奉节县综合交通运输“十四五”规划

**奉节县交通局**

|  |
| --- |
| **中铁长江交通设计集团有限公司** |
| **二〇二二年四月** |

目 录

[前 言 1](#_Toc91575140)

[第一章 发展现状 3](#_Toc91575141)

[第一节 发展成就 3](#_Toc91575142)

[第二节 存在问题 9](#_Toc91575143)

[第二章 发展形势 12](#_Toc91575144)

[第一节 形势要求 12](#_Toc91575145)

[第二节 发展阶段 15](#_Toc91575146)

[第三节 需求预测 17](#_Toc91575147)

[第三章 中长期布局规划 19](#_Toc91575148)

[第一节 总体定位 19](#_Toc91575149)

[第二节 空间布局 21](#_Toc91575150)

[第三节 战略布局 22](#_Toc91575151)

[第四章 “十四五”总体思路 24](#_Toc91575152)

[第一节 指导思想 24](#_Toc91575153)

[第二节 基本原则 24](#_Toc91575154)

[第三节 发展目标 26](#_Toc91575155)

[第五章 重点任务 29](#_Toc91575156)

[第一节 着眼提质增效，构建客货兼顾的铁路网 29](#_Toc91575157)

[第二节 着眼外联内畅，构建互联互通的公路网 30](#_Toc91575158)

[第三节 着眼干支联动，构建江海直达的水运网 39](#_Toc91575159)

[第四节 着眼体系完善，构建高效便捷的航空网 41](#_Toc91575160)

[第五节 着眼转型升级，构建普惠城乡的邮政网 42](#_Toc91575161)

[第六节 着眼交旅融合，构建快进慢游的客运服务体系 44](#_Toc91575162)

[第七节 着眼产业升级，构建经济高效的现代物流体系 49](#_Toc91575163)

[第八节 着眼创新发展，构建智能高效的智慧交通体系 52](#_Toc91575164)

[第九节 着眼绿色发展，构建节能环保的绿色交通体系 54](#_Toc91575165)

[第十节 着眼安全发展，构建坚实可靠的安全交通体系 56](#_Toc91575166)

[第十一节 着眼深化改革，构建协同规范的现代治理体系 58](#_Toc91575167)

[第六章 环境评价 62](#_Toc91575168)

[第一节 环境影响分析 62](#_Toc91575169)

[第二节 环境影响对策 63](#_Toc91575170)

[第七章 资金匡算与实施效果 65](#_Toc91575171)

[第一节 资金需求 65](#_Toc91575172)

[第二节 规划效果 65](#_Toc91575173)

[第八章 保障措施 68](#_Toc91575174)

[一、加强组织领导 68](#_Toc91575175)

[二、加大政策支持 68](#_Toc91575176)

[三、拓展投融资渠道 69](#_Toc91575177)

[四、优化人才队伍 69](#_Toc91575178)

附表：

附表1：奉节县综合交通“十四五”重点项目表

附图：

附图1：奉节县综合交通“十四五”规划示意图

 附图2：奉节县铁路“十四五”规划示意图

 附图3：奉节县高速公路“十四五”规划示意图

 附图4：奉节县干线公路“十八射十八联”布局形态图

附图5：奉节县 “十四五”国省道建设示意图

# 前 言

“十四五”规划是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是全面落实习近平总书记赋予重庆新定位、新使命的第一个五年规划，是推进成渝地区双城经济圈建设的第一个五年规划，也是全面推进“一区两群”协调发展的第一个五年规划，科学编制和实施好“十四五”规划，意义重大。

“十四五”时期是奉节交通基础设施网络完善、运输服务水平提高和转型发展的关键期，是奉节全面融入成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展的机遇期，客货运输需求总量将稳步增长，人民群众对运输多样化、高品质、高效率提出更高要求，土地、环境、资金、资源等要素保障需求将更加迫切，交通基础设施建设仍将保持一定的规模。

为科学研判“十四五”时期经济社会发展新形势、人民对美好生活新期待、科技发展新趋势，抢抓交通强国建设、成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展等战略机遇，聚焦“建设长江经济带上的绿色生态强县和区域性功能中心”目标，围绕“兴业兴城 强县富民”愿景，突出问题导向，准确把握交通运输高质量发展新要求和支撑服务国家重大战略实施新任务，统筹好各交通方式的发展节奏和建设重点，进一步加大交通基础设施补短板力度，努力建设人民满意交通。奉节县积极贯彻落实习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出的重要指示，依据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《重庆市国土空间总体规划》《重庆市综合交通运输“十四五”规划》《重庆市综合立体交通网规划纲要(2021-2035年)》以及《奉节县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等系列上位规划，特编制《奉节县综合交通运输“十四五”规划》。

规划范围：奉节县域，幅员面积4098平方公里，统筹考虑云阳、巫山、巫溪、安康、平利、镇坪、恩施、建始、利川等周边地区。

规划期限：2021-2025年，规划基础年2020年，展望至2035年。

# 第一章 发展现状

## 第一节 发展成就

“十三五”以来，在县委、县政府全面统筹下，全县交通运输快速发展，交通基础设施极大改善，交通互联互通水平显著提升，脱贫攻坚效果突出，“铁、公、空、水”立体综合交通格局初步形成。“十三五”期间，全县累计完成交通投资171亿元（含高铁、高速），较“十二五”增加84亿元，年均增长14.4%，“十三五”规划目标基本完成，全县交通高质量发展呈现良好态势，有力支撑奉节县经济社会发展，交通发展从“交通大县”迈向“交通强县”的新阶段。

### 一、重大项目加速推进，立体交通网络基本成型

“十三五”期间，巫山机场正式通航，郑万高铁即将通车，高铁换乘中心、G6911安来高速奉建段以及康乐互通、夔门港一期场坪等一批重大项目相继实施，奉节铁公水空综合立体交通格局初步形成。

铁路实现“零”突破。在建郑万高铁（约55公里）和奉节高铁站换乘中心，预计2022年建成通车，奉节与重庆中心城区实现1.5小时联通，与成都、郑州实现2.5小时到达。

航空实现“零”突破。巫山机场建成通航，机场快速通道全线贯通，连接重庆、烟台、广州、西安、海口等10个城市，成功打造了进出奉节及三峡腹心最为快速的空中通道。

高速建设“线变网”。G42沪蓉高速奉节段（55.8公里）、G6911安来高速奉溪段（21.3公里）与在建的G6911安来高速奉建段（49公里）形成国家高速“十字”架构，奉建段建成后将进一步推动奉节融入全国高速路网。

水运发展大提升。夔门重点港已形成陆域面积近200亩；坐拥长江黄金水道，境内长江航道43.6公里、支流航道61.4公里，其中梅溪河航道18公里，黛溪河航道12公里，为全市唯一的两条Ⅱ级标准已通航支流航道。“一干两支”内河航运网已形成。辖区内各类港口码头12座，泊位19个，其中货运码头8个（泊位13个），旅游客运码头1个（泊位3个），客滚码头1个（泊位1个），危化品码头2个（泊位2个）。

### 二、干线路网逐步优化，对产城景发展支撑有力

普通公路总里程11563公里，公路里程位列全市第一。公路网面积密度282.17公里/百平方公里，人口密度109.33公里/万人，均超全市平均水平。依托现有2条国道、4条省道、11条县道，基本形成了以县城区为中心、串联各乡镇、景区、经济据点的普通公路网络。

加快推进国省干线提档升级。“玉带双珠”（长江大桥至老县城、三号桥隧道、宝塔坪隧道、白帝镇隧道等）、机场路及伍家嘴大桥、康乐大桥等重点项目建成投用，实现县内各园区组团间快速直连通达。建设完工G242兴隆至太和段、G348龙王敞至草堂大桥、G348梅溪桥至康乐至两河口、S503巫溪界（横槽）至竹园水泥厂段、S504平安乡和平村至云阳界段、S504太和至云雾等干线公路项目57个，共695公里，实现奉节内部镇乡互联互通和毗邻区县联动发展。“十三五”期末，国道总规模245.2公里，80%国道路段达到二级路标准；省道总规模308.3公里，省道三级及以上占比65%。

加快推进重要连接道互联互通。重点实施九里电站至长安乡、大风垭至乌云顶、林口至龙门坝、龙桥蜀鄂村至湖北界、大石包至桃源河、白水池至红湾子至火电厂、小治至铁甲、鹤峰至冯坪明堂等一批旅游路、产业路和重要县乡道项目，普通干线公路服务乡镇、重要工业园区、旅游景区的经济发展能力不断增强，AAA级及以上景区均能实现快速通达，进一步助力奉节境内产城景融合发展。

### 三、脱贫攻坚纵深推进，农村出行条件明显改善

“十三五”期末，农村公路总里程10696公里，其中县道220公里、乡道720公里、村道9756公里。

交通扶贫任务圆满完成。全力支持全市深度贫困乡镇平安乡脱贫攻坚发展，实施S504关门山大桥及连接线工程和S503路面大修工程省道改造项目2个48.7公里，实施咏梧村至文昌村重要连接道改造14公里，建设硬化油化通组路1401公里，推动平安乡公路实现“村村通、组组畅、户户联”的目标。全县135个贫困村率先实现组通畅率100%、客运通达率100%；乡村公路“里程长”每年解决1000人以上贫困户就业问题，圆满完成“两通”任务。

推进“四好农村路”建设。以农村公路“村村硬、组组通”为工作目标，重点建设大规模人群集中居住的村民小组公路，累计启动实施“四好农村路”通达工程3630公里、通畅工程2436公里，境内行政村公路通畅率100%、客运通达率100%，村民小组通达率100%、通畅率90%，基本覆盖30户100人集中居住地通公路，建设完成“四好农村路”监管平台，实现农村公路项目精细化管理。2017年，奉节县被交通运输部评为首批“四好农村路”全国示范县；2018年，奉节县被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办三部委联合命名为“四好农村路”全国示范县称号。

### 四、客货运输健康发展，运输结构调整步伐加快

客货运输枢纽体系逐步完善。“十三五”期，奉节县依托在建的郑万高铁、水港客货运码头等，综合客货运枢纽体系正在逐步形成。奉节郑万高铁站及配套换乘中心建设持续推进，设计能力年到发量200万人次，计划2022年完工。陆上形成二级客运站1个，三级客运站3个，四级客运站4个，简易站1个，以及887个农村客运招呼站层级清晰的公路运输体系。

城市公交物流配送能力增强。全县有公交企业4家，公交线路27条，公交运力148辆，城市公交站台43个。出租车企业3家，出租车200辆，全部升级油气两用。城区线网密度4km/km²，城区站点500m覆盖率达到90%以上，城区居民出行条件和环境进一步改善。积极打造白马物流园，结合奉节邮政运输体系现状，快递企业与邮政所及其他营业网点积极融合，优化邮政运输线路，强化邮政物流配送系统，完善县内城市物流配送网络。

城乡客货运输水平显著提高。“十三五”末，奉节县完成客运量933万人次，旅客周转量3.22亿人公里，完成货运量3240万吨，货物周转量347.2亿吨公里。水上运力规模居全市第四，全县共有水上运输企业23家（货运企业21家、客运企业2家），营运船舶185艘（客船11艘，载客量1391客位；货船169艘、载重吨81万吨），奉节籍船员3485人，所有运输船舶全部使用轻质燃油。全县现有货运车辆4223辆，其中核载4.5吨以上货运车辆965辆。省际班线22条、车辆57辆，县际班线31条、车辆96辆，全县共有班线客运企业11家，农村客运线路214条，车辆612辆。全县乡镇通客车率达到100%，行政村通客车率达到100%。依托邮政运输基本形成县、乡、村三级交通物流体系，促进了城乡双向流通。

### 五、各项改革成效显著，行业管理能力不断增强

全面深化改革扎实推进。交通系统机构改革全面完成，奉节县交通委员会更名为奉节县交通局，形成“一支队五中心”直属事业单位，即：交通运输综合行政执法支队、公路事务中心、港航海事事务中心、道路运输事务中心、交通规划和技术发展中心、邮政业发展中心。持续深化“放管服”改革，大力推进取消、下放行政审批事项，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，切实提升审批服务效率。坚持规范管理不断加码，扎实开展“两加大一培育”，促进运输市场健康发展，培育营造良好的营商环境。加强行政执法力度，保持打非治违、路政治超的高压态势。现代管养能力不断提升，全力推行乡村公路“里程长”“路长制”制度，推动形成“畅、安、洁、优”的农村交通发展新格局。

