落实党的十八大、十九大精神和国家、重庆市关于“三农”工作的一系列决策部署，坚持“抓大城乡促融合化”，统筹推进乡村振兴和城市提升两个基本面，把乡村振兴作为奉节发展的最大潜力，以农民增收为核心，以农业供给侧结构性改革为主线，以产业融合发展为路径，推动现代农业转型升级，推进特色高效农业提质增效，促进农村一二三产业业深度融合，把农民增收作为出发点和落脚点，大力推进扶贫开发，带动农村全面进步、农业全面发展。

## 第一节 突出成就

奉节县在市委、市政府的坚强领导下，把握“打好一场硬仗、用好两个宝贝、做好三件大事、抓好一个根本”和“脱贫攻坚拔掉穷根子、绿色发展探索新路子、党员干部做出好样子”的工作要求，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，山地特色高效农业达116万亩，获准创建国家现代农业产业园，奉节县农业取得突出成就。

**脱贫攻坚目标任务如期完成。全县**35895户139042名贫困人口全部脱贫，135个贫困村全部出列，高质量退出国家扶贫开发工作重点县。奉节县基础设施不断夯实，公共服务水平提升，生态环境和干群关系明显改善，产业发展充满活力，农民生产生活条件显著提标，为全面落实脱贫攻坚与乡村振兴“有效衔接”打下扎实基础。

**农村经济与农民收入进一步增长。**“十三五”时期，全县实现地区农业生产总值突破300亿元，年增长8.5%；在“十二五”期末基础上新增103亿元，年均增长15.0%。其中，一产业增加值46.5亿元，在“十二五”期末基础上新增11.1亿元，年均增长9.5%。农民人均可支配收入13412元，在“十二五”期末基础上新增4184元，年均增长9.1%。

**“四精”农业取得阶段性成效。**奉节县坚持走“精准发展、精心管护、精深加工、精品营销”的“四精”农业之路，在“米袋子”“菜篮子”得到有效保障的前提下，进一步优化产业发展格局，产业规模不断快速壮大。全县实现稳定粮食面积138.8万亩、产量45万吨，新建父母代种猪场28个，生猪产能基本恢复到正常年份水平，种植脐橙37万亩、中药材16万亩、油橄榄13.2万亩、蔬菜27.5万亩。实施高标准农田36万亩，机械化率达43.5%。围绕脐橙、油橄榄、中药材等特色产业，做大做强农产品加工，年创收6.57亿元，成功入选国家级现代农业产业园创建名单，培育县级现代农业产业园100个。全县创建“一村一品”示范村163个，其中国家级3个、市级10个。全县农产品品牌达354个，奉节脐橙荣获中国驰名商标，中国质量认证中心评估品牌价值182.8亿元。

**农村建设展现新风貌。**围绕建设美丽乡村，科学划定村庄类型，因地制宜推进村庄建设规划编制，全面完成314个行政村规划覆盖率100%的目标。农村基础设施加快补短，建设“四好农村路”通达工程1567公里、通畅工程1378公里，实现行政村通畅率100%，建成饮水安全工程5465处，实现农村人饮工程全覆盖，建设4G基站2340个、5G基站581个，实现乡镇移动信号全覆盖，改造农村电力线路321.1公里，减少低电压用户1123户。人居环境全面提升，纵深推进“三大革命”，农村卫生厕所普及率达68.3%、生活垃圾有效治理比例达93%，农村生活污水集中处理率达到85%，完成农村旧房整治提升20546户，农村供水入户率达到100%、集中供水率达到90.7%。创建中国美丽休闲乡村2个、重庆市首批美丽宜居乡村19个。

**农村改革取得成功经验。**扎实开展农村集体产权制度改革，全县清理核实农村集体资产43.4亿元，确认集体经济组织成员89.2万人，入选第二批全国农村集体产权制度改革经验交流典型单位。扩面深化农村“三变”改革，探索“两确两到位，两集中两转变”“两出两进”改革路径，全县试点村达44个，实现乡镇全覆盖。盘活集体林地、水域等4.8万亩，3.83万农民当上股东。深入推进“三社”融合发展，新建改造33个乡镇基层供销社、65个农村综合服务社。新建农村综合信息服务站12个、村级服务点15个。101个“三社”融合示范社带动11280户农户种植红辣椒3.3万亩。

## 第二节 存在问题

奉节县农业发展在“十三五”期间取得突出成就的同时，由于自然条件限制、发展水平偏低、发展动能不足等方面的原因，农业还存在一些突出问题亟待解决。

**农业基础设施相对薄弱。**从近几年农业受灾影响来看，对严重水旱灾害还缺乏有效地控制手段，农业生产还没有摆脱靠天吃饭的局面，抵御大灾和突发性灾害的能力还很低。受制于土地零碎和地形不平等现实条件，再加上农业投入力度不足等困难，县域内灌排工程技术与管理有待提高，缺少技术先进且管理规范的灌溉系统。农田道路工程质量与布局有待提高，缺少建设通畅且布局规范的物流道路、行间道路和观光道路等。道路不畅会直接增加农事成本，同时在特色农产品运输中易造成物理损伤，影响果实产品质量。道路不顺会直接降低机械效率，同时在农具运作中易造成机械损耗，影响设备使用寿命。信息处理平台落后会导致软硬设备无法联动、网络功能无法发挥、使用效率无法提升，导致数据处理无法准确、技术要求无法达标。

**农业机械化水平有待提高。**由于缺少能适应地块面积小、种植不规则、地貌变化大等种植特征的实用机械设备和操作平台，导致整体来讲农业机械化水平的提升空间还很大，实现生产多环节的精准植保、节水节肥、高效农事等困难大。运输环节缺少能适应浅丘宽谷、缓丘平地、丘间谷地等地貌特征的专业机械设备和管理平台，无法实现复杂地形下运输设备的高载荷性、多用途性、高稳定性。

**一二三产业融合发展不足。**奉节县农业产业主要集中在种植、养殖环节，种植业较养殖业发展水平高很多，二者未能够形成良性循环；种植业不平衡的短板较为突出，低山和高山发展相对成熟，中山发展相对滞后。农产品加工滞后，初加工能力不足，精深加工基本处于空白状态，产业链条较短，产品科技含量低、附加值低，辐射带动面不大，具有特色优势的资源产品没有开发出来。果品精深加工、保鲜储藏、商品化处理设备与技术能力方面有待加强。缺少能全程机械化清洗分级、挑选切削、打蜡包装的加工设备与处理能力。休闲农业还处于起步阶段，休闲农业的潜力挖掘不够，休闲农业基础设施建设不足，休闲农业经营主体少，休闲农业景点少、项目少，休闲农业游客少，旅游收入低，农旅融合不够，旅游产品亟待开发。

**农业生产组织化有待提高。**在种植业发展过程中个体农民经营的比例过重，生产规模普遍偏小，技术水平不高，往往采用传统的经营模式，不能及时掌控市场动向，导致农产品质量不优、产业效益不高。现有的生产管理组织化水平有待提高，缺少统一质量标准、统一农事操作、统一肥水植保的品质管控体系。不同的种植标准、操作、技术导致农产品产量相差较大，农产品质量参差不齐。同时生产质量安全难于监控，生产风险与质量安全隐患日趋凸显。缺少统一经营理念、统一资源分配、统一培训指导的生产合作团体。不同的管理、采收、贮运、销售导致市场出现恶性竞争，市场供应大于实际需求。同时个体农户很难及时地获取农资与农技服务。

**基层技术力量不强。**县、乡真正从事农业技术推广的人员年龄结构老化、文化水平不高，整体技术水平偏低。特别是乡镇农业技术人员，同时还要肩负镇政府安排的农村环境综合整治、新农村建设等包村任务，真正花费在农业生产指导服务上的精力有限。

# 第二章 总体要求

## 第一节 指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，牢固树立五大发展新理念，坚持农业农村优先发展，主动衔接《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》《重庆市推进农业农村现代化“十四五”规划（2021-2025年）》等规划，立足“保供增收促发展”的本质，以深化供给侧结构性改革为主线，以“生态绿色可持续”的前提，以实施乡村振兴战略为总抓手，以一二三产业业融合发展为路径，坚持现代农业规模化、产业化、市场化、品牌化、智慧化“五化”发展思路，加快推进农业农村现代化，助力农业强、农村美、农民富，形成城乡一体化的农村发展新格局，促进奉节县实现农业农村高质量发展。

## 第二节 基本原则

**坚持党的领导和人民主体地位。**坚持党对农村工作的全面领导，确保党在农村工作中总揽全局、协调各方，保证农业农村现代化沿着正确的方向前进。

**坚持农民主体地位。**实现农业农村现代化的决定性力量是农民群众，要充分尊重农民在农业农村发展中的自主选择，处理好党管农村工作和村民自治的关系，调动农民建设美丽家园、追求美好生活的积极性，引导农民真参与，确保农民得实惠。

**坚持突出优势特色。**奉节农业发展应坚持有所为、有所不为的原则，不求全、但求特。应在优势特色领域集中发力，重点突破并按照全产业链条进行打造，形成具有绝对竞争优势的主导产业，走精品化、差异化的发展路线，着力延长产业链，以支撑全县农村经济增长和就业增收等需要。

**坚持政府引导与市场主导相结合。**政府通过制定规划，完善产业扶持政策，调动社会各方面积极性，引导和鼓励各类社会资源参与农业农村发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业在市场竞争中的主体地位，鼓励家庭农场、专业合作社以及农产品加工龙头企业发展壮大。

**坚持生态绿色发展方向。**根据奉节县山地垂直气候带禀赋及产业发展基础，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持保护生态和适度开发为原则，大力发展绿色农业。因地制宜发展山地特色高效农业产业，积极推广绿色农产品生产技术，严格执行畜禽养殖禁（限）养区规划，大力发展种养结合的循环农业，促进奉节县现代农业朝着生态和绿色的方向发展。

**坚持科技创新驱动产业发展。**坚持科技创新和经营机制创新，加速科技成果转化，大力推广优良品种、标准化生产等实用技术。充分发挥资本、技术、组织管理等现代要素的作用，完善产业利益联结机制，有效化解土地、资金、劳动力资源的约束，实现由数量增长向数量质量效益并重转变。

|  |
| --- |
| **专栏一 产业发展模式** |
| 一是要立足特色打造全产业链。深挖山地特色农业产业特点，立足主导产业和特色产业基础，突出重点建设任务，对重点聚焦产业精准投入，精准发展，精心管护，确保产业链上游健康向好；延伸产业链条，围绕市场需求调结构，聚焦农民增收优产业，推动产业链“接二连三”，深挖特色农产品的潜在价值，努力将特色农产品做精做细；着力推动加工和品牌营销环节的发展，打造精品营销，做好特色产业向特色价值转变的“最后一公里”。以产业链终端的壮大带动产业链各环节做大做强，实现全产业链繁荣向好。  二是建设以脐橙为主导产业的国家级现代农业产业园。在创建的过程中不断聚集资本、科技、人才、信息等现代要素，构建果树种植、加工物流、科技研发、营销展示、农旅创意文化、创业创新等功能板块，大幅提升产业园的综合竞争力。  三是要培育多种经营模式，形成产业化发展格局。以龙头企业为主导、农民合作社为纽带、家庭农场为基础的现代农业产业化联合体，不断完善并逐步推广“龙头企业＋基地+专业合作社＋农户”的组织模式，切实建立现代农业发展与小农户的利益联结机制。  四是完善农产品仓储物流体系。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，探索果蔬、肉类等从生产、加工、储藏、运输、销售到最终消费全程“不断链”的冷链物流模式，发挥具备中国特色农产品优势区政策优势，支持龙头企业建立农产品储运基地，支持推动家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业等经营主体建设产地田头冷藏保鲜等设施，提升农产品产地商品化处理能力。完善管理服务体系，积极运用[互联网](https://f.qianzhan.com/keyan/report/1612071522220123.html" \t "https://f.qianzhan.com/xiandainongye/detail/_blank)，发展壮大各类经济合作组织，鼓励股份合作、订单农业等合作方式。  五是加快实现农业现代化和智慧化。加强新型适用农机具推广，开展农业生产、加工、贮运全程机械化示范应用，引导农民和新型农业经营主体应用先进适用的农业机械。充分应用现代信息技术成果，实现奉节县农业可视化远程诊断、远程控制、灾变预警等智能管理，为奉节县农业生产提供精准化种植、可视化管理、智能化决策。同时建立可追溯农产品质量安全管理机制，完善农产品质量监管制度体系，坚守生命安全红线和健康底线。  六是大力推进标准农业、品牌农业和品质农业建设。按照“统一、简化、协调、优化”的原则，对农业生产产前、产中、产后全过程，通过制定标准和实施标准，打造奉节地理标志的品质农业，打响独具奉节特色的农业品牌，确保农产品的质量和安全，促进先进的农业科技成果和经验迅速推广，促进农产品流通，规范农产品市场秩序，指导生产，引导消费，从而取得经济、社会和生态的最佳效益，达到提高农业竞争力的目的。 |