交通安全水平不断提升。压紧压实安全责任。建立健全安全监管执法机制，制定安全生产权力清单、责任清单和监督管理责任规范，严格安全生产考核评价，切实筑牢安全责任链条。强化安全生产。扎实开展道路运输安全综合整治工作和水路危险货物运输安全综合治理工作。强化重大风险防控。开展公交车驾驶区域隔离设施和智能视频监控系统安装等工作，有效提升安全防范能力。加大生命工程的维护力度，安装安全护栏1400公里，加强桥隧检测和危桥整治，扎实开展普通国省道长下坡安全评估工作，有效保障了道路畅通安全，道路交通连续10年未发生较大以上事故。水运船舶监控系统全覆盖，水上交通连续18年实现零事故、零死亡“双零”目标。

绿色智能交通成效显著。加大新能源客运车辆推广运用。新增及更换新能源公交车54台，新能源公交车辆比例提升至50%；强力推进营运“黄标车”退市，完成了1350辆营运性黄标车退市工作；强力推进重油船舶退市，拆解退市28艘老旧船舶，现有运输船舶全部使用轻质燃油。加快推进老旧码头规范提升，整治7家非法码头、取缔8家不符合规划和环保要求老旧码头、完成8家老旧码头规范提升。严格水域岸线资源保护，开展长江干线及梅溪河生态环境综合整治等专项行动，实现“江清岸洁”。积极发展“互联网+”交通运输，优化应急指挥监控中心、桥隧监控系统和营运车船GPS监控系统，实现视频监控与日常指挥管理高度融合；加快推进全县客运联网售票系统建设，完成300辆公交车移动支付终端升级改造工作；安装出租车卫星定位和网络叫车系统，助力公交信息化提档升级；安装长江干线及航道视频监控设施24处、干线公路安装视频监控80处，接入县内天网，建立信息共享平台，推进交通运输大数据工程建设。

## 第二节 存在问题

### **一**、互联互通水平有待提升，对外通道能力亟待增强

对外基础设施瓶颈依然明显。安张铁路的前期工作滞后，缺乏大容量干线铁路运输，制约奉节铁路通道和交通物流业发展。G6911安来高速奉节至建始段还未完全贯通，对外高速公路出口能力亟需提升；高速路网密度1.89公里/百平方公里，低于全市平均水平（3.92公里/百平方公里），县内南北地区大部分乡镇高速公路无法实现半小时覆盖。县内支流航道等级普遍偏低，Ⅲ级及以下航道通航里程占比40%以上，码头建设相对滞后，多式联运组织模式仍处于发展初期。巫山机场航线整体偏少，旅客到发量偏低，货物运输亟待引导发展。

### 二、域内设施等级有待提升，产业路出境路亟待完善

县内干线公路通道有待完善。全县缺乏高等级公路和快速公路通道，县城与周边省市出境普通公路等级有待提高，对外服务能力不足。县内南北向“瓶颈制约”严重，仅有县城夔门大桥单一的过江通道实现交通转换。公路行政等级和技术等级路网结构不合理，按行政等级分，国省道规模小，县乡村道占全县公路里程的94.0%，其中县道2.4%、乡道7.8%、村道83.8%；按技术等级分，四级公路和等外公路占全县公路的里程93.8%，县内农村公路提档升级、管养、安全任务艰巨。普通公路对乡镇、园区、旅游的支撑不足，A级景区未能全面实现三级以上公路全覆盖，交通“最后一公里”有待加强。

### 三、运输服务效率有待提升，联运集聚能力亟待加强

客货运输服务效率和质量不高。全县等级车站仅有8个，农村客运招呼站640个，等级车站覆盖率不到15%，站场存在“覆盖不全、等级较低”等问题。缺乏综合货运枢纽，使得多式联运现代物流发展缓慢。水运综合服务区规划建设滞后，影响船舶岸电、油料加注、配件更换、污水接收处理等航运服务发展。缺乏配套优惠政策，航运企业外迁现象凸显，制约水运优势和效率充分发挥。交通与新业态的融合发展程度偏低，网约车、分时租赁等发展相对滞后，交通创新驱动发展不足。客运智能化、人性化、个性化发展刚刚起步。

### 四、行业管理能力有待增强，创新驱动能力亟待突破

交通运输管理体制机制有待完善。行业管理亟待从过去较为粗放式的管理方式向法治化、规范化、平台化、精细化调整转变。交通安全发展有待加强，行业安全监督能力有待提升，安全基础设施设备建设力度仍需强化，交通安全应急保障能力有待完善，智慧绿色交通发展相对滞后，需加快推动交通高质量发展、注重提质增效、推动行业转型升级。

### 五、交通支持保障有待增强，深化改革步伐亟待加快

渝东北三峡库区城镇群重点突出“生态优先绿色发展”的定位，奉节作为渝东北的重要组成部分，受永久基本农田、环境敏感区域、生态红线划定、审批要件繁杂等因素影响，项目开工前置要件多、需要协调部门多，取得相关意见和许可耗时较长、难度较大，重点高速公路推进、国省道升级改造等交通设施建设困难，部分交通项目推进难度较大。奉节高速公路项目多为地方项目，高速公路投融资能力有待进一步加强。地方公路的资金总规模收紧，争取国家和市级资金支持难度加大，但奉节“四好农村路”和普通干线公路改造资金需求较大，配套资金不足，管养资金缺口大，交通融资能力有待加强。受产业调整、土地岸线、生态环保等因素限制，现有船舶制造企业基本处于停产状态，传统优势产业转型升级发展较为困难。交通建设体制机制有待进一步优化，交通平台公司仅为项目投资建设业主，无融资功能、无良性资产、资源，难以可持续发展。未能充分发挥交通平台公司“蓄水池”“造血机”“防火墙”功能。

# 第二章 发展形势

## 第一节 形势要求

### 一、抢抓多重国家战略叠加机遇，以交通促开放，加速奉节全面融入新发展格局

党中央作出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大决策，共建“一带一路”、长江经济带发展、西部大开发等重大战略深入实施，国家加大对西部地区、秦巴山区、三峡库区重点移民搬迁区等地区的投入，为奉节高质量发展赋予全新优势、创造了更为有利的条件。大数据、智能化战略深入实施，有助于推动数字经济和实体经济深度融合，更好地为经济赋能、为生活添彩。要求综合交通全面支撑奉节主动融入新发展格局，主动对接国家战略，补齐交通基础设施短板，全力构建奉节东南西北“四向”连通、铁公水空“四式”联运的对外综合运输通道，便捷高效的现代化综合交通运输体系，开创奉节全面对外开放新高度、新格局。

### 二、抢抓成渝地区双城经济圈建设与“一区两群”协调发展的战略机遇，以交通促融合，推动奉节引领“奉巫巫”一体化发展

中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，明确提出建设重庆西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽，构建一体化综合交通运输体系。综合交通发展要紧扣成渝地区双城经济圈“两中心两地”战略目标，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局。推进“一区两群”协调发展是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、推动成渝地区双城经济圈的重要部署，要以综合交通建设和运输服务一体化为纽带，全面发挥奉节在渝东北三峡库区城镇群的优势，推动群内引领、区群融合、群外融入，创新推进“奉巫巫”区域城镇群协同发展。加快奉节、巫山和巫溪三县公路、铁路、航道交通网络一体化建设，共同推动“铁公空水”交通大动脉建设，协同打造互联互通综合交通运输体系，推进引领“奉巫巫”区域一体化协同发展，以区域融合发展促进“奉巫巫”成为成渝双城经济圈与武汉中部城市群之间的重要节点。

### 三、抢抓交通强国建设的战略机遇，以交通促发展，推动奉节从“交通大县”向“交通强县”转变

2019年9月，中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》，提出构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，到2035年基本形成“全国123出行交通圈”和“全球123快货物流圈”，重庆列为全国第一批试点城市之一。2021年2月中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》，成渝跻身全国交通“第四极”，提出了国家立体交通网主骨架，其中有“3轴、2廊、1通道”经过重庆。“十四五”期间，奉节综合交通发展要坚持以供给侧结构性改革为主线，一是引导奉节交通高质量发展，推动由过去注重规模建设，逐步向追求质量效益、一体化融合以及创新驱动发展转变；二是引导奉节综合运输服务向高质量方向发展，努力提供多样化的交通服务模式，满足多层次的交通出行需求，推动客运出行由“便其行”向“悦其行”转型、货运物流由“畅其流”向“优其流”转型、行业管理由“管大家”向“大家管”转型，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，推动奉节迈向“交通强县”。

### 四、抢抓奉节开创“兴业兴城、强县富民”的战略机遇，以交通促协调，推动奉节建设绿色生态强县和区域性功能中心

紧紧围绕奉节“渝东北三峡库区生态优先绿色发展示范区”总体定位，牢牢守住筑牢长江上游生态屏障底线任务，全面发挥奉节生态、资源、区位、人文“四个优势”，抢抓奉节建设“生态屏障共建示范区、大健康产业发展示范区、向东开放先行示范区、山地特色高效农业示范区、长江三峡第一旅游目的地”四区一地的发展定位的机遇，要求奉节充分发挥交通基础设施的基础性、先导性作用，补齐基础设施和公共服务短板，推进公路、水运、航空、铁路和市政交通等有机衔接，综合交通与其他经济社会、其他相关产业融合发展，构建网络完善的现代化综合立体交通网络和便捷高效的运输服务体系，提升奉节聚集力和辐射力，建设内畅、外通、远联的区域性综合交通枢纽，促进交通与城市提升、乡村振兴、生态旅游、大健康产业协调发展。

## 第二节 发展阶段

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇时期，是全面开启建设社会主义现代化强国的新征程的重要时期，是全市疫情防控巩固关键期、经济社会发展恢复提振期、成渝地区双城经济圈建设重大战略机遇期，全县交通发展呈现出一系列新的趋势性特征。

**设施完善的关键期。**当前，奉节交通运输骨架网络初步形成，但仍存在铁路功能不足、高速公路通道较少、港口航道和航空优势不明显等突出问题，与渝西地区、渝东北其他部分区县还存在一定的差距。“十四五”期间，奉节交通将抢抓全面小康和脱贫攻坚的成果，建设社会主义现代化的重要阶段，坚持城市提升和乡村振兴为主抓手，推动产城景运融合发展，进一步激发内生动力，围绕抓重点、补短板、锻长板，加快推进交通基础设施建设，构建出奉对外大通道，畅通域内交通循环，完善基础设施网络，提高交通互联互通水平，构建立体互联的交通网络体系。

**协调发展的融合期。**当前，奉节积极融入成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展，“十四五”期间，奉节将着力发挥交通战略性、基础性和先导性作用，推动区域间协调发展，聚焦渝东北三峡库区城镇群、万达开川渝统筹发展示范区建设和万开云同城化，加快构建内畅、外通、远联的综合交通体系，推动并实现奉节联通万达开，快速融入渝东北，引领“奉巫巫”区域一体化发展，联动渝陕鄂毗邻区域协调发展。立足渝东北三峡库区生态优先绿色发展示范区，坚持一体化规划、协同性建设，统筹交通与产业、城镇、旅游的融合，统筹交通在区域间、城乡间的融合，形成中心城市带动、功能板块联动发展的良好局面，推进交通新业态发展。

**运输服务的提质期。**当前，奉节正在积极推进大健康产业发展、山地特色高效农业、长江三峡第一旅游目的地建设，旅客出行向高品质、多样化、个性化出行的需求转变，快进慢游或是未来旅客运输发展的重点；随着产业结构调整，货物运输需求多样化日益明显，附加值相对较高产业存在高品质、小批量、时效性强的货运需求，规模性、大批量的新型材料等产业存在长距离、高运能、低运价的货运需求。“十四五”期间，奉节运输要以旅客联程和多式联运为重点，充分利用水运深水良港优势，充分挖潜高铁航空运输潜能，促进各种交通资源的优化配置，促进区域、城市、城乡的交通运输服务协调发展，为人民群众提供安全、高效、便捷、经济、绿色的运输服务。

**转型发展的深化期。**要深入推进交通供给侧结构性改革，加快“重建轻养”向“建养并重”发展，依托“四好农村路”监管平台等智能化、数字化方式，推动交通行业转变管理方式，形成交通精细化管理。持续强化交通运输“建、养、运、管、安”综合体系建设，深入推进交通运输事权划分，深入实施企事业单位改革，补齐短板，均衡发力，加快完善县内交通投融资体制机制，加快完善交通运行机制，探索尝试发展新模式，提升行业管理水平与能力。

## 第三节 需求预测

“十四五”期间，随着成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”战略深入实施，奉节县人口规模、空间分布以及出行需求将发生新的变化。根据近年来奉节县综合客货运输量及周转量统计数据及其增长率变化情况，结合《奉节县国土空间总体规划（2019-2035年）》对全县人口发展特征和趋势变化的研判，预计“十四五”期末奉节县常住人口73.5万人，其中城镇人口为30万人，城市人口的吸引力不断增强。

**客运方面。**随着高速铁路、高速公路等网络逐渐完善，居民人均出行频次提高，预计全县客运总量将有一定幅度提升，到2025年旅客运输量达到1681万人次，为2019年的1.8倍，客运年均增速为10.0%左右。客运出行结构发生显著变化，铁路将重点承担跨区域的客流，航空承担的高端出行、旅游出行和超长距离出行的客流将有所增加。对外出行中，主城中心城区仍是客流主要目的地，同时奉节与万州、云阳、巫山及陕南、鄂西等周边联系将更加紧密，客流将明显增长。

**货运方面。**随着国内国际双循环的进一步构建，全市产业经济高质量发展进程加快，内陆开放高地建设稳步推进，“一带一路”以及西部陆海新通道等对外通道不断完善，奉节交通与产业加快融合，货运需求将稳步增长，预计到2025年全县货物发送量达到4781万吨，为2020年的1.5倍，货运年均增速为5.4%左右。基于奉节水运基础设施和网络的进一步完善，奉节货运仍将以是“水运为主，公路为辅”的货物运输结构，水运主要承担中长距离、大宗货物运输，高速公路货运主要承担与周边毗邻地区的货物往来，探索推进高铁货运模式，满足小批量、高时效的零散货物运输。货运需求中，中心城区和长江经济带沿线城市仍是奉节对外货运的主要方向，随着安来高速奉建段建成通车，南北大通道进一步完善，北向至京津冀城市群，南向至西部陆海新通道货运量将有所提升。

# 第三章 中长期布局规划

## 第一节 总体定位

紧扣重庆建设交通强市和打造建设重庆西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽的总体目标，抢抓深化改革扩大开放、成渝地区双城经济圈、“一区两群”等历史发展机遇，聚焦奉节生态、资源、区位、人文“四个优势”，围绕奉节“长江经济带上绿色生态强县和区域性功能中心”的发展定位，切实发挥交通“先行官”作用，以科技创新为发展第一动力，全局谋划奉节综合交通立体网建设，将奉节建设成为三峡腹心综合交通枢纽，助力奉节“人畅其行、物畅其流”，推动奉节从“交通大县”向“交通强县”转变，有效支撑奉节“守正创新、加快发展，兴业兴城、强县富民”总体目标的落地实现。

建设产城运一体融合发展示范县。紧扣奉节建设“长江经济带上绿色生态强县和区域性功能中心”的发展定位，深入推动并落实乡村振兴战略、新型城镇化建设等发展要求，努力支撑奉节建设新型城镇化和城乡融合发展示范县，推动城区加快“东拓西移、两岸联动”以及“五城三区”高标准建设，推动农村“两带、三镇、九村”试点示范建设发展，以高标准、高品质为基本要求，优化完善奉节域内公路交通系统，实施一批国省、县乡道项目，建设推进奉节高铁新城、沿江两岸以及鹤峰乡等一批乡村振兴示范乡镇建设、城乡间交通运输一体化建设，助力奉节产城运融合发展。

建设渝陕鄂重要多式联运枢纽城市。紧扣奉节推动以脐橙、中药材等为重点的现代山地特色高效农业和以新型材料、大宗物资储备基地等为重点的生态工业的发展导向，高要求高标准构建奉节方式齐备、快进快出的对外综合运输大通道，前瞻性高质量布局专业度高、方式多样的多式联运货运枢纽及其对应的集疏运设施，先导性创新性构建服务商贸物流、生产物流两大物流运行网络，率先打造以水运为核心、铁路为重点、公路为支撑的生产物流运输网络，有序构建以高铁航空为核心、农村寄递物流为支撑的商贸物流快运网络，支撑奉节打造渝陕鄂毗邻地区的物流洼地和中转效率高地，带动物流、资金流、信息物等各种要素在奉节聚集，推动奉节现代物流快速发展。

建设国家全域旅游交通先行示范县。紧扣奉节做响“壮美长江·诗画三峡”文化主题和唱响“三峡之巅 诗橙奉节”文化品牌的发展导向，充分利用奉节“铁公水空”综合立体交通网（含客运枢纽）比较优势，前瞻性高标准构建旅客出行“快进慢游”两张网，努力支撑奉节建设国家全域旅游示范县。先期构建以高铁为核心、航空为亮点、高速公路为支撑的区域旅客快运网，有序构建以有轨电车与旅游班轮为核心、城市公交与定制客运为支撑的域内旅客慢游网，助力奉节全域旅游业的高效发展。探索打造“山地城市”公交都市，构建“有轨电车-城市公交-出租汽车”高度融合的城市客运出行系统；建立健全农村客货运输服务体系，构建“一站式”公共出行服务平台，推动基本公共服务向农村延伸并逐步实现一体化发展，引导并支撑奉节城市更新行动，向广大城乡群众提供更高品质、更舒适便捷的出行服务，满足美好生活新需要。

## 第二节 空间布局

紧紧围绕三峡腹心综合交通枢纽的总体定位和产城运一体融合发展示范县、渝陕鄂重要多式联运枢纽城市、国家全域旅游交通先行示范县三大功能性定位，进一步构建大通道、完善区间网、畅通内循环、提质优服务、创新强支撑，最终形成**“三铁五高六港两机一网”**的空间格局，交通基础进一步完善，铁路零突破、镇镇通高速（30分钟上高速）、乡乡三级路、村村双车道、组组硬化路、铁路连线成片、公路环射成网、水路干支融合、航空联动发展的综合立体交通体系。

三铁路：郑万高铁、安张铁路、沿江铁路。

五高速：G42沪蓉高速、万州至巫山南线高速、寂静至云阳南溪高速公路（远期）、G6911安来高速、巫奉利高速。

六港：夔门重点港、红湾子货运作业区、安坪货运作业区、黛溪河货运作业区、宝塔坪旅游客运作业区、县城中心客运码头。

两机：巫山旅游支线机场和白帝城、天坑地缝通用机场等两类机场。

一网：国省干线和农村公路网。

## 第三节 战略布局

到2035年，“1456”交通格局和现代化综合交通运输体系全面建成，三峡腹心综合交通枢纽的定位与作用充分发挥，“半小时周边、1小时奉节、2小时通达成渝双核、6小时覆盖北上广深”目标全面实现，助力奉节空间布局优化和产业升级，支持奉节、重庆乃至西部地区有序形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，交通运输全面适应人民日益增长的美好生活需要。其中，“1456”交通格局为：

——1个枢纽：建成奉节三峡腹心综合交通枢纽，联动奉巫巫及毗邻市县一体化发展，有效支持奉节建成长江经济带上的绿色生态强县和区域性功能中心，引导带动奉节经济社会又好又快发展。

——4向通道：构建奉节东西南北四向对外综合运输通道，联通西至成渝地区双城经济圈、北至京津冀、东至长三角、南至粤港澳大湾区等4大世界级城市群，支撑国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”中“1轴”[[1]](#footnote-0)和重庆综合立体交通网“4向3轴6廊”中“1向2轴”[[2]](#footnote-1)建设，融入“一带一路”、长江经济带和西部陆海新通道，形成对外开放新格局。

——5张网络：构建奉节铁、公、水、空、邮5张网络，统筹各种运输方式协同发展，助力支撑奉节融入国内国际大通道，完善奉节域内、毗邻市县间的交通网，完善建成现代化高质量综合立体交通网。

——6大体系：客运服务体系、现代物流体系、智慧交通体系、绿色交通体系、平安交通体系、现代治理体系。

# 第四章 “十四五”总体思路

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深化落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高 ”目标、发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，以全市“一区两群”协调发展格局为导向，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，精准聚焦奉节全域旅游统领、生态产业支撑、新型城镇承载、区域中心带动“四条主线”，紧紧围绕交通强国建设纲要，以交通强县为统领，以深化供给侧结构性改革为主线，牢牢把握交通“先行官”定位，着力推进交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，建设成为三峡腹心综合交通枢纽，切实发挥好交通运输支撑服务和先行引领作用。

## 第二节 基本原则

**加快建设，补足短板。**立足经济社会发展要求和交通运输发展实际，继续把发展作为第一要务，保持相对较高的发展速度。统筹各种运输方式协调发展，补足短板，加快推动铁路发展，破除水运发展瓶颈，完善高速公路网络，提升干线路网能力，努力构建“宜铁则铁、宜水则水、宜公则公、宜空则空”的综合交通运输发展格局。

**以人为本，服务升级。**牢牢把握交通运输的服务属性，坚持以人民为中心的思想，积极适应个性化、多元化出行和新业态、新模式发展需求，大力发展多式联运、智慧交通，全面提升运输组织水平，提供品质更优、效率更高、安全可靠的运输服务，为人民提供立体互联、配置合理、能力充足的交通基础设施网络，增强人民群众出行获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

**立足一域，着眼全局。**坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，紧扣“一带一路”和长江经济带、成渝地区双城经济圈、一区两群等重大战略，加快构建对外综合运输通道，引领“奉巫巫”交通一体化发展，打造区域间、城乡间高效衔接的多层次综合交通网，推动交通与城镇、旅游、产业等深度融合，实现区域交通一体化发展，推动形成区域协调发展新格局。

**生态优先，绿色发展。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，大力发展绿色交通，优化交通运输结构、发展方式，在交通规划、设计、建设、运营的各个阶段充分考虑生态环境因素，集约利用资源，加强生态保护，促进人与自然和谐共生。

**改革创新，规范有序。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化交通运输重点领域和关键环节改革，构建统一开放、规范有序、运转高效的交通运输发展环境，推进行业治理体系和治理能力现代化，更好发挥政府在规划引导、公共服务、制度供给等方面的重要作用。

## 第三节 发展目标

到2025年，积极引领“奉巫巫”区域城镇群协同发展，融入万达开川渝统筹发展示范区，“**方式齐备、经济高效、安全可靠、智慧绿色**”的综合交通运输体系基本建成，成渝双城经济圈和武汉中部城市群之间的重要节点初步建成，**三峡腹心综合交通枢纽**初具规模，朝着“半小时周边、1小时奉节、2小时通达成渝双核、6小时覆盖北上广深”的目标迈进。

——建成**方式齐备**的交通基础设施网络：到“十四五”末，综合交通基础设施实现长足发展。全县铁路运营里程达55公里，力争新开工建设90公里；高速公路通车里程141.1公里，力争新开建设156公里；二级及以上航道73.1公里，港口吞吐能力达到150万吨/年。国省道改造280公里，力争实现国道通二级100%，省道通三级100%，村民小组通硬化路率100%。

——形成**经济高效**的综合运输服务体系：到“十四五”末，综合交通运输体系取得重大进展。综合客运体系基本形成，公交车辆进场率达到65%和城区公交机动化出行分担率达到30%。建成综合客运枢纽1个，新改建客运换乘中心2个、公交站点4个、招呼站200个，“一主两辅多节点”客运枢纽体系基本建成。现代物流体系基本形成，力争全县水路承担货运比例达到80%以上，航空货流发展取得新突破。建成综合货运枢纽1个、乡镇综合服务站12个和一批村级便民服务点，“双枢纽两中心”综合货运枢纽体系和农村物流三级节点体系建设初显成效。

——打造**智慧绿色**的交通支撑保障体系：到“十四五”末，智慧绿色服务水平得到更大提升。加快5G、人工智能、北斗等新技术在智慧工地、智慧公交、智慧航运、智慧港口等领域融合发展，建设全县交通行业综合管理智能平台。建设绿色设施设备，投入50辆电动公交车辆，推动新能源公交车比例提高至70%，建设水上综合服务区，推动全县交通能源单耗和碳排放强度明显下降。

——形成**安全可靠**的现代治理体系：到“十四五”末，安全应急保障体系得到明显提高，行业治理水平明显提升。实施公路安防设施工程1000公里，危桥、危隧改造21座，地灾点治理5处。基本实现高速公路、普通干线公路、地方水域应急救援响应时间不超过60分钟。提升行业管理水平，实施国省道里预防性养护，推动普通国道平均路面使用性能系数达到85%以上和国省道四五类桥梁当年处置率达100%。