## 第三节 发展目标

综合考虑奉节县突出的区位优势和自然资源禀赋，立足全国重要生态功能区、长江三峡生态屏障区、长江三峡国际黄金旅游带核心区和全国重要淡水资源战略储备库的“三区一库”区位优势，“十四五”期间奉节县农业农村现代化发展目标重点突出以下几点。

1.构建农业产业体系，农业质量效益和竞争力显著提升

粮食综合生产能力保持稳定，稳定粮食生产量120万亩以上，粮油生产面积145万亩。持续推进十大特色农业产业建设，实现农产品加工业产值年增长4%以上，农产品加工率达到40%以上。现代农业机械化水平显著提高，农作物耕种收综合机械化水平提高到53%以上。

2.加快实施乡村建设行动，建设宜业宜居美丽乡村

城乡基础设施一体化建设管理水平明显提高，基本公共服务均等化明显提高，农村人居环境整体提升，农村生活污水处理率达到95%以上。乡村生态环境显著改善，畜禽粪污综合利用率稳定在85%以上，农业面源污染得到有效遏制。

3.完善乡村治理体系，建设文明和谐乡村

农村基层组织、干部队伍建设全面加强，党组织战斗力凝聚力显著提升，农民法治意识、乡风文明程度较大提高，乡村治理体系和治理能力现代化加快推进。

4.提升农民收入水平，促进农民富裕富足。

巩固拓展脱贫攻坚成果，不发生规模性返贫。农民增收渠道增加，农村居民人均可支配收入年均增长达到全国平均水平，城乡居民人均可支配收入比下降到2.3∶1，农民获得感幸福感安全感显著增强。

5.建立健全政策保障体系，推进农业大数据和智能化应用

全面完成农村集体产权制度改革，盘活集体林地、农村闲置农房，引导农村土地经营权有序流转，参与“合股联营”的农户达到10%。推进农业大数据和智能化应用，建成农业特色互联网示范小镇1处，山地特色农业电商实现行政村全覆盖。

表3.1 奉节县“十四五”农业农村发展主要指标

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 主要指标 | 单位 | 2020年 | 2025年 | 指标属性 |
| 农业高质高效 | 第一产业增加值 | 亿元 | 58.61 | 90 | 预期性 |
| 农产品加工产值与农业总产值占比 | - | -- | 2:1 | 预期性 |
| 粮食综合生产能力 | 万吨 | 40.88 | 42 | 约束性 |
| 脐橙总产量 | 万吨 | 35 | 40 | 预期性 |
| 蔬菜总产量 | 万吨 | 44.32 | 55 | 预期性 |
| 肉类总产量 | 万吨 | 5.3 | 7 | 预期性 |
| 木本油料总面积 | 万亩 | 13.2 | 15 | 预期性 |
| 中药材总面积 | 万亩 | 16 | 17 | 预期性 |
| 主要农作物耕种收综合机械化率 | % | 43.5 | >53 | 预期性 |
| 乡村宜业宜居 | 农村自来水普及率 | % | 100 | 100 | 预期性 |
| 农村生活污水处理率 | % | 95 | >95 | 预期性 |
| 农村卫生户厕普及率 | % | 68.3 | 90 | 预期性 |
| 畜禽粪污综合利用率 | % | 80 | >85 | 约束性 |
| 农民富裕富足 | 农村常住居民人均可支配收入 | 元 | 13412 | 22804 | 预期性 |
| 城乡居民可支配收入比 |  | 2.42:1 | 2.3:1 | 预期性 |

**二〇三五年远景目标。**按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的“两步走”战略安排，到二〇三五年，奉节县将与全国一道基本实现社会主义现代化，奉节县乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。粮食安全得到有效保障，农产品供给体系质量和效率显著提高，农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现。

# 第三章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，统筹抓好乡村产业、人才、文化、生态和组织五个振兴，加快推进乡村建设，用好多方帮扶力量，努力走出一条具有库区特色的乡村振兴之路。

## 第一节 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

保持主要帮扶政策总体稳定，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，对表对标中央和重庆市政策举措，分类、有序、逐项调整优化现有帮扶政策。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理。建立健全易致贫人口快速发现和响应机制，分级分层及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。

巩固“两不愁三保障”成果，持续开展农村义务教育控辍保学专项行动，完善医疗救助对象参加基本医疗保险个人缴费资助政策，落实医疗救助分类资助政策和家庭医生签约服务。建立住房安全动态监测机制，保障农村低收入人口基本住房安全。

做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。以集中安置点为重点，完善后续扶持政策体系。支持农业产业后续帮扶，在微型安点、集中安置点，以粮油、蔬菜、白茶、小水果、蚕桑、木本油料等为主要产业，结合安置点实际，因地制宜发展适宜产业。强化就业帮扶，支持原深度贫困乡镇、大型安置区创建创业就业示范街（村），引导企业在集中安置点开设扶贫车间，落实政策宣传、职业指导和介绍、技能培训、创业就业服务等帮扶措施，实现有劳动力的搬迁家庭有1人就业。强化产业帮扶，帮助搬迁安置点所在村培育壮大主导产业，引导搬迁群众积极发展特色农业、农村电商、乡村旅游等，实现有劳动力的搬迁户有1个产业增收项目。落实降低搬迁群众生活成本政策。完善集中安置点基础设施和公共服务设施。加强和规范安置社区管理服务，建立关爱机制，促进社会融入。

加强扶贫项目资产管理和监督。全面掌握扶贫项目形成的资产底数，做好扶贫资产清查、确权、登记工作，形成扶贫项目资产台账。落实公益性资产管护主体、责任人和管护责任。明晰经营性资产产权关系，防止资产流失和被侵占，用好资产收益。对确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护其财产权利，由其自主管理和运营。

持续激发脱贫群众内生动力。坚持扶志扶智相结合，提升群众自我发展能力。加强教育引导，深化移风易俗“十抵制十提倡”，发挥好村规民约的约束和规范作用。坚持传技与帮扶相结合，强化职业技能培训和致富带头人带动。深入实施科技特派员制度，引进推广新技术、新品种，培育基层技术骨干，强化农业技术培训。推动优秀乡土文化创造性转化和创新性发展，充分发挥其在凝聚人心、教育群众、淳化民风中的作用。深化财政专项资金“五改”到户试点。

## 第二节 提升脱贫地区整体发展水平

推动脱贫特色产业提质增效。注重产业后续管护培育，以脱贫区县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动。深入推进脱贫地区农业品种、品质、品牌建设和标准化生产。加快补齐脱贫地区农产品加工、技术、设施、营销短板。大力发展农村电商、乡村旅游，拓展深化消费帮扶。

促进脱贫人口稳定就业。健全用工信息平台，培育区域劳务品牌，提高劳务输出组织化程度和就业质量。支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。

持续改善脱贫地区基础设施条件。谋划建设一批高速公路、铁路、水利、电力、机场、通信网络、能源、环保等重大基础设施建设工程。大力改善脱贫地区农村人居环境。全面实施乡村建设行动，改善脱贫地区村容村貌。

进一步提升脱贫地区公共服务水平。继续改善农村义务教育办学条件，过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定，完善大病专项救治政策，落实困难群众医疗保险和救助待遇。继续实施农村危房改造，逐步建立农村低收入人口住房安全保障长效机制。

## 第三节 加强农村低收入人口常态化帮扶

加强农村低收入人口监测。对农村低保对象、特困人员、易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。完善基层主动发现机制，利用民政、扶贫、教育、人力社保、住房城乡建设、医疗保障等部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，做到早发现、早研判、早预警、早帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制，制定严格、规范、透明的退出标准、程序、核查办法。

分层分类实施帮扶。对有劳动能力的，坚持开发式帮扶；对丧失劳动能力的，以现有社会保障体系为基础，按困难类型及时纳入专项救助、临时救助等，强化保障性兜底帮扶。完善最低生活保障制度，健全低保标准制定和动态调整机制。参照全市居民人均消费支出增长幅度动态调整低保标准，调整优化对原建档立卡贫困户的低保“单人户”政策，优化低保家庭收入财产认定办法。

善养老保障和儿童关爱服务。完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。

## 第四节 分层分类全面推进乡村振兴

坚持统筹谋划、因地制宜、分类施策、点面结合，坚持抓两头带中间，分层分类推进乡村振兴工作，全面分析全县不同乡镇（街道）农业农村发展趋势，依据区位条件、资源禀赋、产业基础、发展水平等实际情况，将全县乡村振兴分为先行示范类、重点帮扶类、积极推进类有序推进，强化示范带动和脱贫后续扶持，健全分层分类推进机制，促进乡村全面振兴。

重点做好脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，建立健全组织体系和管理机制。确保脱贫不脱政策，保持现有帮扶政策总体稳定，保持财政投入力度总体稳定，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜，持续巩固脱贫攻坚成果。扎实开展重点镇村帮扶。接续把平安乡打造成为巩固拓展脱贫攻坚成果的示范样板，把鹤峰乡打造成乡村振兴市级重点帮扶乡镇样板，把草堂镇打造成市级乡村振兴示范镇样板。用足用好帮扶政策，持续开展东西部协作，加强与山东省滨州市协作，优化帮扶集团协作，通过产业协作、人才协作、消费协作、劳务协作、民生保障等方面，深化产业、就业、科技帮扶，推动东西部协作从单一扶贫开发转向全面战略协作。

从集中资源推动脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，扎实推进乡村振兴。大力发展特色产业，提质增效现代农业，持续强化“4+3+X”山地特色高效农业产业体系建设，加快培育新型农业经营主体，以农产品加工业为重点打造农业全产业链，扎实推进乡村产业振兴。继续加大乡村基础设施建设，补齐基础设施短板以践行绿水青山就是金山银山的理念为遵循，加快生态建设和资源保护，扎实推进乡村生态振兴。以社会主义核心价值观为引领，传承发展乡村优秀传统文化，促进乡村乡风文明。以构建农村基层党组织为核心、自治法治德治“三治结合”的现代乡村社会治理体系为重点，促进乡村治理有效。建立促进农民持续稳定增收的长效机制，增强农村地区“造血”功能，高标准打造乡村振兴示范乡镇和乡村振兴示范村，促进乡村生活富裕。

# 第四章 推动农业高质量发展

## 第一节 空间布局

根据区域资源分布情况，结合已有产业基础、地形地貌、山地垂直气候带等条件优化特色农业空间布局，形成“一园三带五化”的空间布局。

### 1.“一园”

**“一园”**即国家级奉节县现代农业产业园。按照国家现代农业产业园要求，强化全产业链制度体系及标准化建设，发展国内一流、世界领先的现代脐橙产业。形成以环草堂湖脐橙全产业链发展示范核和长江上游优质柑橘产业带为重点的奉节脐橙产业新态势，建成集“果园、田园、家园、花园、公园”于一体的现代农业产业园，为长江经济带绿色发展、“成渝地区双城经济圈”高质量发展、渝东北三峡库区城镇群现代农业发展作出示范。