**表4-1 奉节“十四五”综合交通运输规划主要指标表**

| **类型** | **指标** | **2020年** | **2025年** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 方式齐备 | 铁路营业里程（公里） | 0 | 55 | 预期性 |
| 高速公路通车里程（公里） | 77.1 | 141.1 | 预期性 |
| 县内村民小组通畅率（%） | 90 | 100 | 约束性 |
| 国道二级及以上公路比例（%） | 80 | 100 | 预期性 |
| 普通省道三级及以上公路比例（%） | 65 | 100 | 预期性 |
| 建制村快递服务通达率（%） | - | ＞90 | 预期性 |
| 经济高效 | A级及以上景区三级及以上公路连接占比(%) | - | 100 | 预期性 |
| 城区公交机动化出行分担率(%) | - | ≥30 | 预期性 |
| 城市建成区公交车进场率（%） | - | ≥65 | 预期性 |
| 水路货运量在货运总量占比（%） | 76.5 | ≥80 | 预期性 |
| 智慧绿色 | 重要交通基础设施感知监测覆盖率（%） | 65 | 90 | 预期性 |
| 新能源公交车比例（%） | 50 | 70 | 约束性 |
| 营运车船单位周转量二氧化碳下降率（%） | - | 4 | 预期性 |
| 营运船舶氮氧化物排放总量下降率（%） | - | 7 | 预期性 |
| 安全可靠 | 新建公路安保工程里程（公里） | - | 1000 | 约束性 |
| 普通国道平均路面使用性能系数（%） | - | ≥85 | 预期性 |
| 国省道四五类桥梁当年处置率 | - | 100 | 预期性 |
| 普通干线公路、地方水域应急救援响应时间（分钟） | - | <60 | 预期性 |

# 第五章 重点任务

## 第一节 着眼提质增效，构建客货兼顾的铁路网

“十四五”期间，着力补齐铁路短板，开启奉节高铁时代，建成郑万高铁，开工安张铁路，推进有轨电车前期工作，积极构建“一高两普两轨”多功能铁路网络，推进交通与城市、文化旅游融合发展，构建“快旅慢游”新模式。

加速建成高速铁路出境通道。“十四五”期间，加快推进**郑万高铁**建设完工投用，奉节境内约55公里，设计时速350公里/小时。郑万高铁将积极推动渝东北区域高速互联互通，实现奉节向西经万州融入成渝地区双城经济圈以及向东经武汉至长三角、向北经郑州至京津冀等中国两大世界级城镇群的快速交流。

高质量构建普速铁路出境通道。“十四五”期间，加快协调推进**安张铁路**前期工作，并力争开工建设，奉节境内约90公里，时速200公里/小时。安（康）张（家界）铁路的建成，将有效填补奉节南北向铁路发展短板，有序建立与关中城市群、宁夏沿黄城市群以及粤港澳大湾区间的快速联系，尽快融入中蒙俄经济走廊、中国-中南经济半岛。有序推动**沿江铁路**前期工作，力争尽早开工，奉节境内约60公里，时速160公里/小时。沿江铁路是构建长江经济带铁水公多式联运的综合运输大通道的重要支撑，其建成将进一步丰富奉节东西向对外辐射能力，有效推动奉节全面融入长江经济带、主动承接东部地区产业转移，更好服务支撑成渝地区双城经济圈打造沿江世界级产业集群。

积极研究论证域内轨道网。规划研究**高铁站—三马山—宝塔坪—白帝城有轨电车**，有序推进相关前期工作，支撑高品质、多样化、安全舒适域内旅客慢游网建设，高效串联朱衣高铁新城、奉节县城区、白帝城·瞿塘峡、三峡之巅等核心景区客流集散点。适时推动研究**奉节城区—安坪—五马—兴隆有轨电车**，进一步丰富城区与南岸片区及天坑地缝景区、龙桥河景区、茅草坝景区的串联方式，促进相互间有效联系、融合发展。

| 专栏1 “十四五”铁路重点项目 |
| --- |
| 到2025年，全县计划新开工铁路90公里，铁路营业里程达55公里。**续建：**建成郑万高速铁路，境内约55公里，以及奉节县高铁站换乘中心。**开工：**力争开工安张铁路，境内约90公里，规划研究布局康乐陕煤入渝储煤基地和综合物流中心。**研究论证：**沿江铁路，境内约60公里，并力争尽早开工；开展高铁新城至白帝城、兴隆镇有轨电车前期工作。 |

## 第二节 着眼外联内畅，构建互联互通的公路网

### 一、构建“三横两纵”广通达的高速公路网

“十四五”期间，着力畅通奉节南北向高速公路，加密东西向沿江通道高速公路建设，构建多向出奉高速公路大通道。建成G6911安来高速奉建段，与G42沪蓉高速形成国家高速“十字”架构；力争建成巫奉利高速公路县城至公平段及西互通，完成巫奉利高速公路公平至巫溪段及县城至利川界段前期工作，寂静至南溪高速公路研究论证取得积极进展，力争上位规划，逐步构建“三横两纵”高速网络。

加快推动在建高速建设进度。加快推进**G6911安来高速奉建段**建设，率先打通奉节对外南向出口通道，实现与鄂西地区快速串联。

加快推动规划高速启动建设。加快推进**沿江高速南线万州至巫山段**前期工作，力争在“十四五”期间开工建设，填补万州至巫山长江南岸片区高速公路空白，有效串联万州潭獐峡景区、云阳普安恐龙公园、龙缸景区，奉节甲高镇、安坪镇、五马镇、新民镇、鹤峰乡及九盘河、天坑地缝景区，巫山庙宇镇、龙骨坡景区、神女景区等长江南岸重要景区，带动长江南岸羊市、甲高、五马、新民、鹤峰、长安等沿线乡镇经济社会发展和旅游开发。规划新建**巫溪金盆至奉节至利川高速公路**，尽快将该高速公路申报纳入《重庆市高速公路网规划》并积极争取纳入国家高速路网规划，力争在“十四五”期间建成巫奉利高速公路县城至公平段及西互通，深入推进公平至巫溪段及县城至利川界段前期工作，研究构建以奉节城区为中心，利用公黄隧道至县城西部新区，北上联通平安、竹园、青莲、红土、公平、石岗及云阳部分乡镇至巫云开高速金盆互通，南下联通安坪、五马、青龙、吐祥等乡镇接利川界，形成奉节对外南北向新通道，将带动沿线经济社会发展和旅游开发。

适时开展高速公路规划研究工作。规划研究**寂静至云阳南溪高速公路**，开展项目研究前期工作。该项目作为G6911安来高速、巫奉利高速和江龙高速的快速连接通道，进一步加密奉节与云阳间的高速路网联系，带动康乐组团、石岗乡、公平镇、红土乡及云阳部分乡镇等沿线乡镇发展，促进区域互联互通。

| 专栏2 “十四五”高速公路重点项目 |
| --- |
| **高速公路：**到2025年，力争新开工高速公路156公里，全县通车高速公路总里程达141.1公里。**续建：**建成G6911安来高速奉节至建始段，境内约49公里。**开工：**开工巫溪金盆至奉节至利川高速公路，境内约96公里，并建成奉节县城至公平段及西互通，约15公里；力争开工沿江高速南线万州至巫山段，境内约60公里；新改建G42奉节、奉节西、八阵等高速公路互通。**研究论证：**开展寂静至云阳南溪高速前期工作，境内约35公里，力争纳入上位规划。 |

### 二、构建“十八射十八联”干线公路网

“十四五”期间，着力提升县内地方公路等级，提高互联互通水平。加强交通运输与经济社会融合发展，以文化旅游区、产业园区、乡镇城区为节点连接公路为重点，加快国省干线公路建设，实现所有普通干线公路实现油化或硬化，普通干线公路网络的通行能力和服务水平大幅提升。

高等级建设周边毗邻地区出境公路。全面升级奉节对外干线公路，统一奉节与周边市县间干线公路行政等级和技术等级，因地制宜提高部分路段建设标准，提高对外出境公路的通行能力和服务水平，与周边市县实现高效衔接。**规划实施**G242坛子口至泉坪、夔门长江大桥至莲花塘养护站、莲花塘养护站至高桥、高桥至荆竹段及荆竹至兴隆段等原级改造工程和泉坪至梅溪河升级改造工程，提升奉节与巫溪、巫溪及湖北恩施出境公路的等级水平，有效构建“奉巫巫”的区域联动发展。**规划实施**G348两河口至红土（蜂糖沟）升级改造工程，提升奉节与云阳的互联互通水平，促进奉节快速融入万开云一体化，与渝东北城镇群毗邻区县之间区域路网衔接道路的有效衔接，支撑区域经济高质量发展。**适时推进**G348干溪沟至石岗隧道建设和G242长江大桥至木瓜溪大桥隧道工程建设，推动县内快速通道和物流通道发展，引导国道提质增效。

高品质打造县内乡镇互联互通公路。进一步加密和提升奉节城区至各乡镇和各乡镇之间的干线公路网络。**规划实施**S503巫溪界至竹园（龙潭）水泥厂原级改造工程，提升竹园镇与巫溪互联互通水平。**规划实施**S102安坪镇下坝至上坝、羊市至甲高，S503两河口至大树镇段和S505夔门长江大桥至大木坝段升级改造工程和S102甲高至小治原级改造工程，加强奉节城区、重点乡镇、一般乡镇的高效互联。**适时推进**S503竹园（龙潭）水泥厂至大树镇段改造工程，进一步提升省道通行能力和改善乡镇的出行条件，支撑沿线地区和产业的快速发展。

### 三、构建“产城景”重要连接公路网

“十四五”期间，全力推进城市区域、A级景区和经济据点重要连接公路建设，促进全县城市提升、交旅融合、产城融合发展，推进城镇化、工业化进程和文化旅游发展。

推进重要旅游公路建设**。**坚持旅游统领，奉节交通全面支撑全县文化旅游发展，按照“所有A级景区通三级公路”的目标，大力实施一批旅游公路，助推奉节建设成为长江三峡第一旅游目的地。**规划实施**西部新区至伞坝顶至天鹅湖公路、大木坝至庙湾、冯坪乡龙坝村至兴隆镇龙门村、吐祥至太和、云雾至利川、长安至高炉淌等升级改造工程，支持兴隆、大白帝城景区发展，实现重点旅游景区与交通节点、城区和景区之间的互联互通。

推进产业公路建设**。**交通全面支撑现代山地特色高效农业产业体系和生态工业六大产业体系建设，以工业园区和国家现代农业园重要节点为核心，加强产业园区间、园区至高速公路互通、枢纽的互联互通水平。**规划实施**虎包至康乐火电厂升级改造工程，推进康乐组团、红湾子货运作业区和火电厂的产业发展，实现经济据点通三级公路。

畅通城市内外公路建设。强化城市东西部、长江南北两岸的交通连接，**规划实施**奉节县宝塔坪特大桥、奉节县半岛隧道工程、奉节县长江二桥等项目，进一步提升城市道路整体路网水平。**规划实施**南滨路建设工程，进一步拓展城市空间，形成城市环线。进一步完善奉节县城内部交通基础设施，加快城区的道路建设，实现县城各片区互联互通，促进全域旅游发展。

“十四五”期间，通过进一步完善普通公路建设，奉节公路网总体形成以国省道为骨架，县乡道为补充的“十八射十八联”公路网络布局，力争实现国道通二级100%，省道通三级100%，实现对乡镇、景区、园区的全覆盖，以及高速公路互通、客货运站场的全联通。

### 四、推动乡村基础设施提档升级

全力推进乡村主干道建设。结合县乡道公路的规划调整，总体按照“乡乡三级路、村村双车道、组组硬化路”的目标，以提升县乡道综合服务能力为重点，改善路网结构，加强与国省干线公路、城市道路、其他运输方式衔接，提高通行能力和运行效率，促进城乡互联互通。提升一批村道为乡道，一批乡道为县道，**规划实施**县内县乡道调整里程约3400公里，其中县道总里程达到1500公里，乡道总里程达到1900公里。

推进乡村连接公路建设。持续巩固脱贫攻坚成果，助推全县产业小镇、特色小镇建设，打通乡镇间断头路，建设美丽乡村公路，提升乡镇间互联互通，**规划实施**X016岩草路草堂大桥至竹柿坪、鹤峰两河口至五马国平、高炉淌至巫山红椿、公平至青莲公路、云雾至利川界等升级改造工程，全面实现有条件的乡镇通三级公路。

加快推进农村联网公路建设**。**支持农村公路更多向进村入户倾斜，构建广泛覆盖人口聚居的主要村庄、直接服务农民群众出行和农村生产生活的农村公路基础网络，进一步提高农村公路覆盖范围、通达深度和服务水平，巩固拓展脱贫攻坚成果。**规划实施**农村公路新改建2000公里，其中通组硬化、油化路1000公里，窄路面拓宽1000公里，提升通村、通镇路网服务品质，打造乡村“示范路”，实现具备条件的行政村通双车道，村民小组通通畅率100%。

| 专栏3 奉节“十八射十八联”干线公路布局 |
| --- |
| **——十八射线：**一射：朱衣镇-砚瓦-三江-拖板-云阳界；二射：长江大桥-朱衣镇-黄井-王家梁-云阳界；三射：黄井-公平镇-青莲镇-云阳界；四射：清净庵-天鹅湖-石岗乡-大树镇-竹园镇-巫溪界；五射：梅溪河大桥-康乐镇-石岗乡-公平镇-红土乡-云阳界；六射：桥湾-火电厂-驸马-土坎-阳北-巫溪界；七射：梅溪河大桥-九盘-汾河镇-曲龙-巫溪界；八射：梅溪河大桥-夔门街道-白帝镇-草堂镇-双潭-巫山界；九射：草堂大桥-汾河镇-岩湾乡-巫溪界；十射：伍家嘴大桥-三峡之巅-巫山机场；十一射：长江大桥-永乐镇-长凼-新民镇-五马镇-青龙镇-吐祥镇-湖北利川界；十二射：李家坝-永乐镇-三峡村；十三射：长江大桥-鹤峰乡-高桥-荆竹-兴隆镇-石乳关-湖北界；十四射：鹤峰乡-青杠-柳池-巫山界；十五射：九里电站-长安乡-庙垭河-马垭河-高炉淌-湖北建始界；十六射：鹤峰乡-冯坪乡-龙坝-龙门-庙湾-云雾乡-湖北利川界；十七射：县城半岛隧道-长江二桥-大坝-铁甲-九树-翁家槽-小治-甲高镇-高雅-羊市镇；十八射：长江大桥-陈家-大坝-三沱-老关嘴-大堡-云阳界。**——十八联**：一联：三江-易家梁；二联：拖板-康坪-王家梁；三联：瓦子坪-青政-金凤；四联：白家-青莲溪水库-大树-槽木；五联：罗家坝-茅田-高治-岔河子；六联：渡口坝-仁义-亭子-竹园镇-金狮-巫溪界；七联：云阳界-桃树-关门山-平安乡-双店-漆树垭-巫溪界；八联：康乐大桥-火电厂-白水池-竹柿坪-天池-保子山；九联：巫山界-奇峰-石马-欧营-林政；十联：长凼-招峰-两河口大桥；十一联：大风垭-丰收-两河口-龙汇花谷-珠海援建桥-国平；十二联：冻上槽-尖角-厂河坝-尖峰-杨坪-小治-新治-老关嘴；十三联：高桥-南津-明堂；十四联：三桥-六垭-高炉淌；十五联：兴隆场镇-太和乡-金子-新华槽；十六联：大木坝-大窝-金凤山-庙湾-大石包-桅杆坪-龙桥乡-林口-蜀鄂-湖北界；十七联：青龙电站-上庄-摩天-合营-甲高镇-光明-云阳界；十八联：高雅-黄泗-马驿-梅魁-云阳界。 |

| 专栏4 “十四五”普通公路重点项目 |
| --- |
| **普通国省道：**实施普通国省道改造280.8公里，实现普通国道二级以上比例达到100%，实现普通省道三级以上比例达到100%。国道：改扩建共计146.1公里。其中G242新建3公里、原级改造96.1公里、原级改造21公里；G348升级改造29公里。省道：改扩建共计134.7公里。其中S102原级改造24.4公里、升级改造26.3公里；S503升级改造26公里；S505升级改造58公里。**重要连接公路：**旅游路：新改建155.9公里；产业路：虎包至康乐火电厂升级改造工程9公里；城市路：新建29公里，其中建设宝塔坪特大桥1.7公里，半岛隧道工程2.8公里，长江二桥0.7公里，南滨路建设工程20公里。**农村公路：**县乡道改造工程：规划调整县道1500公里，乡道1900公里；乡镇产业连接路：新改建130.2公里。村级联网公路：推进实施新建改建2000公里。其中通组硬化、油化路1000公里；窄路面拓宽1000公里。 |

## 第三节 着眼干支联动，构建江海直达的水运网

“十四五”期间，补短板、强弱项，推动县域水运基础设施提质增效，完成黛溪河航道整治工程、夔门港一期工程和宝塔坪旅游码头升级改造工程，力争开工建设红湾子货运作业区，加快开展县城中心客运码头提档升级前期研究工作。

打造“一江四河”高等级航道网络。完成**黛溪河航道整治工程**，达到Ⅱ级航道标准级，充分发挥常年深水航道资源优势。争取启动朱衣河、草堂河航道整治，实现支流航道均达到Ⅱ级及以上标准，全面形成以长江主干，以梅溪河、黛溪河、朱衣河、草堂河为支撑的“一江四河”高等级航道网络。

打造“二客四货”现代化港口集群。充分发挥奉节港区永久性深水良港优势和承东启西区位优势，以全市五大区域性重点港（夔门港）和三峡国际游轮港（宝塔坪）为核心，优化形成“二客四货”港口总体布局。重点推进**夔门作业区一期工程**，联动码头后方白马物流园共同打造综合货运枢纽，有效对接融入成渝双城经济圈，打造成渝地区东向、陕南、鄂西地区南北向开放重要陆水通道。研究推动**红湾子货运作业区**铁公水联运，适时启动安坪、黛溪河等货运码头新建或改扩建工程。提档升级**宝塔坪旅游客运作业区**，高标准打造长江国际精品旅游线路，大力发展“邮轮港+邮轮休闲产业”新业态。加快开展县城**中心城区客运码头**升级改造前期工作，近期作为发展水上巴士、公交化轮渡航线的核心停靠点，远期作为三峡豪华游轮宝塔坪码头的靠泊基地。

打造高效衔接的港口集疏运体系。积极规划研究红湾子作业区进港铁路连接线建设，加强与规划的安张铁路高效衔接，促进港口与物流园、工业园的快捷连通和一体化发展。积极改善宝塔坪、县城中心客运码头公路集疏运条件，快速连接沪蓉高速、安来高速等对外大通道，提升旅游客运码头集散能力。适时启动夔门、红湾子货运作业区集疏运公路通道建设，加强港口与中心城区、产业园区等重要节点的联系。

| 专栏5 “十四五”水运重点项目 |
| --- |
| 到2025年，推动“一江四河”航道、“一客两货”港口能力进一步提升，助力奉节区位优势充分发挥。**航道整治：**完成黛溪河航道整治工程，按II级航道标准进行整治，全长11.5公里，按照内河二类航标配布建设。**客运港口：**改造升级宝塔坪码头，新增3000吨级旅游客运泊位2个，年通过能力100万人；开展县城中心客运码头升级改造前期研究工作。**货运港口：**完成夔门港一期工程，建设5000吨级泊位2个，设计吞吐能力160万吨。适时启动红湾子货运作业区新建工程。 |

## 第四节 着眼体系完善，构建高效便捷的航空网

“十四五”期间，推动巫山机场航线拓展和提质增量，加快推进奉节白帝城通用机场建设和规划布局天坑地缝等起降点，形成“一场多点”的航空网络，全力提升县域民航保障能力。

深度挖潜巫山机场服务能力**。**加强与巫山协作，共同推动巫山机场建设发展。积极优化支线机场航线航班，加强与重庆江北等枢纽机场和万州、达州、宜昌等支线机场合作，推动奉节快速融入万达开等全国性区域综合交通枢纽，完善建立奉节综合立体交通网，满足出入奉节高品质、高时效、多样化的旅客、货物运输需求。完善机场地面集疏运体系和地面保障体系，提升机场空地联运效率与水平。推动巫山机场引导周边区县通用航空集约化发展，研究探索试点示范通用航空短途运输，创新服务低空旅游飞行、偏远地区应急出行等，循序推动“通用机场-支线机场”通程航班发展。

规划研究白帝城、天坑地缝等多个通用机场建设。全力推进**奉节白帝城通用机场**前期工作，规划布局1个二类非固定翼通用机场，力争在“十四五”期间开工建设，服务万州五桥机场、巫山机场两个支线机场和白帝城景区。积极发展通用航空短途运输、游客集散、航空旅游等，提供多样化机型服务，实现常态化运输。鼓励和加强航空在抢险救灾、医疗救护等领域的应用，完善航空应急救援体系；扩大通用航空在农林作业、工业与能源建设、国土及地质资源勘查、环境监测、通信中继等领域应用。有序推进**天坑地缝通用航空起降点**前期工作，完成起降点选址工作。在该区域支持通用航空无人机产业发展，鼓励引导无人机试验、试飞与物流配送应用试点等。适时开展域内竹园、公平、吐祥、甲高等多个通用航空起降点规划研究工作，加快形成县域内“一场多点”的通用航空网络体系。

|  |
| --- |
| 专栏6 “十四五”航空重点项目 |
| 到2025年，巫山机场规模效应不断显现，力争开工建设1个通用机场。**支线机场：**运营好巫山机场，力争“十四五”期常态化运营航线10条，完成旅客吞吐量26万人次、货邮吞吐量1300吨。**通用机场**：开展白帝城通用机场前期工作，力争在“十四五”期间开工建设，有序推进天坑地缝通用航空起降点选址工作。 |

## 第五节 着眼转型升级，构建普惠城乡的邮政网

“十四五”期间，不断完善县、乡（镇）、村三级寄递物流体系，着力提升农村寄递物流供给能力和服务质量，持续延伸便民惠民寄递服务深度与广度，全面巩固邮政“村村直通邮”和推动全县符合条件的建制村通快递。

完善邮政快递基础设施建设**。**优化完善县内邮政网络基础设施布局，提升县城邮政快递服务能力，推动顺丰、中通、圆通、德邦、申通等品牌企业在全县布局快递物流项目，引导邮政快递企业在奉节设立区域性分拨中心或集散中心。加快末端服务能力升级，健全以县级分拣中心、乡镇邮政快递网点、村级公共服务点为支撑的县乡村三级寄递物流体系，实现城乡干支线运输与末端服务网点有效衔接，全面巩固邮政“村村直通邮”和推动全县符合条件的建制村通快递，将奉节打造成为交通与邮政快递业融合发展县乡村三级物流体系建设重点县。

提升邮政快递服务水平。深入实施邮政快递业“两进一出”工程，全力推进“进村”工程，鼓励交邮交快合作、邮快合作、快快合作等灵活多样的进村模式，支持邮政快递企业服务特色农产品打造和现代农业建设，引导奉节脐橙、腊肉和蜂蜜等农特产品进城示范项目建设。深入推进“进厂”工程，支持邮政快递企业服务全县工业产业发展，鼓励邮政快递企业与眼镜等消费品工业企业合作，鼓励工业园区完善配套邮政快递物流功能区。

推进交通与邮政快递融合发展。推动在铁路、机场、港口码头等交通枢纽建设邮政快递专用处理场所、运输通道、装卸设施。大力发展航空快递、高铁快递，推动邮件快件多式联运。支持县内县乡村交通设施与邮政快递设施共享，推动既有客货运输站场、邮政快递网点、公路养护设施等综合开发利用，实现“多站合一、一点多能”。积极构建“客货同网+货运班线+交邮融合”的农村物流运输网络，推广农村“货运班线”、农村客运车辆代运邮件快件等，切实解决农村物流“最后一公里”和“最初一公里”的突出问题，推进城乡交通运输“路、站、运、邮”协调发展。

| 专栏7 “十四五”邮政快递重点项目 |
| --- |
| 到2025年，基本建成普惠城乡、联通区域、高效衔接的邮政快递基础网络，基本形成支撑生产和惠及民生的邮政快递服务体系。**网络建设：**完善县、乡（镇）、村三级寄递物流体系。**交邮融合：**打造交通与邮政快递业融合发展县乡村三级物流体系建设重点县。推广农村“货运班线”、推广农村客运车辆代运邮件快件的物流模式。 |