### 2.“三带”

**“三带”**即低山特色脐橙产业带、中山特色经果林产业带和高山特色蔬菜药材产业带。

**低山特色脐橙产业带。**在海拔600米以下区域，进一步优化低山特色脐橙产业。包括白帝镇、草堂镇、汾河镇、康乐镇、大树镇、石岗乡、公平镇、朱衣镇、康坪乡、永乐镇、安坪镇、新民镇、鹤峰乡、五马镇、羊市镇、夔门街道、鱼腹街道、永安街道、夔州街道等乡镇（或街道）。重点实施脐橙产业增量提质、现代标准化脐橙果园基地、脐橙市场交易中心等项目，不断提高脐橙产业发展质量。

**中山特色经果林产业带。**在海拔600－1000米之间的区域，重点发展以木本油料、白茶、脆李为主的中山特色经济林果产业。包括康坪、草堂、岩湾、康乐、公平、青莲、五马、竹园、新民、甲高、吐祥、汾河、青龙等乡镇。重点实施高标准农田建设、白茶基地、花椒基地、木本油料综合加工产业园等项目，不断提升木本油料、白茶、小水果等产业的影响力。

**高山特色蔬菜药材产业带。**在海拔1000米以上区域，重点发展畜牧、中药材、高山蔬菜、烟叶为主的高山特色农业产业。包括兴隆、龙桥、太和、云雾、冯坪、平安、长安、岩湾等乡镇。重点实施标准化蔬菜基地、中药材精深加工产业园、农村美丽圈舍、生猪养殖生态循环农等项目，拓展农业的休闲、观光、体验等功能，与周边旅游资源紧密结合，实现农旅融合发展。

### 3.“五化”

“五化”农业发展，即推进农业规模化、产业化、市场化、品牌化、智慧化，提高农业经济质量效益和核心竞争力。

## 第二节 产业发展布局

按照“保供增收促发展，绿色生态可持续”的总体发展思路，毫不放松抓好粮食生产，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，在保障粮食供给的前提下，通过合理优化产业布局，重点构建以脐橙、中药材、木本油料、生态畜牧为主导产业，小水果、蚕桑、烟叶为优势产业，白茶、蔬菜、水产养殖等为特色产业的“4+3+X”山地特色高效农业体系。

**加快发展四大主导产业。**围绕提质增效、生态富民的发展理念，推动脐橙产业、木本油料产业和中药材产业发展，扩群增量发展现代畜牧业，加快生猪生产，健全防疫体系。

**巩固提升发展三大优势产业。**围绕优质高产发展高质量桑蚕、智能桑蚕产业，创新发展烟叶产业，做强奉节兴和（兴隆镇、太和乡）烟区产业综合体，围绕全国绿色优质蔬菜产业带建设，打造奉节高山特色蔬菜产业带。

**因地制宜发展多个特色产业。**引导特色农业产业朝着品质化方向发展。通过扩面提质发展白茶产业。通过完善产业链、提升价值链、补齐信息链、建立创新链等措施，提升主导产业对农村经济的支撑作用，放大优势产业的引领作用，发挥特色产业的富民作用。

|  |
| --- |
| **专栏二 产业布局** |
| 1.粮食 区域布局：主要分布于划定的粮食生产功能区和重要农产品生产保护区内，主要包括公平镇、甲高镇、红土乡等乡镇。  发展方向：粮食以薯类、玉米和水稻为主，油料以油菜籽为主，花生和葵花为辅，结合“两区”划定推进高标准农田建设，按时兑付耕地地力保护补贴、农机购置补贴和种粮大户补贴政策，通过技术集成创新和提高规模化经营水平推进优质稻油发展，不断提高粮油产业全要素生产率和市场竞争力。  发展目标：到2050年，全县新建高标准农田万亩以上，实现粮食生产面积稳定在120万亩、粮油生产面积稳定在145万亩以上，主要粮油主产区高标准农田占比达到50%，建成粮油产业集群6个，粮油产业产值达到15亿元，粮油生产规模化经营水平不断提升。 2.脐橙 区域布局：重点集聚于国家级奉节县现代农业产业园和低山特色脐橙产业带，主要包括草堂镇、白帝镇、朱衣镇、康乐镇、永乐镇、安坪镇和夔门街道等乡镇和街道。  发展方向：紧紧围绕脐橙产业的提质增效工作这条主线，持续优化早、中、晚熟品种结构，围绕脐橙产业建设国家级奉节现代农业产业园，推动脐橙产地初加工与精深加工结合发展，按照生产标准化、加工集群化、营销市场化的“三化”标准，突出“产业+生态（三峡库区）”、“产业+人文（诗城文化）”、“产业+景区（白帝城景区）”的有机融合，推进脐橙产业规模化、产业化、市场化、品牌化、智慧化，展现“现代农业的样子、乡村振兴的路子、奉节脐橙的牌子”，将脐橙产业发展壮大为奉节的首位农业。  发展目标：到2025年，发挥产业园的集聚效益，全县脐橙种植面积稳定在37万亩左右、年产量达到40万吨，与脐橙相关的综合产业超过45亿元，打造三峡脐橙黄金带核心区、中国脐橙鲜销第一品牌。 3.中药材 区域布局：重点集聚于高山特色农业产业带，主要包括长安土家族乡、兴隆镇、竹园镇、龙桥土家族乡、平安乡、青莲镇、太和土家族乡、公平镇、红土乡、青龙镇、吐祥镇、岩湾乡、云雾土家族乡、羊市镇等乡镇。  发展方向：抓住东西协作契机，建设党参、牛膝、大黄、天麻、贝母、云母香、白芨、黄精等品系中药材种植基地，建好长安乡名贵中药材种苗繁育基地，将长安、云雾、龙桥、太和、兴隆等乡镇联合打造为“重庆药乡”，积极打造“川贝之乡”，打造中药植物生态观光园，建成全国较大的智慧型现代化中药材国际交易市场，形成集种植、加工、销售和旅游观光于一体的中药材产业体系。  发展目标：围绕“提质增效”目标，奉节县中药材种植基地发展到17万亩，中药材综合产值达到15亿元，建设长安中药材特色产业乡镇，产业耕种收综合农业机械化率提高到60%以上。 4.木本油料 区域布局：重点集聚于中山特色经济林果产业带，主要包括甲高镇、五马镇、鹤峰乡、新民镇等乡镇。  发展方向：建设甲高油橄榄特色产业乡镇和五马油茶特色产业乡镇，加快建设木本油料基地及初加工厂，提高种植标准化程度。实施木本油料种业工程，建设良种繁育基地，提升种植良种化水平；重点壮大木本油料产业化龙头企业，合理布局初榨厂，提升木本油料精深加工水平；创新利益链接机制，采用“龙头企业+合作社+农户”等组织模式提高农民组织化程度。  主要措施：一是加大扶持力度。积极争取国家森林培育项目，争取每年持续投入500-1000万元，做好油橄榄退化林修复改造，提升油橄榄基地质量，提高油橄榄鲜果产量。二是延伸产业链条。加强油橄榄枝条、叶、果楂等综合利用研究，利用乡村振兴衔接资金支持有实力企业建设油橄榄综合利用加工厂，提高油橄榄产品附加值，提升油橄榄产业比较效益。三是强力招商引资。切实下足功夫，利用更优环境引进更优加工及销售企业，建设完善3个以上标准化初加工厂及草堂油橄榄深加工产业园，逐步建成油橄榄产品市场营销体系。四是实施分类指导。对确实没有发展信心的业主或不适宜种植油橄榄的区域，科学指导其改换效益更好的品种或者开展林粮间作、林药间作、林果间作等，确保前期投入的基础设施发挥效益。  发展目标：全县木本油料种植面积稳定在15万亩左右，年产量逐步提高至1500吨，建成木本油料精深加工产业园，全力提升精深加工水平。 5.生态畜牧 区域布局：重点集聚于高山特色农业产业带，主要包括等公平镇、白帝镇、康乐镇、白帝镇、夔门街道等。  发展方向：重点围绕成渝双城经济圈建设、国家现代畜牧业示范区建设，结合畜产品稳产保供等，发展生猪、牛、羊、禽、鱼等特色高效畜牧业，调整优化畜牧产业结构，健全畜牧业良繁体系，大力发展生态循环养殖，积极推动适度规模经营，全面落实政策性保险、融资担保、贷款贴息、农机补贴、粪污资源化利用等养殖业扶持政策。加大规模养殖场设施农业用地支持力度，支持龙头企业建立规模化、标准化、生态化、智慧化生猪养殖基地，建设标准化屠宰加工厂，完善冷链物流运输体系，走种、养、加一体化的发展道路。有序推进大水面生态养殖，加快发展稻渔综合种养，稳定提升渔业产能。  发展目标：奉节县肉类年产量达到7万吨，生猪年出栏达到60万头，建设国家级生猪保供基地5个，肉羊年出栏20万只，肉牛出栏10万头，家禽出栏500万只，兔150万只，畜禽养殖规模化率达到50%以上，畜禽粪污综合利用率达到90%以上。 6.小水果 区域布局：重点集聚于中山特色经济林果产业带，主要包括鹤峰乡、吐祥镇、竹园镇、汾河镇等乡镇。  发展方向：以优化水果品种结构、提升水果质量为重点，进一步壮大发展以脆李、猕猴桃、桃、葡萄为主的特色精品小水果产业，完善配套设施建设，提升加工物流设施装备，延长水果产业链条。充分利用边坡地、贫瘠地、荒山地以及屋前屋后可利用的空闲地种植脆李、葡萄、黄桃等小水果，积极发展种植大户和龙头企业，采用“公司+基地+农户”的办法，逐步扩大种植规模，为基地培训一批“永久牌”的技术骨干。依托特色小水果产业为载体，融入文化创意和旅游元素，打造特色乡村旅游示范带，加快鹤峰花果之乡、吐祥葡萄产业乡镇、竹园脆李产业乡镇、汾河黄桃产业乡镇等特色产业乡镇建设。  发展目标：奉节县小水果（除脐橙以外的水果）稳定种植面积15万亩左右，年产量达到10万吨，500亩以上果旅融合示范园2个，小水果产业与乡村旅游更加融合发展。 7.蚕桑 区域布局：重点集聚于高山特色农业产业带，主要包括新民镇、青龙镇、冯坪乡等乡镇。  发展方向：发挥奉节县作为重庆市智能化蚕桑产业核心基地的优势，依托已经建成的镇、村、户三级技术推广服务网络和标准化养蚕技术体系，结合现代科技推动传统蚕桑产业转型升级，建设智能蚕桑基地，快速提高养蚕效率和蚕茧质量，逐步实现全县全面智能化养蚕和茧丝绸全产业链，将奉节县打造成“全球智能养蚕第一县”，打造“丝城奉节”全球新名片。  发展目标：蚕桑产业提档升级基地总量达到11万亩，建成智能养蚕生产线100条及智能缫丝制绸精深加工产业园，年产茧11亿元，综合产值15亿，打造智能蚕桑产业乡镇，养蚕效率和蚕茧质量得到明显提升。 8.烟叶 区域布局：重点集聚于高山特色农业产业带，主要包括兴隆镇、龙桥土家族乡、五马镇、安平镇、太和土家族乡、甲高镇等乡镇。  发展方向：按照“政府主导、行业主体、部门联动、区域协调”思路，实施“区域优化、创新驱动、烟农增收”三大战略。完善生产设施，实施烟田保护，集中打造高标准烟叶种植示范园。积极推广种植公司为载体的烟叶产业发展模式，实施烟叶采烤收一体化，按照“即采、即烤、即分、即收”的原则进行作业，实施精细管理、精准控制、绿色生产，实现烟株个体与群体发育充分均衡、烟叶均质，从源头开始精细化操作提高烟叶品质，达到减工、降本、提质、增效的目的。  发展目标：优化烟叶产业布局，增加种植规模，烟叶种植面积达到4万亩，收购烟叶10万担，烟农年均产值达1.6亿元。 9.白茶 区域布局：重点集聚于中山特色经济林果产业带，主要包括草堂镇、岩湾乡、汾河镇、康乐镇、公平镇、青莲镇、甲高镇、五马乡等乡镇。  发展方向：高质量培育发展“奉节白茶”产业，提升奉节茶叶产业发展水平，形成农业产业新的增长点。建设形成集约化白茶产业现代农业体系，建设标准茶园，购置先进茶叶加工设备，狠抓产品质量体系建设；进一步完善500亩以上连片规模白茶基地进场公路、骨干水源和土地整治等基础设施；引进龙头企业带动产业发展，组建集“生产、技术、加工、销售、品牌”“一体化”的“奉节白茶”集团公司；建立和完善“奉节白茶”市场及营销体系，制订相应的激励机制；积极探索茶旅融合的新路子，重点建设草堂白茶特色产业乡镇，打造双凤“奉节白茶”品牌，申报“奉节白茶”地理证明商标品牌，推广奉节白茶特色旅游产品。  发展目标：全县白茶种植面积发展到5万亩，布局20个以上500亩左右标准化白茶基地，实现茶叶综合产值达5亿元以上，凸显“奉节白茶”品牌优势。 10.蔬菜（食用菌） 区域布局：重点集聚于高山特色农业产业带，主要包括兴隆镇、龙桥土家族乡、平安乡、公平镇、安平镇。  发展方向：围绕全国绿色优质蔬菜产业带建设，打造奉节高山特色蔬菜产业带，建好渝东北的优质蔬菜供应基地，夯实重庆市市民的“菜篮子”工程。推广使用有机肥，合理轮作套种，提高复种指数，避免同科作物连作而造成土壤肥力下降和病虫害蔓延，加快高山避雨覆盖栽培设施的推广应用，加强蔬菜采后处理技术的推广和应用，建设集采收—分选—清洗—整理—分级包装—预冷—贮藏保鲜—冷链运输—销售等于一体的产业链，增强高山蔬菜市场竞争力，助力重庆市做大武陵山区高山生态蔬菜优势区和三峡库区加工蔬菜产区。打造以公平镇为中心的食用菌产业体系，在公平镇建设食用菌菌棒加工基地和生产基地，大力发展香菇、黑皮鸡枞菌、羊肚菌、平菇和黑木耳等食用菌产业，  发展目标：全县建成蔬菜生产基地10万亩，种植面积达到30万亩，总产量达到55万吨，产值达到12亿元，净菜加工比例显著提升。建成龙桥高山蔬菜产业乡镇、公平绿色蔬菜产业乡镇。全县食用菌稳定在5000千万棒，食用菌总产量（鲜品）达到5万吨，产业综合收入4亿元以上。 11.水产养殖 区域布局：重点集聚于康乐、公平、石岗、红土、青莲、五马、吐祥、青龙、甲高和新民等重点乡镇  发展方向：发展绿色生态养殖及规模化养殖，通过改造老旧池塘、进排水系统、增氧系统、养殖尾水达标排放，发展滩涂浅坝水产养殖等措施提高水产养殖产量，提高水产养殖效益。发展大水面养殖，对分布在全县各乡镇的适合水产养殖的水库实施生态养殖。积极推动水产养殖现代化建设，健全渔业公共信息服务体系。大力发展休闲渔业，以二、三产业收入增加为重点来提高渔业的产值，将奉节县丰富的旅游资源和传统水产养殖有机结合。  发展目标：到2025年，实施旧塘改造2000亩，实施改造大水面养殖4000亩，实现全县中小型水库全面养殖3000亩，长江支流水域滩涂浅坝养殖2000亩，实施示范基地200亩、集装箱养鱼1000平方米，规划实施休闲渔业1000亩。 |