## 第六节 着眼交旅融合，构建快进慢游的客运服务体系

“十四五”期间，统筹铁公水空多种交通方式融合发展，打造“一主两辅多节点”客运枢纽体系和打造一站式、高品质的运旅服务体系，推进全县旅游产业、城市品质提升、新型城镇化和交通运输融合发展，健全人性化、便捷舒适的客运体系，提升全县交通运输服务能级。

### 一、建设“一主两辅多节点”综合客运枢纽体系

打造一体化综合客运主枢纽。**“一主”**为高铁站换乘中心，依托奉节高铁站，配套建设旅游集散中心、有轨电车站、班线客运站、公交枢纽站、出租车停靠站、社会停车场、商超、快递服务等设施，打造奉节县全域的综合客运枢纽。

打造便捷高效换乘中心。**“两辅”**为三马山旅客客运中心和宝塔坪旅客客运中心。整合完善三马山旅客客运中心，与县城中心客运码头深入融合，规划布局宝塔坪旅客客运中心，与宝塔坪旅游码头、公交站融合发展。推动旅游客运换乘一体化，打造县城综合交通换乘体系，形成集有轨电车、班线客运、城市公交、水上巴士和轮渡、出租车和社会车辆停放等综合客运服务为一体的交通换乘中心。

推动旅游集散中心建设。**“多节点”**为全县重要景点、乡镇集散点，结合全县文化旅游业发展，规划研究在大白帝城、天坑地缝等重要A级及以上旅游景区和支线机场、通用机场、客运码头等重要交通枢纽节点布局多个公路旅游集散中心，全面支撑全县旅游文化发展，做精和做实“交通+旅游”。

### 二、打造一站式、高品质的旅客运输服务

推动区群运输一体化发展。优化渝东北三峡库区与主城都市区一体化轨道交通网，郑万高铁通车后，加大对接力度，加密郑万高铁开行班次，争取开设奉节到重庆中心城区、成都、郑州的直达高铁班次，推动奉节更加快速融入中心城区。优化班线客运线路、运力配置与时刻安排，加强班线客运与高铁、城市公交的互补衔接。充分发挥公路客运灵活的“门到门”比较优势，加密高铁站开往周边人口密集区域的中短途道路客运市场。大力发展包车客运、精品班线、高铁快线、商务快客、短途驳载等特色客运业务。

推动区域旅客联程运输。积极发展空铁、公铁、公水等模式，发展“行李直挂”“徒手旅行”等服务。规划建设奉节高铁站城市候机厅，积极与江北机场、巫山机场和万州机场对接，推行异地候车（机）、行李托运联乘等服务，推动运输方式间票务数据信息互联共享，发展旅客联程运输和电子客票一体联程发展。支持多模式重要枢纽高效串联，开行快速公交、直通专线等串联奉节高铁站、巫山机场、旅游集散中心等，注重各方式客运枢纽与重要节点间的快速联通。

大力推进交旅融合发展。强化综合交通换乘中心和公路服务设施的旅游功能，推动奉节班线客运、包车客运、定制客运向景区深入和拓展，力争实现渝东北旅游黄金三角重点景区及县内A级以上景区客运线路全覆盖。推动旅游专列、旅游风景道、自驾车房车营地等发展，促进交通运输与旅游融合发展。积极推动“站运游”一体化，进一步发展天坑地缝等“景区直通车”、旅游专线，推行送票上门服务，打造“车票、门票、酒店”等“一站式”旅游客运服务产品。

### 三、构建生态宜行的城市交通体系

完善城市公交基础设施。结合城市规划用地布局，合理布设公交枢纽站、首末站、停车场和维保厂，规划建设高铁新城公交首末站、宝塔坪旅游公交站、白帝公交站、草堂公交站等一批公交站场，到2025年，公交车辆进场率达到65%以上。

优先发展城市公共交通。结合县域山地城市，规划研究有轨电车或公交专用道构筑快速城市公交系统，形成“快速公交为骨干、常规公交为主体”的城市公共交通体系，构建30分钟公交通勤圈。规划论证朱衣高铁站至城区快速公交系统，以公共交通引领城市发展。分区域、按功能优化线网结构，构建干支结合、层级分明、功能清晰的城市公交运营网络，公交线路网比率达到90%以上。加密次支公交网络，实现对居住小区、商务社区等主要区域的全覆盖，增强公交服务的广度和深度。优化配置公交车型，2025年公交车辆万人拥有率达到7标台。到2025年，城区公交机动化出行分担率达到30%以上，实现公共交通与城市功能、产业发展、城市生活紧密融合。

推进城乡客运一体化发展**。**加强县城公交向乡村延伸推进，因地制宜推动农村客运班线公司化改造和公交化运行，实现农村客运班线与班线客运、城市公交的紧密衔接。稳步提高农村客运车辆通达广度和服务深度，不断完善农村客运线网布局，优化乡镇客运班次线路频次，建立以城带乡、干支互补、以热补冷的资源配置机制，保障城乡居民出行。加强农村客运片区化经营模式管理，完善农村客运管理体制。规划建设12个乡镇综合服务站，具备班线客运、农村物流等客货兼有服务功能，增加物流、邮政、旅游集散等服务功能，实现所有乡镇客运站等级达到4级及以上；新建200个农村客运特色招呼站，促进城乡客运协调发展，提升农村客运服务质量。

科学适度发展出租汽车。**科学投放运力。**根据奉节县城市特点、社会公众多样化出行需求和出租汽车发展定位，综合考虑人口数量、经济发展水平、城市交通拥堵状况、出租汽车里程利用率等因素，合理确定出租汽车运力规模，科学实施运力调控，建立出租汽车运力动态监测和指标调控体系，以促进社会稳定发展和整个行业协调规范持续发展。**建设城区出租汽车服务中心。**结合城区加油加气充电站、交通换乘中心等站点，规划布局一批出租车综合服务网点，满足出租车加油、保养，驾驶员就餐、入厕、休息等，积极应对出租车改革，加快淘汰高耗能老旧车辆，新增投入一批纯电动车新能源出租车。鼓励利用互联网技术来构建企业与驾驶员的利益分配，大力加强对网约车的引导和管理。

| 专栏8 “十四五”客运服务体系重点项目 |
| --- |
| **综合客运枢纽**：建成奉节朱衣高铁站综合交通枢纽，升级改造国平汽车客运站、三马山客运中心，规划实施白帝城景区、天坑地缝景区等旅游客运集散点。规划新建12个乡镇综合服务站；新改建200个农村客运招呼站。**旅客运输：**规划建设奉节高铁站城市候机厅，推行异地候车（机）、行李托运联乘等服务；加密郑万高铁开行班次，争取开设奉节到重庆中心城区的直达高铁班次。**城乡公交：**论证朱衣高铁站至城区快速公交系统，新改建宝塔坪旅游公交站、白帝公交站、草堂公交站等公交站场。大力发展新能源汽车，投入50辆电动公交车辆。城市公交线路延伸与农村客运班线公交化改造，推广农村客运的片区经营模式。**出租汽车：**建立出租汽车运力动态监测和指标调控体系，规划布局一批出租车综合服务网点，推进巡游出租汽车与网络约租车的错位发展和差异性经营。 |

## 第七节 着眼产业升级，构建经济高效的现代物流体系

积极推动全县铁公水空综合货运枢纽合理布局和综合交通线网高效顺接，大力发展多式联运，构建干线物流体系和城市商贸物流体系，提高物流转换效率，降低物流运行成本，支撑现代物流降本增效发展。

### 一、打造“双枢纽三中心”综合货运枢纽体系

打造奉节夔门综合货运枢纽。依托长江干线、夔门港区、白马物流园和进港集疏运公路，构建以大宗货物、集装箱、大件设备、家电、农产品等综合功能为主，兼有集中分拣、仓配一体、货运交易、金融保险等增值服务功能为一体的公水多式联运枢纽，充分发挥长江水运深水港的优势，重点发展水水中转、公水联运，服务本地、联动周边区县、辐射陕南鄂西地区。

打造康乐综合货运枢纽。依托梅溪河支流航道、红湾子货运作业区、安张铁路、G6911安来高速奉溪段和规划研究寂静至云阳南溪高速公路，构建集大宗散货、件杂、设备、农产品等货物集散功能的铁公水多式联运综合货运枢纽，重点发展铁水联运、公水联运，全面支撑康乐组团发展，推动“陕煤入渝”储煤基地实施建设，服务奉节本地工业园区及周边巫溪、镇坪、平利等区县货物运输和中转需求。

建设城市物流配送中心。积极推动**西部新城城市配送中心**建设，联动高铁站，服务新城片区生产生活物资运输。推动**草堂工业园区配送中心**建设，联动巫山机场，服务工业园区眼镜等消费品工业运输。推进**永乐公路货运中心**建设，形成高速公路干线运输与城市短驳配送中转枢纽。依托多个配送中心有效满足县城生产生活物资需求，实现城市配送、乡镇配送、共同配送、快递企业统一管理，提升城市形象，提高物流效率、降低物流成本、实现城市物流安全有序发展。

推动集疏运通道建设。加快推进完善夔门港区集疏运公路建设，增强港口与物流园、工业园的快捷连通和一体化发展。研究规划适时推进康乐综合货运枢纽公路连接线、安张铁路连接线建设。推进港口、空港与工业园区、物流园区等一批疏港公路建设，支撑公共仓储、共同配送、绿色物流等业务和服务效能提升。

### 二、打造一体化、高效率的现代物流服务

创新拓展多式联运组织模式。推动水水、公水、空陆等联运发展，满足不同需求的货物运输需求，构建空中、水上、地面融合协同的多式联运网络。大力发展**公水联运和江海联运**，依托奉节港口优势，推动水水中转和公水联运运输，探索发展江海联运。研究开辟至浙江宁波舟山港等沿海港口直达运输，充分发挥水路承担中长距离货物和大宗货物的运输优势，满足长距离、高运能、低运价的运输需求。试点示范发展**高铁快运**，依托奉节高铁站探索发展高铁快运，依托郑万高铁串联重庆站、重庆东站，接入中心城区各分拨中心，主要承担高品质、小批量、时效性强的商贸流通货物，加强与中心城区的货物往来，带动巫溪、巫山等周边区县高铁快运发展，成为区域性高铁快件集散中心，为承接主城都市区、渝东北、三峡库区快件集散提供保障支撑。探索发展**卡车航班**，充分发挥巫山机场区位优势和航线优势，发展公空联运，服务眼镜、轻纺、腊肉、水果、中药材等特色产业发展。

探索发展物流服务新模式。积极推广甩挂运输、网络货运等现代化和新业态的组织模式，鼓励运输企业集约化、规模化、联盟化发展。建设具备交通物流公共资源数据平台，整合公路、铁路、邮政等运输数据，物流企业、区县相关数据，提升货运物流大数据分析运用、安全监管水平，完善大型物流园的工商、税务、银行、保险、等商务配套服务，实现“一站式”服务。

培育引进物流运输主体。积极培育和引进2家以上规模化、现代化的物流运输企业，统筹推进全县公路、铁路、水路和航空运输协调发展。充分发挥企业主体和市场优势，促进物流要素集聚，带动经济发展的集群效应。

| 专栏9 “十四五”现代物流体系重点项目 |
| --- |
| **综合货运枢纽：**建设奉节夔门、康乐2个综合货运枢纽。推进夔门港区集疏运公路建设，推进康乐综合货运枢纽公路连接线、安张铁路连接线建设。**城市配送：**推动西部新城城市配送中心、草堂工业园区配送中心和永乐城市配送中心建设。**干线物流**：探索江海直达、卡车航班、高铁快运等多式联运运输产品，培育和引进2家以上规模化、现代化的物流运输企业。 |

## 第八节 着眼创新发展，构建智能高效的智慧交通体系

“十四五”期间，以建设新型智慧交通基础设施、打造智慧运输服务网络为突破口，转换交通发展动能，创新运输服务模式，构建新型智能交通，推动交通发展向单点信息化、全面智慧化转变。

### 一、建设互联互通的智慧交通基础设施

建设智慧公路**。**完善夔门长江大桥、梅溪河大桥桥梁安全健康监测系统，推进智慧桥梁管理系统建设。推动先进信息技术应用，提升公路基础设施规划、设计、建造、养护、运行管理等全要素、全周期数字化水平。推动公路感知网络与基础设施同步规划、同步建设、同步运维，增强基础设施多维监测、智能网联、精准管控、协同服务能力。

建设智慧港航。加快推进5G、大数据、人工智能、北斗系统等新技术在港口、航道等领域的应用，探索推动智慧港口、智慧航道建设。完善港口智能信息平台，推广港口无纸化作业。推动港航感知网络建设，完善港口监控、航道雷达、水位监测等智能设施，实现重点港口码头、重点航段运行状况实时监控。

建设智慧枢纽。依托奉节高铁站建设项目，研究推动智慧枢纽建设，发展综合客运一体衔接的全程电子化服务，提升枢纽智慧管理和智慧服务水平。完善高铁站、邮轮码头、机场等重要枢纽的旅客联程运输服务设施，建设智能联程导航、行李直挂、安检互认、标识引导等服务设施，实现多种运输方式间的高效衔接。

### 二、打造先进高效的智慧运输服务网络

建设智能化信息服务平台。整合优化现有应急指挥监控中心、GPS监管系统、智能视频监控等信息系统，推动交通行业综合管理智能平台建设。加强城市交通运行智慧化组织，推动交通信号控制、交通流检测、交通诱导、交通信息采集等系统集成融合，完善奉节县智慧交通管控体系。搭建交通运输大数据分中心和交换共享平台，实现数据资源共享。整合线上线下资源，建设综合物流公共信息服务平台，推动物流运输智能化发展。

打造智慧出行服务体系。充分利用移动互联网等新一代信息技术，聚焦公众出行需求，整合交通出行服务信息，在公交、出租汽车、长途客运、高速出行等领域扩大信息服务覆盖面。推动公交站台、枢纽车站智能化升级改造，为全县人民提供高品质的交通出行服务。推出“互联网+公交”“互联网+农客”等便民APP，加快交通运输线上服务发展。推进与周边区县公交“一卡通”“一码通”，进一步扩大移动支付，打通各地联网售票系统平台数据，实现线路、票务信息共享。

| 专栏10 “十四五”智慧交通重点项目 |
| --- |
| **智慧设施**：依托奉节高铁站项目推动智慧枢纽建设；推动公交站台智慧化改造。整合现有应急指挥监控中心、GPS监管等系统，建设交通行业综合管理智能平台。完善夔门长江大桥、梅溪河大桥桥梁安装健康监测系统。**信息平台：**建设综合交通运输大数据资源中心、交通运输数据资源开放共享平台。**出行服务：**推广应用公交“一卡通”“一码通”；研究实施人脸识别支付，扩大公交移动支付比例，探索推进客运一体联程服务。 |

## 第九节 着眼绿色发展，构建节能环保的绿色交通体系

“十四五”期间，坚持“生态优先、绿色发展”理念，结合交通强国试点建设，持续加强绿色交通基础设施，深入推进运输结构调整，大力推广绿色清洁运输装备，推动交通节能减排、环境污染防治，有力助推碳达峰、碳中和。

### 一、建设生态美丽的绿色交通基础设施

提升交通基础设施绿色生态水平。坚持将生态优先、绿色发展理念融入交通基础设施设计、建设、运营和养护全过程，着力打造绿色公路、绿色港口、绿色航道、绿色机场。结合交通强国试点建设，持续推动建设“绿色公路”、“绿色航运”。以高速公路、国省道为重点，打造公路绿色景观走廊。把握国家旅游航道建设契机，积极开展旅游航道规划建设工作，重点推动“美丽航道”建设。

打造水上绿色综合服务示范区。利用奉节老县城水域锚地面积大、距三峡船闸近、锚泊条件好等优势，积极推动奉节长江水上绿色综合服务区建设，为大量待闸船舶提供维修保养、燃料加注、岸电供应、生活配套、应急救援、船舶污染物接收等服务，筑牢长江上游生态保护屏障。

打造绿色船舶修造基地。依托国有龙头企业，积极推进造船工业用地选址、经营模式、配套政策、人才引进等事宜，大力发展集装箱、干散货以及其他标准化船型设计制造、维修改造等产业，推动奉节船舶工业转型升级发展，打造三峡库区船舶修造基地，有力支撑奉节县水运产业园建设。

### 二、深化交通节能低碳和环境污染防治

深入推进运输结构调整。优化物流组织模式，积极推进“公转水”，大力发展集装箱运输，鼓励多式联运发展。充分发挥长江干线运输优势，优化水路运输组织模式，切实提高水路运输组织水平，引导中长距离大宗货物由公路向水路转移，进一步提升水路承担货运量比例。公路客运将重点放在短距离、“门对门”、定制化服务、旅游专线等方面，充分发挥公路客运灵活的优势。

推广绿色清洁运输装备。建设绿色公交，大力发展新能源汽车，加快县内充电桩布局规划建设，按3车1桩比例在公交站场和综合客运枢纽配置充电桩，新能源公交车比例提高至70%。鼓励开展一批燃料电池货车示范运营，优化承担物流配送的城市新能源车辆的便利通行政策。积极推进船舶LNG动力和电力推动改造，有序实施码头岸电设施和船舶受电设施改造。规划建设船舶污染物接收设施，推动船舶污染物电子联单制度全覆盖，实现港口及船舶污染物动态监管。

强化交通碳减排工作。积极落实和推进交通运输领域碳达峰、大气污染排放和碳排放协同治理工作，推动营运车船单位运输周转量二氧化碳排放下降率达到4%，营运船舶氮氧化物排放量下降率达到7%。积极引导区内客货运输企业开展节能减排工作，引导和鼓励交通运输企业参加温室气体自愿减排交易。

| 专栏11 “十四五”绿色交通重点项目 |
| --- |
| **绿色设施：**建设完善船舶污染物接收设施；建设奉节长江水上绿色综合服务区；打造一批旅游公路、航道。**绿色装备**：推广应用纯电动公交车，投入50辆电动公交车辆，积极推动新能源公交充电桩建设20套；推广使用电、LNG等新能源或清洁能源船舶。 |

## 第十节 着眼安全发展，构建坚实可靠的安全交通体系

“十四五”期间，坚持人民至上、生命至上理念，统筹发展与安全，将安全贯穿交通发展各领域、全过程，大力推动平安交通建设，完善交通安全保障体系，全面提升交通安全应急保障能力。

### 一、构建科学严密的交通安全责任体系

严格党政领导责任。完善安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”以及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的总要求，明确交通主管部门和行业管理机构的职责范围，规范履职行为。

严格安全监管责任。健全安全生产责任考核评价机制，加大行业监督检查力度，严格落实企业安全主体责任。扎实推进交通运输企业安全生产标准化建设工作，建立月进度报告、定期通报、检查督导和责任追究等制度，强力推进安全标准化建设。推进安全生产诚信管理体系建设，建立安全生产“黑名单”制度。

严格灾害防治责任。按照职能职责加强交通枢纽、桥梁等重点设施的灾害防治。加强交通建设施工活动诱发地质灾害治理，以及江河行洪清障工作。全面开展全县自然灾害综合风险普查，以及公路、水路承灾体普查工作，为下一步风险评估、治理工作奠定坚实基础。

### 二、打造能力充分的交通基础保障体系

提升交通基础设施安防能力。加大交通基础设施安全防护投入，加强公路安防工程建设和地灾整治，加快危桥危隧改造、隐患隧道整治、老旧车船更新换代等。“十四五”期间，综合治理1000公里安防工程，危桥、危隧改造21座，地灾点治理5处，启动夔门长江大桥防撞设施建设，乡道及以上公路安全隐患计划完成率100%，普通国省道干线安防设施完好率达到100%以上。

加强交通安全应急保障。完善应急管理体制机制，推动构建统筹各种方式的综合交通应急预案、应急指挥和应急预警体系。加快推进应急救援基地建设，完善应急救援基地功能，加强应急抢险运力和物资储备，提升应急运输队伍装备水平。发挥公路应急抢险中心和综合应急救援大队联动作用，实现灾情发生一小时内响应。发挥水上应急救援基地作用，提升水上应急处置能力和水平。加强渡口渡船安全管理，实现安全隐患整治和值班值守管理，保障渡运安全。

| 专栏12 “十四五”平安交通重点项目 |
| --- |
| **安全责任体系：**开展自然灾害综合风险、公路水路承灾体全面普查工作；推进交通运输企业安全生产标准化建设工作。**基础保障体系**：综合治理1000公里安防工程，危桥、危隧改造22座，地灾点治理5处，启动夔门长江大桥防撞设施建设，乡道及以上公路安全隐患计划完成率100%，普通国省道干线安防设施完好率达到95%以上。 |

## 第十一节 着眼深化改革，构建协同规范的现代治理体系

健全交通发展保障机制，统筹交通发展战略、规划和政策，突出新机制、新手段，着力提高交通治理体系和治理能力现代化水平，突出“建管养运”协调化发展，建立健全交通运输法治体系，持续推进行业重大领域改革，形成现代交通运输治理体系。

### 一、建立健全交通运输法治体系

完善交通法制和标准规范体系。根据交通运输部和市级有关部门出台的交通法规、标准规范体系，加快完善综合交通运输法规体系，制定执行的具体措施，加快完善交通标准规范体系的执行制度。

深化交通运输综合行政执法改革。健全交通运输综合行政执法协作机制，加强执法能力建设，明确执法事项和实施层级。加快综合执法改革，做到机构到位、职责到位、人员到位，确保改革全面落地实施。持续推进“四基四化”建设，提升执法队伍素质能力，严格规范公正文明执法，形成权责统一、权威高效、监管有力、服务优质的交通运输综合行政执法体制。

### 二、构建现代化交通运输管理体系

深化交通体制和机制改革。深入推进交通行政审批改革，理顺运行机制，统筹协调行政审批许可工作，规范政府服务事项，集中交通行政审批事项的受理和审批，完善组织协调事项的论证、审查等工作程序。强化交通运输综合管理，研究推进大交通一体化管理体制改革、投融资体制改革、监管机制改革、收费政策改革等，进一步健全综合交通运输运行协调机制。加大简政放权力度，建立事权与支出责任相适应的管理制度，提升行业管理水平和治理能力。

深化投融资体制改革。落实交通运输领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加强财务管控和风险管控。积极引导社会资本参与交通建设，采用PPP、信托基金、债券等多种模式推动高速公路建设，探索实行建设期资本金补助、运营期亏损补贴等引资政策，优化财务结构、降低投资风险。加大重大项目招商力度，做好后续服务，努力吸引更多社会资金投资交通。

推进交通信用体系建设。加快信用交通建设，建立健全交通信用体系，推动行业守法经营、诚信服务，营造统一有序、公平竞争的市场环境。规范交通运输市场，推动行业守法经营，诚信服务，提高交通运输行政执法透明度，以提升政府公信力为重点，推动建设交通信用体系。加强交通重点领域信用管理，建立健全交通运输市场主体和从业人员“黑名单”制度，实施动态监管，推进与公安、工商、税务、金融等部门信用系统的有效对接和信息共享。

加强文明交通建设。深化交通文明宣传教育，加强交通文明舆论导向，让交通文明深入人心，形成文明交通人人参与、全民共建、社会共治的良好环境。加强从业者素质建设，深入开展文明行业、文明单位、文明示范窗口的创建活动。

### 三、提升公路管理养护水平

巩固提高公路养护成效。“十四五”重点加强国省道日常养护管理工作，继续强化大中修养护，科学安排大中修比例，努力实现大修工程实施8年内不大修的目标，普通国道平均路面使用性能系数达到85%以上。加快推进国省干线示范公路创建工程，提高路域环境综合水平。强化农村道路交通安全监管，鼓励开展有计划性的专项整治行动，提高路网整体抗灾能力和安全性。

加强公路养护制度建设。大力推进农村公路养护技术标准化建设，参考《公路养护技术规范》，结合奉节实际，修编农村公路养护技术手册，制定出台乡村公路养护管理以奖代补考核办法、农村公路养护管理办法、资金管理办法、养护质量检查评定办法、养护工程招投标暂行办法和养护信息公示制度等。

推进公路养护市场化改革。进一步理顺公路养护管理模式，按照“大交通、大公路、大养护”资源一体化的工作思路，建立政府与市场合理分工的养护生产模式，有机整合资源，构建养护作业标准化框架体系，逐步走向“精细化、机械化、专业化”。力争到2025年奉节县拥有一家专业化、现代化、多元化的公路养护企业。