# 第五章 保障粮食有效供给

落实国家粮食安全战略，稳定粮食生产，毫不放松抓好粮食生产，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，为保障粮食安全贡献力量。

## 第一节 稳定粮食生产

着力稳政策、稳面积、稳产量，水稻等粮食播种面积和产量保持基本稳定。稳定农民基本收益，保护和调动农民种粮积极性。实施以高标准农田建设为代表的绿色农业提升工程，巩固粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定成果，不断完善农业基础设施，推广一批粮食生产全过程高质高效技术模式。分类有序推进撂荒地利用，建立撂荒地信息台账，将具备条件的撂荒地纳入高标准农田建设范围。综合运用卫星遥感等现代信息技术，加强耕地种粮情况监测。深入推进农业结构调整，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。落实“米袋子”、“菜篮子”负责制，完善粮食储备管理体制，保障粮棉油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全。到2025年，全县新建高标准农田41.5万亩以上，粮食生产面积稳定在120万亩。

## 第二节 强化耕地数量保护和质量提升

严格落实耕地保护目标和永久基本农田保护任务，开展农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。明确耕地利用优先序，永久基本农田重点用于粮食特别是口粮生产，一般耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。明确耕地和永久基本农田不同管制目标和管制强度，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地流转用途管制，加强和改进建设占用耕地占补平衡管理，确保耕地数量不减少。综合应用工程技术、生物技术和保护性耕作技术，实施土壤改良、地力培肥、保水保肥和控污修复，提高耕地质量等级。健全耕地数量和质量监测监管机制，构建耕地质量动态监测网络，加强耕地保护督察和执法监督。

## 第三节 提升农业抗风险能力

增强农业防灾减灾能力。健全完善农村气象灾害防御体系，提升气象灾害监测预警能力。开展乡镇级气象防灾减灾和农业气象保障工作体系规范化建设。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强机构队伍、监测预警网络和防控能力建设。发挥农业保险灾后减损作用。

提升收储调控能力。压实生产责任，落实“米袋子”“菜篮子”产品储备制度，健全储备体系。加强收储能力建设，确保“有仓收粮”。健全粮食产后服务体系，构建集生产、收购、储存、加工、物流、销售于一体的粮油流通体系。稳定粮食供给渠道，健全粮食应急体系，加强粮食市场体系规划建设，稳步扩大应急供应网点、应急加工企业、应急配送中心、应急储运企业和主食加工企业规模。完善“菜篮子”产品市场信息监测制度和预警机制，规范“菜篮子”产品信息采集、分析和发布。

保障农业生产安全。健全农业安全生产制度体系，推动农业企业建立完善全过程安全生产管理制度。实施农业安全生产专项整治三年行动，有效防范遏制渔业、农机、农药使用、畜禽屠宰等重点领域重特大事故发生。强化农机安全生产。加强农药安全使用技术培训指导。推进畜禽屠宰行业转型升级，淘汰落后产能。

|  |
| --- |
| **专栏三 高标准农田建设** |
| **高标准农田。**确保全县新建高标准农田41.5万亩以上。按照“七化”，即宜机化、水利化、生态化、园田化、标准化、规模化、智能化目标进行规划设计，全力建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。 |

# 第六章 建设奉节现代高效特色农业发展体系

坚持发挥优势、错位发展、彰显特色、相互融合，优化农业生产力布局，加快构建奉节现代农业产业体系、生产体系、经营体系，建设形成“1+10+20”农业产业园体系和优质农业产业基地。推动城乡融合发展，结合区域产业特征，推进以人为核心的新型城镇化，建设特色产业乡镇，聚力打造现代农业区域协作的高水平样板。

## 第一节 建设农业产业基地和产业园

以国家级现代农业产业园为核心，建设形成“1+10+20”优质农业产业基地和农业产业园体系。“1”即1个国家级脐橙现代农业产业园，以环草堂湖和长江沿岸为主，着力打造脐橙全产业链发展示范核和长江沿岸优势柑橘产业带，遵循“五化现代农业”发展思路，重点推进脐橙精品园和脐橙产业示范村建设，强化全产业链制度体系及标准化建设，构建“生产+加工+科技”的现代脐橙产业集群。“10”即10个万亩产业基地，选择甲高粮油、龙桥蔬菜、草堂白茶、长安中药材、五马木本油料等种植规模大、经营主体带头作用强、产品市场认可度高等具有地方特色的产业，积极创建10个万亩产业基地。“20”即20个千亩产业片，围绕10大特色农业产业，支持各乡镇培育发展农业龙头企业和新型农业主体，推动农业产业“接二连三”，形成20个以种养殖为主，农产品加工延伸链的县级规模农业产业片。

## 第二节 加快建设特色产业乡镇

坚持把城镇和乡村贯通起来，结合区域产业特征，加快推进以人为核心的新型城镇化，构建“一核一圈两片”县域空间结构，以“一镇一特色、一村一主导、一企一品牌”为路线。强化支撑体系，优先向长江诗城产业带、草堂白帝片区实施政策倾斜，以鹤峰乡、草堂镇、平安乡为重点，建成莲花社区、青杠村、三沱村、砚瓦村、长凼村、三峡村、大坝村、坪上村、欧营村等9个特色乡村振兴示范村，加快形成高质量城乡融合发展格局。到2025年，建成1-2个产业强镇。

|  |
| --- |
| **专栏四建设奉节现代高效特色农业体系** |
| **（一）“1+10+20”优质农业产业基地和农业产业园体系**  **奉节县国家级现代农业产业园创建项目。**建设集科技研发、产业基地、加工集群、冷链物流、融合示范为一体的国家现代农业产业园，打造标准脐橙产业、数字脐橙产业、多彩脐橙产业、共享脐橙产业和品牌脐橙产业。30万亩脐橙现代农业产业园，白帝、草堂、康乐、夔门街道、朱衣、安坪、永乐建设面积24.75万亩。脐橙果园基地，脐橙市场交易中心，洗选加工厂，道路，农田整治，水利等基础设施工程。  **10个万亩产业基地项目。**公平红土万亩粮油产业基地、甲高万亩粮油产业基地、吐祥万亩粮油产业基地、草堂万亩白茶产业基地、五马万亩木本油料基地、龙桥兴隆万亩蔬菜产业基地、石岗万亩花椒产业基地、长安万亩中药材产业基地、新民冯坪万亩蚕桑基地、竹园万亩脆李基地。  **20个千亩级产业片项目。**青龙千亩粮产业片（5000亩）、新民五马千亩粮油产业片（5000亩）、安乡千亩粮油产业片（4000亩）、青莲千亩粮油产业片（5000亩）、羊市千亩脐橙产业片（5000亩）、康坪千亩脐橙产业片（3000亩）、鹤峰千亩精品脐橙片（9000亩）、汾河岩湾千亩白茶产业片（3000亩）、安坪千亩蔬菜产业片（5000亩）、公平青莲千亩蔬菜产业片（6000亩）、甲高千亩油橄榄产业（5000亩）、云雾千亩中药材产业片（5000亩）、平安千亩中药材产业片（3000亩）、青龙千亩蚕桑产业片（3000亩）、汾河千亩黄桃产业片（4000亩）、鹤峰千亩小水果产业片（8000亩）、平安千亩豆腐柴产业片（3000亩）、太和千亩烟叶产业片（5000亩）、龙桥千亩竹笋产业片（8000亩）、大树千亩老荫茶产业片（3000亩）。  **（二）农业产业发展**  **奉节县100万头生猪现代生态农业链项目。**100万头生猪现代生态农业链项目，开展种猪繁育、商品猪育肥、饲料加工、屠宰及肉制品加工全产业链建设。  **奉节县木本油料基地建设项目。**木本油料基地建设提质增效13.2万亩，建设示范园。  **奉节县中药材基地建设项目。**中药材基地建设提质增效15.5万亩，新增4.5万亩，共20万亩。  **奉节县3万亩白茶项目。3**万亩以上白茶基地建设，配套水电路等基础设施，开展种苗等生产物资、土壤改造、加工、销售、品牌创建等。  **奉节县5万亩标准化蔬菜基地建设项目。**5万亩标准化蔬菜基地建设及配套设施建设。开展水电路配套、生产物资、农产品加工生产线、技术支撑、品牌建设等。  **奉节县万亩花椒基地建设项目。**万亩花椒基地建设，开展水电路配套及加工设施、生产物资、品牌及市场营销等。  **奉节县5万亩优质水稻基地建设项目。**5万亩优质水稻基地建设，配套水电路等基础设施，开展生产物资、土壤改造、加工、销售、品牌创建等。  **奉节县畜牧种质提升项目。**建设种猪场、种羊场、种鸡场各1个，并分别配套建设二级扩繁场各10个，提升奉节现有畜禽产品品质。  **奉节县水产生态养殖示范项目。**新建标准化水产养殖池2000亩，建设配套的进排水系统、养殖尾水处理设施，建设水电道路等配套设施，引进苗种。  **奉节县莱芜跑山猪芦花溜达鸡生态养殖产业扶贫园。**1.建设年出栏1万头莱芜跑山猪，10万只芦花溜达鸡的生态养殖项目。  2.莱芜跑山猪繁育基地50亩、养殖示范基地100亩、放养基地1500亩、青饲料生产及饲料加工基地100亩；粪污处理设备设施一套，冷冻库及其设备1000平方米；屠宰场机器设备500平方米；包装加工车间及其设备1000平方米等。  3.芦花溜达鸡繁育基地20亩、养殖示范基地50亩、放养基地3000亩；青饲料生产及饲料加工基地100亩；粪污处理设备设施一套，冷冻库及其设备1000平方米；屠宰场及其设备500平方米；包装加工车间及其设备1000平方米等。  **奉节县鱼类增殖放流项目。**每年增殖放流大鲵苗1万尾，胭脂鱼、岩原鲤等50万尾。每年增殖放流草鲤鲢鳙等1000万尾。  **奉节县农业生产社会化服务项目。**20万亩农业生产社会化服务项目，以粮油作物为主，兼顾柑橘、木本油料、草食牲畜、生态渔业、茶叶、中药材等特色产业，对重点品种和生产环节予以支持。以生产托管为主。  **奉节县种猪建设项目。**建设养猪基地20000平方米，养殖4000头种猪。  **奉节县蜜蜂产业链建设项目。**新建养蜂场10个，带动养蜂农户2000户。开展蜂场建设、引进品种、养殖管理、加工用房建设及设备采购等。  **奉节县人工鱼巢建设项目。**每年新建人工鱼巢10万平方米。  **奉节县桑蚕基地建设项目。**桑蚕基地建设项目15万亩，其中提质增效10.5万亩，新增4.5万亩，建设示范园。 |

# 第七章 提高农业质量效益和竞争力

“十四五”期间农业的发展重点在于提质增效。在保证绿色生态可持续的前提下，通过加强现代农业设施建设、推进农业科技创新、推进一二三产业融合发展等措施，完善现代农业产业体系、生产体系和经营体系，引领奉节山地特色农业朝着规模化、产业化、市场化、品牌化、智慧化的方向发展，促进全县山地特色农业高质量发展。

## 第一节 加强现代农业设施建设

根据“4+3+X”的山地特色高效农业发展需要，不断加强农业基础设施建设，提升农产品加工处理水平，保障现代农业发展需要。

**加强农业基础设施建设。**优化旱作梯田建设。持续开展耕地质量监测评价，根据所在地块种植品种土壤养分需要，推动建立健全高标准农田设施管护机制，通过大数据等信息化手段实现测土配方施肥。

**提升农产品加工处理水平。**坚持抓好“农头工尾”“粮头食尾”，实施农产品加工提升行动，统筹推进农产品初加工、精深加工和加工副产物综合利用，推动农业产业链纵深发展。做强农产品产地初加工，以脐橙、中药材、蔬菜等储藏保鲜为重点，加强贮藏窖、果蔬通风库、冷藏库和烘干房等产地初加工设施建设。完善农产品精深加工设施，推进小水果、中药材等精深加工，发展中药饮片、中药制剂、中药提取物等系列产品。鼓励农产品精深加工企业加快技术改造升级，采用先进加工装备，加快产品更新换代，增强企业核心竞争力。推动加工副产物综合利用，稳步提升畜禽骨血等农产品加工副产物综合利用水平。

**完善农产品仓储物流设施。**统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，发挥具备中国特色农产品优势区政策优势，抓住国家实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程契机，通过以奖代补、贷款贴息、落实优惠电价等措施，支持龙头企业建立农产品储运基地，支持推动家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业等经营主体建设产地田头冷藏保鲜等设施，提升农产品产地商品化处理能力。加强村镇田头市场规划布局，持续推进田头市场建设。

**提高农业机械化水平。**抓住国家对畜禽水产养殖、设施农业、农产品初加工和丘陵山区贫困地区机械设备补贴力度增加的机遇，加大脐橙、木本油料、脆李、中药材、高山蔬菜、烟叶等产业的农机购置补贴。开发乡村所需机械装备，提升支撑服务乡村产业能力，提高优势特色产业的机械化程度。加快推进农业机械化由粮食作物向脐橙、木本油料、白茶、中药材等经济作物扩展，由种植业向林业、牧业、渔业等领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸，加快实现全部农事目标、农事活动、农业区域农业机械化应用。建立健全农机社会化服务体系，鼓励家庭农场、农业企业等新型农业经营主体从事农机作业服务。突出抓好农机装备由传统农机向新型农机、由粮油作物向经济作物、由种植业向养殖业和加工业转型升级，推动微型农机向中大型农机发展，支持无人驾驶拖拉机、果蔬采摘机器人、农业废弃物处理和农村面源污染等领域技术装备创新。

## 第二节 推进农业科技创新与智慧农业建设

依托“西南丘陵山区特色效益农业科技创新联盟”，整合优化科技资源配置，加强多层次创新平台建设，强化协同创新，提升农业科技创新能力和成果转化能力。加强与重庆市农科院、西南大学等科研机构和高等院校的合作，建立奉节种植、养殖业专家库。

**强化科技支撑能力。**实施现代种业提升工程，建设脐橙、木本油料、脆李等品种的种质资源库（圃、场、区），提高农业良种覆盖率。围绕产业发展需求，探索建立以政府引导，科研机构、龙头企业和合作社共同参与的协作攻关机制，研发适用于丘陵山区的轻简化装备。全方位推进农业生产、经营和管理数字化进度，加快农业农村数据中心建设，尽快形成县城与乡村之间的数据联动机制。广泛应用绿色种养技术，推广标准化生产，建立生态循环、环境友好、节本增效生产方式，推动乡村产业绿色可持续发展。搭建科技创新平台和“双创”服务平台，促进科技成果孵化转化，加大科技推广人才队伍建设，共同推动一批见效快、产业升级带动力强的重大科技成果转化应用，完善科技成果使用、处置和收益管理制度。加强农业知识[产权](http://www.iprdaily.cn/search_chanquan.html" \t "_blank)保护和运用。

**大力发展智慧农业。**重点围绕脐橙、生猪等优势特色产业，在农业生产、经营、管理和服务等环节，推进物联网、云计算、大数据、人工智能等技术集成应用，发展“智慧农业”。丰富拓展智慧农业应用场景，建设现代牧场、无人农场、数字工厂等。规模化推广应用集农业遥感、精准控制、远程诊断等功能于一体的智能精准农业生产系统，建设农业物联网、农业监测预警云平台，实现生产全过程可监可控、风险预警和决策辅助。建立奉节农业信息大数据平台，完善重点区域信息精细化GIS管理系统、农业信息显示发布系统、网络传输及安全系统，实现重点区域生产环境信息全程可视化监控，完善农产品质量监管系统、质量追溯系统，推动农产品质量追溯体系信息化进程。

## 第三节 推进一二三产业融合发展

**推进创新主体融合。**构建政府引导、农民主体、企业引领、科研协同、金融助力的发展格局，发展“政产学研推用银”多主体参与、产业关联度高、辐射带动力强的大型产业化联合体。积极发展以产业园、融合园等集聚载体为单元，龙头企业与基地农民分工明确、优势互补、风险共担、利益共享的产业化联合体。鼓励发展广大农民广泛参与，采取订单生产、股份合作的小型产业化联合体。通过大、中、小型产业化联合体的带动作用，提升农业的标准化和组织化程度，促进一二三产业融合发展。

**务实推进业态融合。**以加工流通带动业态融合，建设农产品产地运输通道和营销服务平台，试点实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，结合电子商务发展健全标准体系和物流体系，引导和大力发展直供直销、会员农业、专卖店等业态。以功能拓展带动业态融合，拓展现代农业产业园、融合园、特色经济主体的观光、休闲和体验等功能，促进农业与旅游、文化、教育、服务等现代产业高位嫁接、交叉重组、渗透融合，积极发展创意农业、亲子体验、功能农业、品牌农业、品质农业等业态。以信息技术带动业态融合，促进互联网、物联网、5G、生物技术等新一代信息技术与农业融合发展，发展数字农业、智慧农业、信任农业、认养农业、可视农业等业态。

**搭建产业融合载体。**充分发挥奉节中国特色农产品优势区的载体作用，推进政策集成、要素集聚、功能集合、企业集中，整合各种资源将优势区建设成为产业集聚区。聚集资源要素，健全利益联结机制，创新体制机制，提高产业组织化程度，建设基础条件好、主导产业突出、带动效果显著的农业产业强县，培育乡村产业“增长极”。以资源集聚区和物流节点为重点，促进产业前延后伸、横向配套、上承市场、下接要素，构建紧密关联、高度依存的全产业链，培育生产、加工、流通、物流、体验、品牌、电商于一体的产业集群，加快融入重庆市优势特色产业集群，积极创建国家级、市级和县级现代农业产业园、农村产业融合示范园，重点打造甲高木本油料产业乡镇、白帝脐橙产业乡镇，引导产业实现园区化发展，打造乡村产业发展高地。

**构建三级农产品商贸物流体系。**以市场为导向，调动地方政府和市场主体两个方面的积极性，扶“坐商”建设县级中心集散交易中心、拓“行商”构建重点乡镇集中配送、农产品产地农产品物流体系，探索果蔬、肉类等从生产、加工、储藏、运输、销售到最终消费全程“不断链”的冷链物流模式。促进区域性农产品融入国内国际市场体系，结合“一带一路”、长江经济带等国家战略部署和全国主要商业功能区、农产品优势产销区分布，合理布局流通网络，推动区域品牌与珠三角市场集群、长江中游市场集群、陕甘宁市场集群、成渝市场集群等农产品流通骨干网络对接。推进奉节县城商贸物流中心建设，以奉节县城为中心，建设具有全县辐射能力的大型农副产品批发市场、仓储物流配送中心、大型仓储冷链设施、奉节特产超市等。强化乡镇集散点建设，加强区域及周边农产品基地的物流配送能力建设，保障农产品从产地输出流通渠道的畅通，以及农业生产物资的配送到村。建设产地仓储保鲜冷链基础设施，集中打造农产品生产供应基地，配备智能化设施设备和质量追溯设备。

**发展乡村新兴服务业。**大力发展生产性服务业。加快培育多元化服务组织，构建完备的新型农业社会化服务体系，发展“一站式”农业生产性服务业，为各类农业生产经营主体提供农资供应、农技服务、农机服务、金融保险和农产品预选分级、加工配送、包装仓储、市场交易、检验检测、农村商务、市场信息等覆盖全程的综合服务。加快发展生活性服务业。加强家庭、健康、养老、体育、文化、教育等生活性服务基础设施建设，提升服务管理水平，拓展服务维度，精细服务环节，延伸服务链条，发展智慧服务。鼓励城镇生活性服务业网络向农村延伸，深度开发人民群众从衣食住行到身心健康、从出生到终老各个阶段各个环节的生活性服务。

## 第四节 大力推进品牌强农

**壮大农业区域公共品牌。**保护和利用好奉节脐橙区域公共品牌，加快推进绿色食品、有机食品、农产品地理标志认证，创建一批地方特色突出、特性鲜明的农业区域公用品牌。以唱响绿色生态品牌为抓手，深入推进绿色农业生产模式，通过做响农业品牌营销，做强农产品电商，大力培育电子商务平台、电商专业村和电商服务企业，加强电商人才培训，提升特色产业电子商务支撑服务水平，推进特色优质农产品网络销售，做大农产品出口等途径扩大农产品销量。

**塑造企业品牌和产品品牌。**以企业为主力军，加强商标注册和品牌培育，支持企业在技术创新、质量管理、市场营销等方面狠下功夫，培育一批企业品牌和产品品牌，形成企业品牌支撑区域公共品牌、区域公共品牌带动企业品牌建设的良好互动局面，加快形成一批具有较强国际竞争力的品牌产品和驰（著）名商标，积极开展“三品一标”认证。