完善农村公路治理体系。全面落实农村公路县、乡、村三级“路长制，形成“政府主导、行业指导、部门联动、齐抓共管”的农村公路管理体系。完善以各级公共财政投入为主、多渠道筹措为辅的农村公路养护资金保障机制，建立健全以路况水平、大中修工程、养护资金、机构能力建设等为主的农村公路养护绩效考核评价体系。积极探索农村公路灾毁保险制度，建立稳定灾毁资金保障。

|  |
| --- |
| 专栏13 “十四五”行业治理改革重点项目 |
| 到2025年，奉节县交通运输行业改革持续深化，交通行业运行更加顺畅。**养护管理：**实施国省道100公里预防性养护，实现普通国道平均路面使用性能系数达到85%以上和国省道四五类桥梁当年处置率100%。加强四新技术的应用，建立公路养护管理制度，探索农村公路灾毁保险制度，落实农村公路县、乡、村三级“路长制”。 |

# 第六章 环境评价

## 第一节 环境影响分析

**生态影响分析。**规划铁路、公路跨河桥梁工程以及港区码头建设将对水域生态系统产生一定不良影响，工程完工后泥沙逐渐淤积，影响将逐步消失。规划中铁路、公路等项目为线性工程，容易对生态功能区造成分割，影响部分区域的生态完整性，对线路范围内的生态系统造成一定的影响，但是由于路基宽度有限，相对于重要生态功能区来说，对其生态功能影响较小，不会造成区域生态功能的整体退化。

**主要生态敏感区影响分析。**部分交通项目临近自然保护区保护范围，应当采取措施尽量减轻工程施工对自然保护区内保护动物及自然保护区生态环境的影响。在规划实施过程中，应重视交通项目的选址选线，尽量避让风景名胜区的核心景区、森林公园植被良好的中心区域、湿地的生态保育区。若无法避让，应增加桥梁、涵洞工程，以减轻影响程度。施工期禁止向湿地范围排放生产废水，设置临时工程，避免造成湿地生态系统功能的退化。

**水环境影响分析。**规划中的水运项目、机场项目和枢纽场站项目设计房建工程，项目过程中挖方施工可能对地下水环境产生影响，但项目房建挖方深度较浅，只对表层的潜水产生影响，对深层的承压水不会造成污染，且房建工程的占地范围有限，污染物质相对简单，通过土壤过滤，对地下水水质的影响较小。

**环境空气影响分析。**“十四五”综合交通规划实施后，各种运输方式仍会对环境空气造成影响。如车辆尾气、装卸粉尘、装卸扬尘、船舶烟气等。可通过采用清洁能源、安装油烟净化装置等措施控制，减小对空气环境的影响。

**声环境影响分析。**铁路项目运营期产生的牵引动力噪声、轮轨噪声和空气动力性噪声，对沿线的居民点、村庄、学校、医院的声环境造成较大影响。其次是公路项目运营期产生的动力噪声和轮胎噪声、水运项目对营运期产生的船舶运行噪声。可通过采用督促降低音量、增加植被群落等方式进行控制声环境影响程度。

## 第二节 环境影响对策

**生态环境方面。**公路、铁路对山地森林生态系统、水域生态系统、农业复合生态系统、城市生态系统、村镇生态系统分别采取生态恢复、挡土墙路堤、桥梁穿越、占补平衡补偿等措施，减轻对生态环境的影响。水运项目采用鱼类增殖放流、鱼类其他恢复补偿措施。

**水环境方面。**公路服务区、收费站等沿线设施产生的生活污水，经生化池处理后就近接入管网，送城市二级污水处理厂处理或处理达标后回用于沿线绿化，不外排。舱底油污水送船舶污水接收船或油污水接收单位接收处理。正常工况下工程对地下水影响较小，若出现风险事故，可以及时采取封闭、截流等保护措施，尽量减轻影响。

**环境空气方面。**沿线服务设施及枢纽站场采用清洁能源，不得设置燃煤锅炉，区域内餐厅加装油烟净化装置。项目施工期间，通过工地洒水、围挡、规范材料堆放等方式控制扬尘。项目运营期间，加强道路管理和路面养护，保持道路良好运营状态，并加强绿洲路段公路两侧的植树绿化。对于油品吞吐港区和机场油罐区，通过清洁生产技术和污染控制措施控制油气挥发。

**声环境方面。**在铁路、公路建筑控制区以内应按有关规定限制建设居民住宅建筑物等新的敏感建筑物。在铁路、公路沿线附近的居民区、学校、医院等声环境敏感区域，控制运输车辆行驶速度，降低交通噪声，当交通噪声对其有严重干扰时，应在相应的铁路、公路的路侧设置声屏障。港口码头项目疏港道路根据影响程度选择设置减速带、限速标志和禁止鸣笛标志。机场项目应对超标的敏感目标采取隔声措施，安装隔声窗，对代表性敏感点进行飞机噪声跟踪监测，并及时采取补救降噪措施。

# 第七章 资金匡算与实施效果

## 第一节 资金需求

“十四五”综合交通基础设施建设总投资约为319.629亿元，铁路投资42亿元，公路投资255.549亿元，内河航运投资12.3亿元，机场投资1.0亿元，枢纽体系投资4.5亿元，其他投资（智慧、绿色、平安）4.28亿元。其中，国家及重庆市交通专项资金170.9672亿元，地方自筹及社会企业融资148.6618亿元。

表7-1 奉节“十四五”交通投资构成表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **规划投资** | **拟争取部市级资金** | **业主自筹及社会融资等资金** |
| 铁 路 | 42.0 | 42.0 | - |
| 公路 | 高速公路 | 135.709 | 84.909 | 50.8 |
| 普通公路 | 119.84 | 40.5642 | 79.2758 |
| 水 运 | 12.3 | 0.4 | 11.9 |
| 民航 | 1 | 0.0 | 1 |
| 枢纽（含公交站场）及集疏运 | 4.5 | 0.214 | 4.286 |
| 智慧交通 | 0.27 | 0.12 | 0.15 |
| 绿色交通 | 1.15 | 1 | 0.15  |
| 平安交通 | 2.86 | 1.76 | 1.1 |
| 合 计 | 319.629 | 170.9672 | 148.6618 |

## 第二节 规划效果

至2025年，“方式齐备、经济高效、安全可靠、智慧绿色”的综合交通运输体系已现雏形，**三峡腹心综合交通枢纽**初具规模，实现以交通优势提升生态优势、资源优势、区位优势、人文优势，推动奉节“兴业兴城、强县富民”，快速融入万开云一体化板块，带动“奉巫巫”区域城镇群协同发展，成为成渝双城经济圈和武汉中部城市群之间的重要节点。

**对外通道更加完善。**通过郑万高铁、安来高速奉建段、巫奉利高速公路县城至公平段和黛溪河航道等一批重大项目实施，到2025年，奉节铁路里程55公里，高速公路里程141.1公里，“一江四河”高等级航道网络基本形成，普惠城乡、联通区域、高效衔接的邮政快递基础网络基本建成，有效联结带动“奉巫巫”区域和万州、利川等周边重要城市，加快实现“半小时周边、1小时奉节、2小时通达成渝双核、6小时覆盖北上广深”的目标，积极融入成渝地区双城经济圈。同时，加快建设安张铁路、沿江高速南线、夔门港等重点项目，开展沿江铁路、巫奉利高速等项目前期工作，进一步加密奉节对外通道，持续扩大开放，深入实施长江经济带战略，积极融入国内国际双循环、西部陆海新通道等国家战略。

**内部网络更加畅通。**通过国省道改造280公里，改扩建“四好农村路”2000公里，进一步优化奉节内部交通网络，交通内循环更加畅通，到2025年，实现国道100%达到二级公路，省道100%达到三级公路，全力实施乡镇、A级景区和经济据点通三级公路，具备条件的行政村通双车道，村民小组通畅率100%。区域内景区、园区实现45分钟内连接高速公路，交通对产业、城镇、旅游的支撑更加有力。

**枢纽衔接更加顺畅。**“一主两辅多节点”综合客运枢纽体系基本成型，奉节高铁站综合客运枢纽建成运营，实现多种交通方式立体零距离换乘，国平汽车客运站换乘中心、三马山换乘中心加快建设，城区交通换乘更加高效，旅游集散点启动建设，加强交通旅游融合发展，“快进慢游”出行更加便捷。加快建设夔门综合货运枢纽，同步完善对应公路集疏运设施建设，完善健全“双枢纽三中心”综合货运枢纽体系。

**运输服务更加高效。**推进传统客运转型升级，大力推进交旅融合，推动旅游专列、旅游风景道、自驾车房车营地等发展，促进交通运输与旅游融合发展。优化调整一批公交线路、建设一批公交站场、投放一批电动公交车，公共交通客运服务水平明显提升。完善建设12个乡镇综合服务站和200个村级招呼站，有序推进城乡客运一体化。积极引导货运市场健康稳定发展，规模化、集约化水平不断提升，积极构建铁公水立体多式联运体系，县乡村三级物流体系基本成型。

**保障能力明显增强。**随着内河水运优势进一步发挥和铁路建设提速，奉节综合运输结构将更加合理，综合运输整体效率明显提升；城市公共交通服务能力和水平加快提升，城市公交分担率逐步提高，绿色出行更加普遍，结构性节能减排将取得明显成效。老旧车、船逐步淘汰，大型化、专业化、节能环保型运输装备广泛运用。依托大数据、车联网等信息技术的应用，智慧交通体系日趋完善。全县智慧绿色安全保障能力大幅提升，行业治理体系更加规范高效，全力支撑奉节建设长江经济带上的绿色生态强县。

# 第八章 保障措施

## 一、加强组织领导

争取建立县内高规格的统筹协调机制，成立由县领导担任组长的“十四五”交通发展工作领导小组，整合各部门、各单位力量，齐抓共管，形成合力。推动建立奉节县与三峡库区城镇群、万达开川渝统筹发展示范区、万开云版块等区域交通规划建设协同联动机制，按照“统一谋划、一体衔接、互联互通、协同管理、共享共治”的思路，推动各类交通基础设施统筹规划、协同建设，促进区域交通一体化发展。同时，建立规划动态调整机制，加强规划实施的跟踪分析，确保重大交通工程项目按时开工建设，增强规划的可操作性。

## 二、加大政策支持

加大汇报衔接力度，强化《奉节县综合交通“十四五”规划》与《重庆市交通强国试点方案》《成渝地区双城经济圈交通建设三年行动方案》等上位规划的对接，主动争取更多项目纳入国家和市级规划。全面贯彻落实《支持交通强市建设若干政策措施》，用好全市交通建设支持政策。强化交通强县建设的保障要素配置，与县财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、水利、林业等部门细化完善财政、用地、环保、城乡建设、水保、林地等配套政策落实机制。探索优化项目前期工作流程，深化重大项目方案研究，与国土空间规划等同步对接，保障重大基础设施项目用地需求。统筹处理好生态环境保护与交通发展的关系，研究生态红线内开展交通基础设施活动的相关政策。

## 三、拓展投融资渠道

联合周边区县共同争取国家及重庆市政策倾斜和资金支持。在积极争取国家资金补助基础上，深化交通投融资改革，增强可持续发展能力，完善“政府主导、多元筹资、风险可控、规范高效”的资金保障和运行管理体制，加强县级资金、资源、资产的统筹和管理，发挥资金合力和放大效益。鼓励采用多元化市场融资方式拓宽融资渠道，积极引导社会资本参与交通建设，积极采取BOT+EPC、BOT+政府补贴等PPP模式，推动重大交通基础设施项目建设，推动构建效益增长与风险防控可持续发展的投资机制，防范化解债务风险。

## 四、优化人才队伍

深入实施“人才强交”战略，强化交通运输领域人才队伍建设，完善行业人才培养、激励、交流、引进机制。通过“引进来”、“走出去”、联合培养等多种模式，着力培养一支掌握科学管理知识、有现代经营理念的管理人才队伍，建立起善于拓展研究、掌握先进技术的高级别人才团队，并保证基层人员具有业务熟练、服务到位，敬岗爱业的职业素质；完善人才引进机制，加大人才引进激励力度，引进一批技术领域高端人才；定期开展国内和国际间学习、交流和培训，学习国际先进交通运营管理经验与理念，加速提升人才队伍管理水平。

1. 1轴：长三角-成渝主轴 [↑](#footnote-ref-0)
2. 1向2轴：北向中蒙俄通道，重庆至京津冀综合交通主轴和重庆至长三角综合交通主轴 [↑](#footnote-ref-1)