**做响农业品牌营销。**以特色产业为依托，加快培育有一定规模的企业做好品牌营销。强化农户和涉农企业的品牌意识，积极培育品牌文化，产品统一包装、统一质量，技术标准统一制定，以标识（果标）为载体，以信息化为手段，建立产品质量追溯体系，做大特色农产品的品牌销售。引导和帮助企业扩大广告宣传，讲好品牌故事，充分挖掘民族特色和地域特色等元素，做好产品包装设计，突出品牌特色，增加产品价值。

## 第五节 加强农产品质量安全监管

规范生产行为，加强对农产品生产全过程质量安全督导巡查和检验检测，加快推进标准化进程，支持农业部门配套制定保障农产品质量安全的质量控制规范和技术规程，采取借鉴国际国内先进标准。强化标准推广和实施力度，大力培育优质安全农产品品牌，充分发挥“三品一标”的带动示范作用。

**积极推行农产品质量追溯。**加快建立覆盖各层级的农产品质量追溯公共信息平台，制定和完善质量追溯管理制度规范，优先将获得“两品一标”认证登记的农产品纳入追溯范围。依托农业产业化龙头企业和农民专业合作社创建一批追溯示范基地（企业、合作社）和产品，以点带面，逐步实现农产品生产、收购、贮藏、运输全环节可追溯。

**强化农产品质量监管。**强化专项整治，深入开展专项整治，全面排查区域性、行业性、系统性风险隐患和“潜规则”，集中力量解决农兽药残留超标、非法添加有毒有害物质、产地重金属污染、假劣农资等突出问题。严厉打击农产品质量安全领域的违法违规行为，加强农业行政执法与刑事司法的有效衔接，强化部门联动和信息共享，建立健全违法违规案件线索发现和通报、案件协查、联合办案、大要案奖励等机制，坚持重拳出击、露头就打。

|  |
| --- |
| **专栏五提高农业质量效益和竞争力** |
| **——农田基础设施建设**  **奉节县山区农田宜机化改造项目。**农田宜机化改造3万亩，配套大中型农业机械、智能智慧机械装备100套。  **——智慧农业**  **奉节县智慧农业建设项目。**推动生猪、蛋鸡、蚕桑、蔬菜、果树等重点产业生产和加工环节智能化；支持农业智能监测、生产设备、病虫防控设备的购置；推动益农信息社常态化运营；提升数字化管理和线上服务水平。  **奉节县智能化养蚕项目。**建设集中式智能化养蚕车间，安装运用一体化智能养蚕设备200台套，配置全过程自动监测桑蚕养殖系统；配套建设50个小蚕共育室及50套智能型自动化稚蚕饲育机；大蚕养蚕车间厂房按照智能养蚕设备300平方米/台套配套建设，总建筑面积约6万平方米。  **——一二三产业融合发展**  积极发展农产品加工业和农业生产性服务业，建设优质原料基地，提升加工物流设施装备，延长优势产业链条，完善商贸物流设施，拓展农业多种功能，推进农旅融合发展，打造休闲农业及乡村旅游示范点，围绕农业产业、乡村旅游资源发展乡村旅游，升级交通道路，完善接待设施，规范接待水平。  **奉节县乡村旅游示范点项目。**打造休闲农业及乡村旅游示范点，围绕农业产业、乡村旅游资源发展乡村旅游，升级交通道路，完善接待设施，规范接待水平。充分利用自然资源、农家产品、农村风俗、农事活动等，在全县范围内提档发展“三峡原乡”乡村旅游示范户，进一步提升农家乐整体水平，着力打造都市人感受传统、寻找文化、拥抱山水的“家外之家”。力争发展三星级农家乐30家，四星级农家乐10家，五星级农家乐5家。  **奉节县竹园镇特色农产品项目。**面积1500亩。建设大棚，配套水电、冷链物流设施设备、加工及仓储厂房等。  **奉节县中国长江柑橘博览园项目。**新建7000平方米柑橘博览馆，配套绿化、游客服务设施、田间基础设施、给排水和电力工程等。  **奉节县粮食储备及应急保供中心项目。**新建康乐物流集散中心，面积约300亩。其中建设年贮藏5万吨应急保供粮食储备库1个，配套建设粮油批发市场及粮油加工厂、农副产品加工厂，占地150亩。  **奉节县农产品冷链物流仓储中心及网点建设。**新建农副产品冷链物流仓储中心100亩。包含冷冻库、冷藏库、冷藏货柜、冷链车辆及停车场，完善物流设施。  **重庆市肉牛种质创新及奉节黑牛新品种培育项目。**建设核心育种场，培育奉节黑牛新品种基础母牛2000头以上，核心群体母牛500头、公牛50头；建成省级肉牛生产性能测定中心；建立重庆市牛肉质量安全可追溯系统；建成西南地区首个RFI试验站。  **三峡（奉节）国际农贸综合批发市场项目。**新建1个集收购、交易、大数据分析等多功能为一体的农产品产地集散中心，面积80-100亩，主要包括产地水果交易区、进口食品交易区、蔬菜交易区、水产交易区、副食品交易区、特色农产品展销专区等各类专业市场；冷链仓储区、加工区、包装区、快递物流区及配套服务。建设冷链物流集散中心，冷冻冷藏立体仓库2万吨；购置冷链车20辆；配置冷链物流信息化设施设备。  **——农业品牌建设**  **奉节县农产品品牌培育及市场拓展项目。**培育农产品品牌400个。包括土壤、农产品质量监测检测、质量追溯平台、品牌宣传、产品认证等相关项目。 |

# 第八章 加快建设宜居宜业美丽乡村

牢固树立农业农村优先发展政策导向，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，通过补齐农村基础设施短板、持续改善农村人居环境、提升公共服务水平和加强乡村人才队伍建设等措施，实施乡村建设行动，建设宜业宜居乡村。

## 第一节 统筹县域城镇和村庄规划建设

精准推进村庄规划编制工作，注重对乡村肌理、山形水系的保护，梳理优化村庄内部空间，对闲散荒废地、空置地、绿地、农田、林地资源等进行综合整理和利用。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化传承等因素，编制完善“多规合一”全域全要素实用性村庄规划，科学布局乡村生产生活生态空间。加强传统村落特色和乡村风貌保护。提升农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。规范农村建房管理，引导群众合规有序建房，对公共服务设施、公共绿地等重要节点进行优化设计，对各村庄内临时搭建的违章建筑、无价值或破损严重的危旧建筑以及重点滑坡区域民居进行拆除。

## 第二节 补齐农村基础设施短板

实施村庄基础设施改善工程，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，健全运营管护长效机制。全面推进“四好农村路”建设，因地制宜推进建制村路基路面拓宽，深入推进农村“组组通”公路、“户户通”联户路和农村公路后续管护，全面实施路长制，确保农村公路建好、管好、护好、运营好。强化农田水利基础设施运行管护，确保工程设施长期发挥效益。

实施农村饮水安全巩固提升工程和安全饮水后续管护，提高农村通自来水率、供水保证率、水质达标率和工程运行管理能力。全面开展千人以下饮用水水源地保护设施建设，实现农村集中供水工程水质监测全覆盖。抓好新一轮农村电网升级改造，确保农电项目“规划到村、设计到户”。

强化农村通讯和信息基础设施建设，加强基础设施共建共享，加快推进农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，大幅提升乡村网络设施水平，扩大移动通信网络覆盖面，强化信息化技术在产业发展、强农惠农和基本公共服中的应用。

加快农村现代能源体系建设。优化农村能源供给结构，因地制宜开发利用生物质能、水能、太阳能、风能。分类实施农村电网升级改造，提高农网供电能力和质量，满足农村新兴产业发展的用电需求。完善乡镇气源设施建设，有序推进城市燃气管网覆盖村镇。推广农村绿色节能建筑和农用节能技术、产品。

## 第三节 持续改善农村人居环境

统筹推进农村人居环境成片整治和“千村宜居”计划。坚持“点、线、面”相结合，以已建成示范点为基础，整村推进农村人居环境整治。深入开展清理“蓝棚顶”、清理无人居住废旧房、清理房前屋后杂物堆、清理田间地头废弃物、清理管线“蜘蛛网”、农村爱国卫生运动为主要内容的“五清理一活动”专项行动。

因地制宜推进农村生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。完善生活垃圾“村收集、镇转运、县处理”无害化收运处理体系，因地制宜采用集中处理、分散处理或集中与分散处理相结合方式，建设处理系统并定期维护。梯次推进农村生活污水治理，加强农村聚居点、乡村旅游重点地区污水处理站建设、管网建设和运营维护，鼓励农村生活污水资源化利用，加强农村农家乐、民宿生活污水处理的监管，积极探索建立农村黑臭水体治理技术模式。

深入开展农村“厕所革命”行动，加大农村户用卫生厕所改造力度，充分尊重农民意愿，全面扩大农村改厕覆盖范围，引导农村新建住房配套建设卫生厕所，推进人口规模较大村庄、乡村旅游接待点配套建设公共厕所。扎实推进畜禽养殖废弃物资源化利用，持续提升农村人居环境。

## 第四节 加快提升农村公共服务水平

优先发展农村教育事业。推动城乡义务教育一体化发展，因地制宜、分类施策，统筹乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校和乡村完全小学布局。全面改善乡村学校办学条件，加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，均衡师资配置，配齐教学设施设备。大力推进农村幼儿园规范办园、特色办园，切实加强对农村薄弱幼儿园的专业引领和实践指导。建好建强乡村教师队伍，促进区县域内师资优质均衡配置。推进农村学校教育信息化建设。

健全乡村医疗卫生服务体系。强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防控，大力推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治，增强农村公共卫生事件应急救治和防控能力。推进基层医疗卫生机构标准化建设，推动乡镇卫生院和村卫生室条件改善。完善基本医疗保障制度，逐步降低农村居民医疗费自付比例。加强乡村医疗人才队伍建设。推进“互联网+医疗健康”服务。

加快推动社会保障城乡统筹。完善城乡居民基本养老保险制度，逐步提高农村养老金标准。积极推进乡镇敬老院硬件改造达标，规范提升乡镇敬老院运营管理。加快推进乡镇养老服务中心全覆盖，满足农村老人的基本公共养老服务需求。积极加强农村养老服务组织和队伍建设，提升农村养老服务人员业务水平。

推进城乡公共文化服务体系一体建设。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设和资金保障，推动公共文化资源向农村倾斜。加快推进基层综合性文化服务中心建设，因地制宜建设文化大院、村民学堂、农家书屋等文化阵地，不断完善服务功能。完善群众文艺扶持机制，鼓励农村地区自办文化活动，支持区县打造“一乡一品”等文化品牌和“三农”题材文艺创作生产。

强化农村体育健身公共服务供给。丰富农民群众身边的健身活动，大力推广普及乡村趣味健身、广场舞、棋类、球类等农民群众喜闻乐见的体育项目。充分利用农民丰收节、春节和农闲时间，开展农民群众身边的篮球、乒乓球、田径比赛等体育赛事活动。深入广大农村普及健身知识，营造农民身边的健身文化氛围。

## 第五节 全面加强乡村人才队伍建设

创新现代农业人才培养机制，着眼提高农民素质和技能，加大农民教育培训力度，提高农民科技文化素质，培育造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍。深入实施现代农民培育计划，面向从事适度规模经营农民，紧密围绕各地主导特色产业，分层分类开展种养、加工、销售全产业链培训，鼓励按产业开设专题班。深入实施电商专家下乡活动，开展线上线下相结合的多层次人才培训，培育一批农村电商人才。加快培养乡村公共服务人才。落实吸引人才返乡留乡政策支持体系，打通城乡人才培养交流通道。搭建就业培训与行业服务平台，依靠可持续性投资项目与市场合作的方式，转变农民就业理念和生产、生活依存方式。深化农技推广体系改革创新，全面实施农技推广服务特聘计划，深入实施科技特派员制度，完善扶持激励政策，支持科技特派员领办创办协办农民合作社、专业技术协会和农业企业。加强专业技能的培训力度，强化休闲农业的专业人才、服务团队和合作组织建设，解决好人才“引不进”、“留不住”、“用不好”问题，吸引各类人才投身乡村建设，推动乡村人才振兴。

健全乡村人才振兴机制。完善乡村引才、育才、用才、留才的体制机制和政策体系。创新人才培养模式，加快构建“政府主导+专门机构+多方资源+市场主体”农民教育培训体系，建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多措并举的农村人力资源开发机制。实施人才“虹吸”工程，分级建立外出本土人才信息库，打造返乡创业园，吸引城市各类人才投身乡村振兴。完善人才评价体系，建立健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价制度。健全人才流动市场机制，建立城乡统一的人力资源市场，引导人才向基层流动。建立人才激励机制，完善相关政策措施和管理办法，推进农业科技成果权属制度改革。

|  |
| --- |
| **专栏六实施乡村建设行动** |
| **——农村基础设施建设**  **奉节县农村公路工程。**通组公路硬化、油化2000公里，窄路面拓宽1000公里，单车道改双车道1000公里，农村公路安防设施3000公里。  **奉节县村庄公共基础设施建设工程。**30个村庄公共基础建设。建设车行道路，入户便道，场地硬化，便民服务中心等相关配套工程。  **——农村人居环境改善**  **奉节县农村人居环境整治建设工程。**建设美丽宜居村庄为目标，加强农村人居环境，实施农村垃圾治理、厕所粪污治理、生活污水治理、村容村貌提升等项目。  **——农村供水工程**  **新建农村集中供水工程。**新建3个水厂。  **集镇规模化供水改造工程。**扩建9个集镇水厂。  **村级供水规模化改造工程。**改造100个村级供水工程。  ——**农业综合执法改革**  **奉节县农业综合执法能力建设项目。**增强农业执法能力，有力打击违法行为，为三农服务。建设内容：视频会议室、取证询问器材、执法软件终端、执法服装、执法车辆及办公规范建设。 |

# 第九章 推进农业农村绿色发展

坚持贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，强化“上游意识”，担起“上游责任”，把推进质量兴农绿色兴农作为建设绿色美丽乡村的重要任务，推进产业生态化和生态产业化，增加绿色生态、优质安全农产品供给，加强保护修复农村生态系统，全面筑牢长江上游重要生态屏障。

## 第一节 推进产业生态化和生态产业化

**推进产业生态化。**实施化肥农药减量行动，集成推广测土配方施肥、水肥一体化、农机深耕施肥模式，加强新型肥料、液体肥料的引进、示范和推广，推进沼渣沼液有机肥利用。强化统防统治、绿色防控、集成应用全程农药减量增效技术，加强农药包装废弃物回收处理。加强农田废旧地膜污染治理，推广使用达标地膜，完善地膜回收补贴制度，开展地膜回收利用示范。推进畜禽养殖废弃物资源化综合利用，推广应用粪污全量收集还田利用、污水肥料化利用模式。积极推进农作物秸秆和果树枝条肥料化、饲料化等综合利用。大力发展生态循环农业，推进种养结合。

**推进生态产业化。**充分发挥奉节县绿色生态优势，推进生态农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，不断丰富休闲度假、农耕体验、创意农业、旅游观光、乡村手工艺等产业类型，发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业、乡村康养等新业态，促进休闲农业和乡村旅游多样化发展。积极开展全域旅游示范区、休闲农业重点县、美丽休闲乡村等示范创建活动，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、特色产业乡镇、田园综合体、乡村民宿、康养基地等，打造特色突出、主题鲜明的休闲农业和乡村旅游精品。积极举办各类旅游节庆会展营销活动，运用网络直播、图文直播等新媒体手段多角度、多形式宣传具有地域特色的休闲旅游精品线路和旅游品牌。

## 第二节 强化农业资源环境保护

强化农田土壤污染管控与修复。完善耕地土壤环境质量调查成果，开展耕地土壤污染成因排查试点工作。持续加强农业投入品土壤污染源头控制，严防新增污染来源。加强农田灌溉用水管理，严禁污水灌溉。全面实施农用地分类管理，实施受污染农用地安全利用，推进严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草。强化受污染农田土壤生态修复力度，重点开展墨溪河生态农田整治项目。

加强农业生物多样性保护。持续开展农业野生植物资源系统调查，对新发现的濒危珍稀农业野生物种优先实施原生境保护，积极申报原生境保护区建设。加强外来入侵物种防治力度，建立农业外来入侵生物风险评估、预警及应急响应制度，推广生物防治、人工和机械防治、化学防治技术，遏制重大外来入侵生物的扩散和蔓延。

## 第三节 保护修复农村生态系统

划定并严守生态保护红线，建立生态保护红线评价、考核机制，实现一条红线管控重要生态空间。划定“三线一单”，分区划定环境管控单元。

统筹山水林田湖草系统治理，大力实施退耕还林、长江防护林体系、“两岸青山·千里林带”建设等重点工程，推进全域国土绿化。全面开展农村“四旁”植树，形成“绿带、绿廓、绿楔、绿心”等城乡空间结构。集中开展典型流域农业面源污染治理，重点对梅－新河流域农业面源污染进行管控和治理。加强生态退化区保护和建设，推进水土流失和石漠化治理，科学修复生态敏感区、脆弱区、退化区，推进三峡库区消落区综合治理。分步推进全市历史遗留和关闭矿山地质环境治理与植被恢复工作，自然保护区、“四山”管制区及生态保护红线范围优先实施，持续推进矿山地下水治理和矿山“三废”污染治理。

完善乡村生态环境保护制度。探索健全河长制工作机制，建立完善河长牵头负责、部门齐抓共管的协同推进机制，强化河道源头治理，加强上下游、左右岸、跨区域联防联动，逐步构建权责明确、协调有序、监管严格、保护有力的制度体系。

## 第四节 促进生态资源价值实现

健全自然资源资产产权制度，推进自然资源统一确权登记，加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度。落实自然资源有偿使用制度，探索建立生态系统价值核算和指标体系，按照“谁受益、谁补偿，谁保护、谁受偿”原则，探索建立市场化、多元化有偿使用与生态补偿机制。完善排污权、碳排放权交易机制，深化拓展“地票”交易功能，探索用水权、用能权交易。深化“林票”制度改革，盘活林地资源。培育发展生态保护和环境治理市场，鼓励各类社会资本参与生态保护和环境治理。通过提高奉节绿色农产品和有机农产品比重，提升单位农产品附加值，助力实现农民增收。注重构建循环式特色农业产业链，推广绿色高效生产方式，发展以“猪⁃沼⁃鱼”为重点的种养循环模式、以“秸秆-粪-菌-肥-粮（果、菜）”等产业链为重点的生物链循环模式等循环农业产业链，充分发挥生态功能。将农业资源开发与农业生态旅游有机结合，充分利用乡村景观和空间资源来打造高质量、富有乡村特色的生态旅游模式，通过挖掘农村多重元素，促进农业、文化、特色农产品融合，探索生态产品价值实现路径。

## 第五节 全面推进长江十年禁渔

全面落实长江十年禁渔令，切实保护长江生物资源及物种多样性，促进长江流域生态系统修复。深入实施打击长江流域非法捕捞专项行动，加强执法监管能力建设，强化联防联控，提高智能化监管水平，确保江河水面禁得住、管得好。统筹做好退捕渔民上岸“后半篇文章”，确保退捕渔民转得出、稳得住、能小康。规范开展水生生物增殖放流，加强渔业资源调查和监测。

|  |
| --- |
| **专栏七加强农业面源污染防治** |
| **奉节县长江经济带化肥减量行动。**在全县范围内主要农作物种植区，1粮经作物及果蔬推广测土配方施肥，开展技术培训2万人次，印发配方卡和宣传资料等100万份，建立脐橙、水稻、玉米、蔬菜等示范片10个，共计50万亩，推广测土配方施肥1000万亩以上，开展肥料利用率试验等35个，建立耕地质量监测点10个，指导农户进行科学施肥，实现化肥减量增效。  **果菜茶有机肥替代化肥。**在长江、梅溪河、朱衣河流域低海拔区及全县重点打造的特色蔬菜、小水果种植带通过增施有机肥来部分替代化肥，计划每年替代面积1.5万亩，累计推广实施9万亩。  **长江沿岸农药减量使用示范片建设项目。**在柑橘果园和果菜粮混作物区，建设10000亩农药减量使用示范片，实施绿色防控与统防统治相融合面积10000亩，培训基层农业技术人员、农业企业、种植大户1000人，建立农药使用及减量成效跟踪评估监测点60个。  **奉节县2020-2025年梅－新河流域农业面源污染综合治理项目。**治理面积10万亩，其中：2020-2023年梅溪河流域农业面源污染治理面积6万亩，2024-2025年新民河流域农业面源污染治理面积4万亩。  **奉节县墨溪河生态农田整治项目。**整治面积5000亩。开展河堤治理，土地整治，土壤改良，田间道，生态修复，灌溉管网等基础设施。  **奉节县畜禽养殖污染治理及资源化利用工程项目。**对全县大于20头生猪当量的畜禽规模养殖场进行粪污贮存、处理、利用设施建设。  **奉节县农村畜禽圈舍标准化建设项目。**改建畜禽养殖圈舍10万平方米。 |

# 第十章 提升乡村治理现代化水平

把夯实基层基础作为固本之策，坚持自治、法治、德治相结合，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推进乡村治理体系和治理能力现代化，建设文明和谐乡村，打造共建共治共享的乡村善治格局。

## 第一节 加强农村基层党组织建设

以农村基层党组织建设为主线，突出政治功能，提升组织能力，把农村基层党组织建设成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。强化农村基层党组织领导核心地位。加强基层党员队伍建设，组织开展形式多样的党员教育活动，健全落实农村党员定期培训制度，完善党员岗位创先争优长效机制，树立先进典型，强化党员意识，提高农村党员干部综合素质和致富带富能力。推进基层党组织制度和作风建设，落实全面从严治党要求，严格党内政治生活，积极推进党务政务财务服务公开，严格落实按“四议两公开”程序决策村级重大事项制度，加强村干部履职情况监督检查，不断强化基层党组织和基层干部整体素质和公信力。

## 第二节 促进自治法治德治有机结合

扎实开展好乡村治理试点示范。按照乡村振兴战略的总体部署，以乡村治理体系和治理能力为主攻方向，以增进农民群众的获得感、幸福感、安全感为基本前提，以健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系为根本目标，深化国家级、市级、区县级乡村治理试点示范，争创一批全国示范村镇，大力推广“积分制”“清单制”等做法，推进乡村治理数字化，为脱贫攻坚、乡村振兴、改革发展提供精神动力和法治保障，凝聚高效发展合力。

增强村民自治组织能力。深入实施村民委员会组织法，完善村民选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度。严格依法实行民主选举，选出群众拥护的讲政治、守规矩、重品行、有本事、敢担当的村委会班子。健全民主决策程序，严格落实村民会议和村民代表会议制度，建立健全重大决策前和实施过程中协商的长效机制，积极构建民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。完善基层群众性自治组织依法自治事项清单、依法协助政府工作事项清单、涉证事项清单及负面清单，推动形成基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的城乡社区治理体系。健全村务监督委员会，规范职责权限、监督方式、管理考核，积极推进村务公开信息化建设，提高村务监督工作的水平和实效。

推进法治乡村建设。不断深化农业执法体制改革，全面推进农业部门内综合执法。强化农业执法工作，持续加大对农业违法行为的打击力和震慑力。实施扫黑除恶专项斗争，强化农村突出治安问题整治，依法严惩农村地区黑恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪活动，全面建设平安乡村。畅通信访渠道，结合“阳光信访、责任信访、法治信访”建设，推动建立土地承包经营纠纷综合调处机制，及时受理、办理群众涉土地纠纷信访问题。加强基层执法队伍建设，举办农民普法骨干大培训，提升农村市场监管等方面法治化水平。推进基层社会治理智能化平台建设，整合“雪亮工程”资源，构建智能化社会治安防控体系，推动信息资源共建共享、互联互通，践行新时代“枫桥经验”。广泛开展法治文艺演出、“法治电影进村”、法治书画展等群众性法治文化活动，引导干部群众尊法学法守法用法。

提升乡村德治水平。积极培育和践行社会主义核心价值观，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，强化道德教化作用。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用，制定通俗易懂、操作性强的村规民约、村民守则。深化以“十抵制十提倡”为主要内容的移风易俗重点治理工作，推进设立村社“失德曝光台”、组建“美德劝导队”，加强婚丧礼俗整治。加强无神论宣传教育，抵制封建迷信活动，提高农民科学文化素养。

## 第三节 提升乡镇和村为农服务能力

充分发挥乡镇服务农村和农民的作用，加强乡镇政府公共服务职能，加大乡镇基本公共服务投入，使乡镇成为为农服务的龙头。推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸，整合乡镇和县级部门派驻乡镇机构承担的职能相近、职责交叉工作事项，建立集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台。构建县乡联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效的综合指挥体系，着力增强乡镇统筹协调能力，发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设，引导管理服务向农村基层延伸，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系，为农民提供“一门式办理”“一站式服务”。将农村民生和社会治理领域中属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项，纳入政府购买服务指导性目录。推动各级投放的公共服务资源以乡镇、村党组织为主渠道落实。

## 第四节 支持多方主体参与乡村治理

充分发挥县妇联、县残联、团县委等群团组织作用，加强与基层支部联系，建好农村阵地，发挥服务性、公益性、互助性社区社会组织职能，助力乡村治理。鼓励和引导新型农业经营主体参与乡村治理，推进自治组织与新型集体经济组织有效契合，实现经济发展与乡村治理“合二为一”。鼓励返乡老党员、老教师、老干部、企业家及其他贤达之人发挥价值引领和文化治理作用，提升乡镇和村为农服务能力。坚持专业化、职业化、规范化，完善培养选拔机制，拓宽农村社工人才来源，建设农村社会工作专业人才队伍，做好老年人、残疾人、青少年、特殊困难群体等重点对象服务工作。探索以政府购买服务等方式，支持农村社会工作和志愿服务发展。

# 第十一章 促进农民富裕富足

把农民增收作为农村工作的出发点和落脚点，完善利益联结机制，拓宽增收渠道，建立长效机制，增加农民收入，提高农民生活水平，让农民群众共享改革发展成果。

## 第一节 拓宽农民经营性收入渠道

深化农业结构调整，因地制宜发展现代山地特色高效农业，推进农业“接二连三”，把更多增值收益留在农村、留给农民。大力发展共享农业、体验农业、中央厨房、民宿经济、文化创意、商品贸易、乡村手工艺、健康养老等新产业、新业态，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，拓展农民增收渠道。完善财税、信贷、保险、用地等政策，培育壮大新型农业经营主体，增强对农民增收带动能力。建立农产品优质优价正向激励机制，支持新型农业经营主体发展绿色、有机和地理标志农产品，提升产品附加值。完善利益联结机制，引导农户自愿以土地经营权等入股，采取利润返还、保底分红、股份合作等形式增加农民收入。

## 第二节 促进农民工资性收入增长

建立平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。健全农民工劳动权益保护机制，实现城乡居民同工同酬同待遇。完善城乡均等的公共就业创业服务制度，有序引导社会资本扩大就业服务供给，增加就业岗位和创业机会。加强农民工就业培训，合理布局建设一批实训基地，提高新生代农民工职业技能培训的针对性和有效性，健全农民工输出输入地劳务对接机制。

## 第三节 激活农民财产增收潜能

深化农村产权制度改革，盘活农村自然资源资产。创新农村集体资产运营新机制，试点开展市场化、职业化等运营模式，通过委托管理、组建平台公司、股份制、租赁等形式参与乡村产业融合发展，确保集体资产保值增值和农民获利受益。支持将成熟的农村公共服务配套项目纳入政府定点采购范围，拓宽村级集体经济增收渠道。积极引导农村土地经营权流转，发展多种形式适度规模经营，增加农民土地租金收入。积极盘活农村闲置宅基地和农房资源，增加宅基地及房屋资产性收益。

## 第四节 强化农民转移性收入保障

履行好政府再分配调节职能，完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度。在统筹整合涉农资金基础上，探索建立普惠性农民补贴长效机制。优化涉农财政性建设资金使用方式，支持符合条件的农业产业化规模化项目。拓宽财政补贴农业保险险种和范围，提高农业保险保障水平，适当降低农户缴纳保费比例，加快建立农业保险大灾风险分散机制，提升农户保险服务水平。

# 第十二章 持续深化农村改革

新时代推进农业农村现代化，通过深化农村改革，推进农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，进一步激活农村资源要素，破除制约农业农村发展的制度障碍，激发强劲内生动力。

## 第一节 推进农村土地制度改革

**全面落实国家土地政策。**全面落实国家土地政策。推进农村土地“三权分置”，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。探索农村宅基地“三权分置”改革，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。试点探索宅基地所有权通过直接置换或指标交易的方式在不同农村集体之间的配置资源。不断明确宅基地资格权持有主体的资格界定以及持有期限，允许宅基地使用权在满足用途管制、流转面积和宗数上限等条件下向社会公众流转。进一步放开集体经营性建设用地入市政策，允许集体经营性建设用地入市，允许集体经营性建设用地用于工矿、商服用途，允许集体自主开发用于住宅用途，构建统一的城乡土地要素市场。制定合理的政府土地收益调节金，保障集体合法土地财产权益。

**多策并举盘活土地资源。**盘活工业存量土地，制订规划、能耗、环境、投资强度和亩均产出等一系列标准。盘活农村存量土地，按照“耕地保护、结构优化、资源节化、产业强化、红利转化、乡村美化”（“一保五化”）原则，探索乡村土地综合整治工作。结合国土空间资源规划及利用状况，建立闲置土地数据库。制定土地闲置的地方性法规与政策性文件，规范闲置土地的行政处置与利用行为。结合市场需求，清理和盘活闲置土地。逐步完善农业用地补贴方式，减少耕地闲置。引导多元化社会力量参与土地闲置治理，清理并盘活农村闲置土地存量。坚持“立体化开发，多元化利用”，建立地上、地表、地下空间有效衔接办法，统一规划、集中联建、互联互通城市连片开发区域的地下空间。

## 第二节 培育壮大新型农业经营主体

**规范提升农民合作社。**鼓励农民合作社加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设，支持参与农村公共基础设施建设和运行管护，增强农民合作社服务带动能力。着力提升农民合作社质量，发展壮大单体农民合作社、培育发展农民合作社联合社，提升指导服务水平。

**实施家庭农场培育计划。**完善家庭农场名录管理制度，引导广大农民和各类人才创办家庭农场，把符合条件的种养大户和专业大户纳入家庭农场名录管理，力争2025年全县家庭农场达到1000家。强化家庭农场指导服务扶持，鼓励家庭农场采用先进科技和生产手段开展标准化生产。

**壮大农业产业化龙头企业。**引导和支持龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式建立大型农业企业集团，积极推动企业挂牌上市，打造知名企业品牌。

**大力发展农业生产社会化服务。**大力发展农资供应、良种繁育、农机作业、统防统治、加工储存、废弃物处理、生产托管等农业生产性服务业。大力培育集农技指导、信用评价、保险推广、产品营销于一体的综合性农业公共服务组织。完善农业社会化服务标准体系，建设农业社会化服务云平台，打造农业社会化服务公共品牌。开展政府购买农业生产社会化服务试点，推广合作式、托管式、订单式等农业生产性服务。

**培育农业产业化联合体。**建立健全农业经营主体分工协作机制，推广“公司+农民合作社+家庭农场”组织模式，引导多元新型农业经营主体组建农业产业化联合体。健全资源要素共享机制，发展土地适度规模经营，引导联合体资金内部有效流动，促进科技转化应用，加强市场信息互通，推动品牌共创共享，实现联合体各成员融通发展。完善利益共享机制，促进龙头企业、农民合作社和家庭农场互助服务，探索成员相互入股、组建新主体等联结方式，实现抱团发展、深度融合发展。

**壮大新型村级集体经济组织。**落实扶持农村集体经济发展政策，健全完善财政、金融、用地等支持措施。推行村党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织、合作经济组织负责人，探索建立集体经济组织经营管理人员薪酬待遇激励机制。建立健全民主决策、经营管理、收益分配、风险防范、资产监管、财务监管等制度，规范集体经济运营管理。探索通过产业带动、资源开发、服务创收、租赁经营、项目拉动等形式，发展壮大集体经济。

**推进“三社”促“三变”。**以“三社”融合发展为抓手，深化供销合作社综合改革，完善“四有”基层组织，建强“五大”体系。加强农民合作社规范化建设，探索集体经济组织与供销合作社联合新模式，推动生产、供销、信用“三位一体”高效合作。

# 第十三章 重大工程项目匡算

规划认真分析研判奉节县农业农村发展因素，立足奉节县“十四五”期间农业农村发展的关键环节，紧扣国家政策投向和发展趋势，科学谋划农业产业发展、一二三产业融合、智慧农业、乡村建设、农业面源污染治理5大类58个项目，总投资265.72亿元，详见表6.1和附表1。

表6.1 奉节县“十四五”农业农村发展规划重大工程项目投资匡算表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 项目类别 | 项目个数（个） | 匡算投资（万元） |
| 农业产业发展 | 19 | 728000 |
| 一二三产业融合 | 24 | 1198200 |
| 智慧农业 | 2 | 70000 |
| 乡村建设 | 6 | 476000 |
| 农业面源污染治理 | 7 | 185000 |
| 总计 | 58 | 2657200 |

# 第十四章 保障措施

## 第一节 组织保障

在现有乡村振兴工作领导小组的基础之上，建立农业农村现代化工作联席会议制度，由县委、县人大常委会、县政府、县政协分管领导定期组织召开会议，加强统筹规划和政策协商。将本规划确定的发展目标纳入到奉节县各部门和乡镇管理目标，协调解决发展过程中出现的各种问题，促进各部门密切配合、通力合作。加强对规划实施情况的跟踪分析，建立考评制度，围绕规划的总体目标和思路建立量化指标评价体系，对重点工程项目的落实情况进行跟踪督查、动态管理、定期通报。确保各项组织工作高效运转，最终实现本规划的目标和任务。

## 第二节 土地保障

保障重点项目是发展用地，为规划确定的生产、加工、服务等公共基础设施配套项目建设用地。加工项目用地的选址应在土地利用总体规划内，便于保证项目用地指标和及时供地，主动对接项目用地单位，协调做好上报项目的勘测、预审、报批、供地等工作，保障项目如期建设。保障农产品加工企业建设用地出让价格按当地工业项目最低价执行。采取“一窗式”绿色审批通道办理建设用地的申请与审批。

## 第三节 政策保障

积极争取上级政策支持，保证县财政对农业农村的投入增长幅度高于一般预算增长幅度，积极落实现有各项财政支农政策。认真总结财政支持农业农村金融创新等试点项目经验做法，积极打造政策洼地和产业高地，切实提升政策资金使用效率。发挥财政资金的引导作用，通过政府购买服务、政府与社会资本合作、专项建设基金、涉农贷款贴息、“以奖代补”等财政支农方式，撬动金融资本、社会资本投向农村。全面落实现代农业在土地、金融信贷、用水、用电、减免税等方面的优惠政策，对符合规划产业导向、实施主体明确的重大工程项目优先立项，优先支持纳入本规划的重点建设项目。

## 第四 节资金保障

建立上级财政、地方财政、社会资本及金融资本“四位一体”的资金投入模式。形成“政府引导、多方参与、市场运作”的多渠道、多元化投融资机制。积极构建以政策性担保机构为主体，商业性担保机构、互助性担保机构为辅助，再担保机构为后盾的信用担保体系。完善产权抵押融资风险分担机制，设立风险基金，增强经营主体抵抗风险的能力。扶持龙头企业、合作社和家庭农场等新型经营主体，积极创造条件，争取国家强农惠农政策支持，最大限度争取国家财政资金对产业的投入。

## 第五节 科技保障

强化与科研院所的产、学、研合作关系，构建科技创新体系，以产业亟需解决的关键技术环节为重点研究领域，加快新技术的引进和推广，提高产业的整体科技水平。鼓励龙头企业与科研院所、高等院校联合，采用多种方式建立研发中心，提高企业市场竞争力。